



UNA-UCR

Observatorio de la Política Internacional

Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica
Escuela de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional
ISSN 1659-4029

Año 5, No. 29
Mayo-junio
2012

Contenido

-Coyuntura global

-Cronología de la política exterior de Costa Rica y negocios internacionales

-Accionar del Consejo de Seguridad

-Mantenimiento de la Paz

-Desde las páginas de opinión

-Vistazo a la región

-Organización de Estados Americanos

-Opinión

Coyuntura Global

Mayo-Junio 2012

Dr. Jorge Cáceres, Profesor UNA-UCR

- 1) Institucionalidad democrática a prueba. Avanzan nuevos acuerdos económicos.
- 2) Numerosas cumbres económicas no logran disolver la incertidumbre. En Asia se abren escenarios nuevos.
- 3) Última cumbre ambiental decepciona.

- 1) Paraguay, El Salvador, Egipto. La institucionalidad democrática a prueba. Reacciones en América Latina. Pero se consolidan importantes alianzas económicas en la región.

En el período que reseñamos han destacado eventos de naturaleza interna con una importante dimensión internacional. Estos tienen que ver con las dificultades



encontradas en una serie de regímenes políticos, respecto a ciertos aspectos clave de una todavía precaria institucionalidad democrática. Los escenarios en este caso han sido regiones tan distantes como el norte de África y Latinoamérica.

En Paraguay sorprendió la rapidez en que se generó una crisis política que culminó con la deposición del presidente Fernando Lugo el 22 de junio. Este evento fue interpretado de muy diferente forma por los integrantes de la institucionalidad local, Cámara de Diputados y Senado, lo mismo que las máximas instancias judiciales, y por otro lado una buena parte de la comunidad internacional, especialmente latinoamericana. Pero los primero se trató de un expedito “juicio político” que fue precedido por el retiro del principal partido de gobierno, el Liberal Radical Auténtico, parte de la Alianza Patriótica para el Cambio, formación de izquierdas

y socialdemócratas, que lo había llevado al poder en el 2008. La razones aducidas tenía que ver con una masacre que dejó 17 muertos el pasado viernes 16 de junio, en un predio rural de la zona de Curuguaty, departamento de Canindeyú, al noreste de Asunción. Gran parte de la clase política paraguaya coincidió en deponer a Lugo en forma expedita, siguiendo una interpretación restrictiva de la Constitución, mientras que quienes todavía lo apoyan reclamaron que el gobernante, cuyo mandato en principio terminaba en agosto del próximo año, había sido objeto de un “golpe de estado” al no dársele oportunidad de defenderse adecuadamente. Esta opinión fue compartida por la mayoría de gobiernos latinoamericanos, y produjo que Paraguay fuera suspendido como socio del Mercosur por decisión de los gobiernos de Argentina, Chile, Brasil, Uruguay, Venezuela, Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Esta decisión quedó consolidada en la reunión que celebraron los presidentes de los estados partes del Mercosur (la XLIII Cumbre) el 29 de junio en Mendoza, Argentina. En la declaración correspondiente se mencionó que la suspensión “cesará cuando, de acuerdo a lo establecido en el artículo 7° del Protocolo de Ushuaia, se verifique el pleno restablecimiento del orden democrático en la parte afectada”. En esa misma oportunidad, y como UNASUR, se llegó a la misma conclusión. Esto sienta la tónica de lo que probablemente vendría a ocurrir en las semanas siguientes, ya que la OEA, a diferencia del caso hondureño del 2009, carece de un consenso fuerte sobre cómo manejar este asunto, y luego de una serie de reuniones del Consejo Permanente y misiones al Paraguay para “buscar consensos”, se descarta que se llegue a imponer ningún tipo de sanciones, salvo el no reconocimiento del gobierno constituido bajo la directriz del antes vicepresidente la suspensión.

Es interesante anotar que la ausencia de la delegación paraguaya facilitó el ingreso de Venezuela en la reunión mencionada, puesto que los parlamentarios de aquel país habían venido bloqueando esto dada su oposición al gobierno de esta nación. También apuntamos que previo a la deposición de Lugo se había venido suscitando un serio conflicto de poderes en Paraguay, no ya con el ejecutivo sino entre el Legislativo y el Judicial, por cuestiones de jurisdicción. Estos “conflictos de poderes” sin duda esconder otros de mayor calado, lo cual se refleja en la precaria institucionalidad democrática. Tal fue el caso de Honduras y ahora es el de El Salvador, donde se han venido produciendo profundas tensiones entre los tres poderes, especialmente entre el judicial y el legislativo.

El 5 de junio la Sala de lo Constitucional anuló las elecciones de los magistrados llevadas a cabo en 2006 y en abril pasado y ordenó hacerlas de nuevo. Posteriormente la misma Sala también anuló la elección del nuevo fiscal general, Astor Escalante, hecha el 24 de abril por el Parlamento que funcionó hasta el 30 de abril y fue sustituido por uno nuevo el 1 de mayo. La Asamblea desconoció ambos fallos y acudió a la Corte Centroamericana de Justicia. Esta, por su parte, el 21 de junio dictó la suspensión de las sentencias sobre los magistrados hasta emitir una resolución definitiva. Esto fue desconocido por el máximo tribunal salvadoreño, con lo cual quedó puesta la mesa para una serie de acciones de hecho que enturbian lo que hasta ahora era considerado un modelo bastante exitoso de transición democrática. Por otro lado, en Egipto se producía una situación similar, cuando luego que se proclamara el triunfo de Mohammed Morsi como el próximo presidente de ese país, este declaró su intención de convocar al Parlamento (dominado por las facciones islamistas que lo apoyan) que había sido electo en el 2011 y que luego había sido disuelto por orden judicial un par de meses atrás. La acción de Morsi se da en el contexto de un una complicado y cambiante balance de fuerzas nos solo entre las faccio-

nes políticas sino en relación a los militares, que intentan seguir ocupando un puesto central en el futuro de este país. Con el trasfondo de una intensa insatisfacción civil, se espera que estos desacuerdos se resuelvan, al menos por ahora, en la arena de las negociaciones políticas. Estos casos ponen en evidencia que la institucionalidad democrática, incluyendo las disposiciones que en ese sentido se incorporen en los cuerpos legales, empezando por la Constitución, se resisten a ser aplicados en forma rígida en contextos en que no se ha consolidado una madura cultura democrática. Esto está siendo comprendido por la comunidad internacional, precisamente ante estas y otras evidencias que se han producido y sin duda se volverán a producir.

En el escenario latinoamericano la crisis paraguaya no ha sido óbice para que se continúen produciendo acercamientos de tipo económico, específicamente de carácter integracionista, entre distintos grupos de países. En el período reseñado se ha materializado un nuevo proyecto, que se viene gestando desde poco más de un año. Después de tres cumbres presidenciales, finalmente el 6 de junio, en Cerro Parnal, Atacama, Chile, los presidentes de México, Colombia, Perú y Chile han constituido la denominada “Alianza del Pacífico”. Se trata de economías que tienen muchos rasgos comunes, como el ritmo de crecimiento promedio del 7% en los últimos años. El bloque posee un mercado de 204 millones de habitantes, un PIB equivalente a 1,6 billones de dólares y un 55% del comercio exterior de la región, por lo que espera contar con una mejor posición frente a las negociaciones con China e India. Esta iniciativa destaca en momentos en que según observadores otras, como el MERCOSUR, sufren de una cierta fragmentación y un marcado “tiente proteccionista”. Está por verse las reacciones que ante esta iniciativa tengan estos grupos, así como países como Brasil, que para algunos ve cuestionada su hegemonía en la región.

Finalmente, en Centroamérica, y después de largas negociaciones que se iniciaron en 2003, se ha producido la firma en Tegucigalpa, el 29 de junio, del Tratado de Asociación entre la Unión y Centroamérica –Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. El mismo, fundado en “los pilares de cooperación, diálogo político y comercio”, plantea un nuevo marco de las relaciones que se espera constituya un camino de mayor seguridad para canalizar inversiones europeas en la región, al mismo tiempo que para atraer tecnología y acceso al mercado de la UE, el segundo socio comercial después de los Estados Unidos.

2) Se celebran importantes cumbres occidentales ante la amenaza de la recesión mundial. En Asia el Grupo de Shanghái aspira a definir la geoestrategia de la región.

Durante el mes de mayo se produjeron las reuniones del llamado G 8 así como de la OTAN, y en junio del G 7 primero seguida por la de Shanghai, y finalmente de la UE a fines de mes. Las dos primeras, del G 8 y de la OTAN se celebraron en los Estados Unidos, aunque en escenarios distintos, la primera en Cam David del 18 al 19 de mayo y la de la OTAN el día siguiente, en la ciudad de Chicago. Como era de esperar, el punto central ha sido las fórmulas para reavivar la economía de los países involucrados, en especial los europeos que continúan sin salir del impasse de la deuda de un número de países, e especialmente Grecia y España, países a los que se ha dado puntuales apoyos a la vez que se les insta a “cumplir sus compromisos”, indispensable para que la eurozona salga “fortificada” de esta coyuntura tan delicada.

Con la presencia del recientemente electo presidente francés Hollande, se ha puesto énfasis en el papel que Alemania tendría en el nuevo esquema, lo que en términos diplomáticos se ha expresado en un reconocimiento implícito de las fuertes diferencias de opinión que subsisten y que "las medidas adecuadas no son las mismas para cada uno" de los miembros del G8. La misma tónica tuvo la conferencia del G 7, celebrada en forma "virtual" entre los ministros de finanzas de este grupo el 5 de junio, en vísperas de las reuniones del G 20 y de la UE, también dentro de un clima de indeterminación que se manifestó en la continuada caída del euro frente a otras monedas internacionales, pese a los anuncios de que se avanza en los planes para crear una unión fiscal y financiera en Europa. También se mencionaron como temas importantes de la reunión del G 8 el de los precios del petróleo

La reunión de la OTAN, del 20 de mayo, fue acompañada por miles de activistas que salieron a las calles de Chicago para manifestarse en contra de las políticas de este organismo y que provocó una reacción muy enérgica de la policía, la que acusó a varios detenidos de preparar ataques "terroristas" en esa oportunidad. La agenda de la reunión estuvo muy centrada en el tema de la salida de las tropas internacionales de Afganistán. Contrastaron las posiciones del secretario general de esa alianza, Rasmussen, para quien aseguró que "no va a haber una salida apresurada, seguiremos comprometidos con nuestra operación en Afganistán, hasta su fin exitoso", con las del presidente francés que se propone acelerar el repliegue de tropas galas para completar su retirada este mismo 2012, y no de acuerdo con el calendario existente el cual prevé un periodo de dos años más. La posición francesa suscitó muchos comentarios, como la de la canciller alemana Merkel, para quien "fuimos juntos a Afganistán y queremos salir juntos de Afganistán". Finalmente, el presidente francés anunció que "logró convencer" a sus pares de la OTAN para aceptar una fórmula en la que si bien las tropas francesas se retirarían antes –promesa de campaña- efectivos galos darían "entrenamiento a la policía y ejército" de Afganistán durante 2013. Otro tema importante fue el del escudo anti misiles propuesto por la OTAN y que esta reunión quedaría formalizado como una "capacidad interina" del sistema que constituye "un primer paso hacia nuestro objetivo de largo plazo de proporcionar una cobertura y protección total a todos los pueblos, territorios y fuerzas europeas de la OTAN", según explicó Rasmussen, quien añadió que el escudo "nos permitirá defendernos de amenazas fuera del área euro atlántica", lo cual es una referencia directa a países como Irán, pero ha sido seriamente criticado por otros, como Rusia, que considera al proyecto una amenaza contra su territorio pese a las aseveraciones al contrario de la OTAN. La fecha señalada para operacionalizar el proyecto se ha fijado para entre 2018 y 2020 como máximo. Se engloba en el concepto de "smart defence" que incorpora más de 20 proyectos multinacionales.

Con estos antecedentes se celebraron la reunión del G 20 en Los Cobos, México, del 18 a 19 de junio, y la cumbre de la UE del 28 al 29 del mismo mes. La primera fue particularmente decepcionante, dada la manifiesta incompatibilidad de intereses entre los participantes, en particular entre los países desarrollados y en vías de ello. Pero también por la negra nube de incertidumbre que continúa cerniéndose sobre el escenario europeo, que esa oportunidad contemplaba la posibilidad de que el electorado griego votara, el 17 de junio, en contra de



los planes de austeridad que, se dice, son la única forma en que dicho país podría continuar dentro de la eurozona. Aunque la votación no fue en ese sentido, esta cumbre, cuyos temas fueron en esencia los mismos definidos en noviembre pasado en la reunión del G 20 de Cannes (estabilización de la economía mundial, superación de los desequilibrios globales, fortalecimiento y reforma del sistema financiero internacional) tomó nota de que importantes intentos de introducir mecanismo de control sobre bancos, aseguradoras y bolsas se han mostrado insuficientes, como lo han probado en este período los casos de la Bankia española, y el JP Morgan en Estados Unidos. De modo que continuó sin verse una salida de lo que ya denominan “la debacle de la eurozona”, cuyos efectos ya se han empezado a sentir en todo el mundo. Analistas atribuyen las dificultades de implementar propuestas de austeridad como la alemana a que “la clase política siempre demuestra una conducta competitiva”, y que la industria financiera amenaza con trasladar sus negocios de la eurozona hacia Londres, EE. UU., Singapur o China, si les conviene hacerlo. Lo mismo está pasando con medidas como la imponer impuestos a las transacciones financieras, con posiciones encontradas al interior de los principales países protagónicos, como también ocurre en el caso de los propuestos eurobonos conjuntos, por un lado, o la de paquetes de rescate, por el otro, asunto que tampoco cuenta con un consenso. Según analistas, el G 20, cuya importancia es indiscutible en cuanto sus economías representan más del 80 por ciento del PIB mundial, el 75% del comercio y cerca de dos tercios de la población del planeta, en la práctica resulta algo así como “un tigre al que le faltan los dientes”.

En ese contexto mucho se esperaba de la Cumbre de los 27 países de la UE celebrada en Bruselas a fines de junio. Según anunciaba el presidente del Consejo Europeo, Van Rompuy, se podían alcanzar puntos comunes para superar la grave crisis de la Eurozona, entre ellos la creación de una unión bancaria, la emisión a largo plazo de eurobonos, y el entregar más poder al Eurogrupo para que enmiende los presupuestos nacionales de los socios incumplidores, y quizás sentar las bases de una futura unión bancaria en la forma tal vez de un "Tesoro Europeo", como el norteamericano, a largo plazo. Como se mostró en la práctica, todas esas ideas todavía carecen de los consensos necesarios para ponerlas en ejecución, si es que esto llega a hacerse. En esta oportunidad, con la sombra de duda sobre si España tendría que solicitar un rescate total de su economía y así “contaminar” a Italia, llegó a manifestarse en posiciones que llegaron a ser calificadas de “chantaje” por parte de ambos países de que de firmar el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento de cerca de 130.000 millones de euros (161.000 millones de dólares), a menos de que se les dieran mejores condiciones de ayuda para librarse del “incremento irresistible de los intereses de su deuda”. También está en el trasfondo el conocido debate entre las posiciones alemana y francesa, que reflejan dos ópticas diferentes respecto al tema de la recuperación. Respecto a lo primero, luego de arduas 13 horas de sesiones, se llegó a un acuerdo, pues se modificaron las condiciones de ayuda para la banca española y se permitirá que países como Italia recurran con más facilidades a los fondos de ayuda. En concreto se definió que quienes “cumplan sus obligaciones presupuestarias” no tendrían que pasar por el calvario de nuevos ajustes adicionales para recibir ayuda ya sea del actual Fondo Europeo de Estabilidad Financiera (FEEF) o del Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE), que se espera entre en vigor en julio con carácter permanente. Con respecto a España los acuerdos permitirían que el salvamiento de su sector bancario no implique un crecimiento de su deuda. Pero todavía seguiría pendiente el tema de la estrategia general de generación de fondos materializado en propuestas como la de los eurobonos comunes. La posición alemana, de “prestación, contraprestación, condicionalidad y control” continúa, según expresó la can-

ciller Merkel al final de esa reunión, siendo el eje de su política. Continúan existiendo serios diferendos sobre estos términos, que si no son resueltos serán la antesala de una crisis de mayor envergadura.

La reunión de la Organización de Cooperación de Shanghai ("Grupo de Shanghai", ya conocido como el GS) celebrada en Pekín nos traslada a un escenario en donde China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán, miembros plenos, han recibido a Afganistán como observador y a Turquía como socio para el diálogo. También tienen estatus de observadores Irán, India, Pakistán y Mongolia, con lo que este grupo adquiere una fisonomía sumamente especial, cuyo naturaleza y futuro es escudriñado por todo tipo de analistas. En esta oportunidad adquirió una auténtica connotación "multipolarista", abocándose a temas ya conocidos como la cooperación para el desarrollo por medio del aumento de las comunicaciones y la cooperación en materia financiera, de transportes, energética y de agricultura, así como en la formación de un banco de desarrollo. Para tal efecto, China, a través de su presidente Hu Jintao (saliente) a la vez que instó a los participantes a convertirse en una "fuerza motriz" económica dentro de un marco de competitividad y seguridad alimentaria, se comprometió a respaldar la cooperación y el desarrollo con 10.000 millones de dólares en calidad de préstamo. También destacó la creciente vinculación con Rusia ("China y Rusia optimizarán su asociación estratégica integral de coordinación") en la figura del presidente Putin (que de esta reunión partió a la del G 20 en Los Cobos y a una reservada reunión con el presidente Obama), y la relación preferencial prestada al presidente iraní Ahmadineyad, recordando que ese país ya acepta al renminbi en lugar del dólar, en pago de las compras de sus hidrocarburos por China. En el terreno estrictamente político, destaca de esta reunión la declaración respecto a una normativa para la respuesta a posibles amenazas a la "paz, seguridad y estabilidad regional", oponiéndose a las "tres fuerzas del mal": el terrorismo, el separatismo y el extremismo religioso, según palabras de Hu la agencia Xinhua. Respecto al serio conflicto sirio, propusieron la salida por vía del diálogo oponiéndose a la "intervención armada o a un cambio de régimen forzado" en Damasco, apoyando "un diálogo interno amplio que respete la soberanía de Siria, su independencia e integridad territorial". Respecto a Irán, volvieron a rechazar una intervención por la controversia nuclear, lo cual no contradice la posición de algunos países, como Rusia, opuesta a la proliferación de armas nucleares. Es preciso prestar atención a esta organización, donde países como los mencionados y otros, como Paquistán, al parecer están encontrando interlocutores diferentes que los países occidentales, al tiempo que se van agudizando las tensiones en el Medio Oriente, en donde la amenaza de acciones militares de Israel en contra de Irán podría materializarse en cualquier momento.

3) De nuevo la ronda ambiental decepciona.

La Conferencia de Naciones Unidas para Desarrollo Sostenible (Río+20), en la que participaron más de cien jefes de Estado y de gobierno (estuvieron ausentes muchos de países clave para el tema) fue inaugurada por el secretario general de la ONU, Ban Ki-Moon, con la afirmación de que "desde la Cumbre de la Tierra (Río 1992), el progreso ha sido muy lento... Ahora tenemos una segunda oportunidad... No perdamos esta oportunidad. El mundo nos está mirando para ver si las palabras se reflejan en acciones". Para el funcionario, se trata de asegurar la renovación del compromiso político con el desarrollo sostenible, enfrentar el hecho de que no se han implementado decisiones de otras cumbres y también que han aparecido nuevos desafíos. "Debemos

pensar globalmente y a largo plazo... El tiempo no está de nuestra parte", dijo.

Lamentablemente, el mundo parece condenado a una secuencia de reuniones sobre las que se generan altas expectativas pero los resultados decepcionan, pese a que en cada oportunidad se acumulan más y más evidencias de la urgencia de los temas ambientales, y no faltan situaciones de alta emotividad como fue el caso en esta conferencia, en la que tomaron parte jóvenes comprometidos con esta tarea. Brittany Trilford, joven neozelandesa, le dijo al plenario: "Tenemos 72 horas para decidir el futuro de mis hijos y de los hijos de mis hijos... Nosotros, la próxima generación, demandamos cambio, demandamos acción para que tengamos un futuro... Estoy aquí para luchar por mi futuro... Quiero que piensen por qué están aquí, qué pueden hacer. ¿Están aquí para salvar las apariencias o para salvarnos?". Pese a este reclamo, la declaración final pone en evidencia que se continúa sin avanzar al ritmo necesario. Como el mismo secretario admitió al final de la conferencia, las negociaciones en torno al documento final fueron "muy difíciles", debido a los "intereses en conflicto" entre los países. Está lejos aquello de "actuar como líderes globales: el interés global es el interés nacional". Aunque el documento final declara la intención de poner en marcha los Objetivos de Desarrollo Sostenible a partir de 2015, cuando finalice el plazo de los del Milenio, muchos observadores resaltan que éstos seguramente quedarán cortos cuando llegue esa fecha. Aunque como siempre se ventilan ideas novedosas y se echan a andar propuestas específicas, como en este caso uno que destinará 175.000 millones de dólares donados por el Banco Mundial y Banco Europeo de Desarrollo para sistemas de tránsito en megaciudades, donde las emisiones de CO2 aumentan con más velocidad: del total, se incrementaron en un 40 por ciento en todo el mundo en los últimos 20 años, precisamente desde que en Rio también se decidió "salvar al planeta". Existe un consenso de que la declaración final es "un fracaso", sin declaraciones vinculantes acerca de la protección del medio ambiente y de la naturaleza, sin metas concretas ni plazos determinados. Algunos atribuyen esto a que los países ricos han tenido que desviar recursos para salvar al euro... Pero los más informados señalan, de nuevo, a "la falta de voluntad política". Una vez más.

::Cronología de política exterior

Mayo-junio 2012

***M.Sc. Max Sáurez Ulloa
Bach. María Fda. Morales C., Asistente***

Actos oficiales

El Gobierno de Costa Rica felicita al pueblo de Francia por la elección de su nuevo presidente, François Hollande. Así mismo, expresa su felicitación al Gobierno del mandatario Nicolás Sarkozy por crear las condiciones propicias para que el proceso se realizara de forma transparente y confía en que las relaciones bilaterales entre Costa Rica y Francia continuarán en el plano de la cordialidad (*Comunicado de la Cancillería, 07/05/2012*).

El ex mandatario estadounidense, Bill Clinton, se reunió con la Presidenta Chinchilla para discutir temas vinculados con el narcotráfico y el potencial de Costa Rica en materia de energía renovable.

::Cronología de política exterior

Clinton visitó el país para impartir una conferencia en el II Foro de Sostenibilidad y Felicidad (*La Nación*, 10/05/2012).

Costa Rica manifiesta su más enérgico repudio a los actos terroristas acaecidos el 15 de mayo del presente año en Bogotá (Colombia) y expresa sus condolencias a las familias de las víctimas (*Comunicado de la Cancillería*, 16/05/2012).

El pueblo y Gobierno de Costa Rica manifiestan sus muestras de solidaridad a sus homólogos de Italia por el terremoto que sacudió el noreste del país dejando varias víctimas y miles de desplazados como consecuencias.

De la misma forma, expresa su repudio por el atentado contra un liceo de la localidad de Brindisi contra estudiantes (*Comunicado de la Cancillería*, 22/05/2012).

El Canciller Castillo juramentó a la Comisión Calificadora del Servicio Exterior para el periodo comprendido entre el 1 de junio de 2012 y hasta 31 de mayo del año 2014. Dicha Comisión se encarga de asesorar sobre la carrera diplomática, la movilidad del servicio exterior e interno, aplicar sanciones disciplinarias y organizar los concursos de oposición. Está integrada por los embajadores Javier Sancho Bonilla, Édgar García Miranda, Istvan Alfaro, Johny Saúrez Sandí, Mabel Segura Fernández, Guillermo Rojas Vargas y David Li Fang YiFong (*Comunicado de la Cancillería*, 1/06/2012).

El director de política exterior de la Cancillería, Jairo Hernández, fue nombrado como embajador en Singapur. Mientras que la dirección de política exterior será asumida por Danilo González, abogado y diplomático de carrera.

Costa Rica estableció una sede diplomática en este país, el cuarto centro financiero más importante del mundo, en junio del 2006 con el fin de acercarse al Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC) y de captar inversiones provenientes de este Estado, principalmente, en áreas vinculadas con la innovación y los servicios de alta tecnología (*La Nación*, 5/06/2012).

El Ministro de Relaciones Exteriores, Enrique Castillo, condecoró al embajador de Bélgica, Grégoire Vardakis, al finalizar su gestión diplomática en el país. Vardakis se destacó por su labor como Presidente de la Asociación del Cuerpo Diplomático de Costa Rica, así como por sus esfuerzos para acercar política y comercialmente a los dos estados (*Comunicado de la Cancillería*, 15/06/2012).

El Canciller Castillo condecoró al Secretario General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Francisco Rojas Aravena, con la Orden Nacional Juan Mora Fernández en el Grado Gran Cruz Placa de Plata al finalizar su gestión liderando este organismo internacional y académico de la región. Rojas Aravena finaliza una gestión de ocho años y será sustituido por el ecuatoriano Adrián Bonilla. Al evento asistieron miembros del cuerpo diplomático acreditado en el país y las ex primeras damas de la República: Estrella Zeledón y la señora Josette Altmann Borbón (*Comunicado de la Cancillería*, 27/06/2012).

::Cronología de política exterior

Bilaterales

Una delegación del Gobierno francés entregó seis piezas precolombinas a la misión diplomática de Costa Rica presente en ese país. Las piezas comprendían algunas marmitas (tipo de olla), vasijas y algunos recipientes de cerámica.

Aparte de este esfuerzo por recuperar el patrimonio cultural disperso en el exterior, el país gestiona devoluciones en España, Dinamarca, Italia y la Confederación Helvética (*Comunicado de la Cancillería*, 16/05/2012).

La actualización del Concordato con la Santa Sede podrá no ser finalizada durante la administración Chinchilla Miranda, debido a que no se considera como tema prioritario. Dichas negociaciones comprenden temas como la participación de la Iglesia Católica en cárceles, escuelas y hospitales, la posibilidad de que los sacerdotes tributen (impuestos sobre la renta), la relación Iglesia-Caja Costarricense de Seguro Social, la posibilidad para inscribir bienes de la Iglesia con personería jurídica y valorar si se podrá recibir fondos públicos.



El Canciller Castillo no está seguro de que la presidenta converse sobre la temática con el Papa Benedicto XVI, ya que realizará una visita de cortesía.

El equipo negociador de la Cancillería está integrado por el Ministro Castillo, Carlos Arguedas y Carlos Vargas (abogados y asesores), Xinia Montano (asesora) y Marco Vinicio Vargas (ex vicecanciller). Mientras que el equipo de la Iglesia está conformado por Pierre Van Nguyen (Nuncio Apostólico), Monseñor José Rafael Quirós y Mauricio Granados (Canciller de la Curia) (*La República*, 17/5/2012).

La Cancillería envió una nota de protesta a su homóloga de Nicaragua por la invasión de jóvenes pertenecientes, según las evidencias, a la Juventud Sandinista, en Isla Calero. Así mismo, notificó a la Corte de la Haya (donde se presentó una denuncia) el desacato por parte de Nicaragua.

De acuerdo a los medios de comunicación del país vecino, dichos jóvenes son parte de un programa académico denominado "Diplomado Río San Juan como Reserva de Biósfera y Patrimonio Nacional" (*La Nación*, 17/5/2012).

En su intervención ante el foro anual de la OCDE, la presidenta Chinchilla reafirmó la aspiración de Costa Rica por ser parte de esta organización, misma que ha proporcionado asesoría a Costa Rica por más de 50 años. Durante su intervención dio a conocer los avances en materia social, económica y ambiental del país (*Comunicado de la Cancillería*, 22/05/2012).

La República Oriental de Uruguay y Costa Rica estrecharon lazos políticos con la I Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Costa Rica-Uruguay, con la cual se pretende fortalecer el diálogo político.

Las delegaciones de ambos países intercambiaron impresiones sobre la situación de sus países, la gestión de la Comunidad de Estados de Latinoamérica y el Caribe (CELAC)- de la que Costa

::Cronología de política exterior

Rica asumirá la presidencia pro t mpore en el 2014-. Además, se analizó la cooperación bilateral en su calidad de países de renta media (*Comunicado de la Cancillería, 23/05/2012*).

Al reunirse con la canciller de Alemania (Ángela Merkel) la presidenta Chinchilla manifestó la petición de cooperación en el área de educación, específicamente, la solicitud de becas al Gobierno alemán dirigidas a estudiantes de ciencias exactas y carreras tecnológicas. Así mismo, las mandatarias intercambiaron impresiones sobre el estado de la política en América Latina y Europa y conversaron sobre la importancia de las energías limpias (*La Nación, 24/5/2012*).

Grupos entre 50 a 100 jóvenes de la brigada de la Juventud Guardabarranco del Movimiento Sandinista son llevados a la esquina noreste de isla Calero-Portillo para ocupar dicho territorio (despejado para ambos países por la Corte Internacional de Justicia) por espacios de 10 días. Ante cada invasión, el Gobierno de Costa Rica ha enviado un total de ocho notas de protesta; la última de las mismas se envió tanto a la Cancillería nicaragüense, a la Organización de Estados Americanos, la CIJ y las autoridades de las Naciones Unidas (*La República, 24/5/2011*)

La mandataria Chinchilla sostendr  una reunión catalogada de “complicada” con el Papa Benedicto XVI en la cual, aparte del protocolo, se discutirán temas sensibles para la Iglesia Católica como lo son las uniones entre personas del mismo sexo, la fertilización in vitro, las relaciones laborales para el clero y su vínculo con la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), entre otros temas (*La Nación, 28/5/2012*).

El Gobierno de Nicaragua inauguró un aeropuerto con fines comerciales en San Juan del Norte, diagonal a Isla Calero-Portillo. Dicha terminal aérea pretende recibir vuelos desde Managua con aviones con capacidades de 20 personas para una pista de aterrizaje de 1,5 km. Mientras tanto, las autoridades costarricenses temen una nueva intromisión, pero esta vez en el espacio aéreo, de los aviones al realizar las maniobras de despegue y aterrizaje, así como la posibilidad de que dicha base se utilice con objetivos militares.

Daniel Ortega aseguró que dichas obras pretenden potenciar el turismo nacional e internacional en la región, explotado actualmente con tours por las cercanías de la zona de dragado (*La República, 29/05/2012*).

El Papa Benedicto XVI expresó a la presidenta Chinchilla la oposición de la Iglesia Católica al proyecto de fecundación in vitro que se encuentra paralizado en la Asamblea Legislativa y que ha provocado la demanda de Costa Rica ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) por parte de parejas de optaban por esta técnica como alternativa para tener descendencia (*La Nación, 29/5/2012*).

San José y Bogotá definieron una hoja de ruta para tratar el tema del desaleteo de tiburón y la protección de los recursos marinos. Durante la reunión que sostuvieron las autoridades nacionales y colombianas se propuso la elaboración de una matriz normativa, la elaboración de cinco protocolos técnico-normativos y la implementación de talleres dirigidos a las autoridades encargadas de la protección de los recursos marinos y las respectivas cancillerías (*Comunicado de la Cancillería, 29/05/2012*).

::Cronología de política exterior

Un oficial de la Fuerza Pública notificó que cinco familias nicaragüenses habían ocupado la margen costarricense del Río San Juan con ranchos de plástico y madera. Esto en la localidad de Tiricias de Cutris, la cual carece de servicios públicos. Razón por la que el vice canciller Roverssi solicitó un sobrevuelo por la zona, especialmente, porque en un periodo de 19 meses se han reportado 52 invasiones de ciudadanos y ciudadanas nicaragüenses en territorio insular nacional (*La Nación*, 1/06/2012).

A partir de la visita del presidente colombiano, Juan Manuel Santos, a Costa Rica se dará inicio a las negociaciones del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre ambas naciones; dicho acuerdo se prevé aprobar en el Congreso a principios del 2013.

Se pretende que Costa Rica se beneficie en las áreas de industria alimentaria, metal-mecánica, plásticos, desarrollo de *software* y servicios bancarios; mientras que el mercado colombiano ofrece oportunidades para los productores de insumos, medicamentos, leche en polvo, servicios logísticos y la industria metal-mecánica.

El acuerdo comercial con el país colombiano pretende ser una parte clave del esfuerzo que realiza Costa Rica por ser parte de la Alianza del Pacífico, grupo compuesto por Chile, México, Colombia y Perú; y del cual Costa Rica y Panamá son observadores.

Los términos de intercambio son beneficiosos para Colombia, misma que exportó 455,5 millones US\$ e importó 48,2 millones US\$. (*La República*, 6/06/2012).

Costa Rica y Corea estrechan lazos políticos al celebrar la II Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas Costa Rica-Corea. Durante la reunión los representantes de ambos países se felicitaron por el cumplimiento del 50 aniversario de relaciones bilaterales e intercambiaron impresiones sobre temas comunes como el crecimiento verde y la visita de la presidenta Chinchilla a esta nación del sureste asiático (*Comunicado de la Cancillería*, 6/06/2012).

Costa Rica y la República Popular de China celebran el quinto aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas con la visita del Miembro del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista Zhang Gaoli y su delegación. Durante la ceremonia las autoridades nacionales y chinas resaltaron los avances en los vínculos comerciales, de cooperación y políticos en una relación calificada de "confianza". Así mismo, el vice canciller Roverssi propuso la creación de un Centro Cultural Chino-Costarricense para favorecer el intercambio y la cooperación científica, académica, cultural y artística (*Comunicado de la Cancillería*, 8/06/2012).

Costa Rica deplora la destitución del presidente paraguayo, Fernando Lugo, en un procedimiento que se asemeja a un golpe de estado. Así lo manifestó el Canciller Castillo quien mencionó que fue quebrantado el derecho de Lugo a un debido proceso, contrariando lo estipulado en la Carta Democrática, la Carta Democrática Interamericana y la Convención Interamericana de Derechos Humanos (*Comunicado de la Cancillería*, 22/6/2012).

Comercio exterior

El país se ubica como el segundo en América Central en cuanto a atracción de Inversión Extra-

::Cronología de política exterior

njera se refiere, constituyendo el establecimiento de empresas en zonas francas y el área de telecomunicaciones los sectores más importantes al recibir, en el 2011, un 44% más que en el 2010. Panamá ocupa el primer puesto y Honduras el tercero (*La República*, 14/05/2012).

Durante su gira por Europa, la mandataria Chinchilla se reunió con el jefe de Estado alemán, Joachim Gauk, y la Canciller Alemana, Ángela Merkel, para conversar, entre otros asuntos, sobre la entrada en vigencia del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica (AACUE). Mismo que se planea firmar el 29 de junio del 2012 en Honduras y que para gozar de sus beneficios sólo se necesitaría que en dos países de la región lo aprueben.

Mientras que en Costa Rica se espera que dicho acuerdo se apruebe en diciembre del presente año o enero del 2013 (*La nación*, 23/5/2012).

Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá arrancaron con la segunda ronda de negociación para suscribir un Tratado de Libre Comercio con la Asociación Europea de Libre Comercio, integrada por Noruega, Islandia y Liechtenstein. En dicha ronda se discutirán temas vinculados con los privilegios arancelarios, medidas sanitarias y fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, aduanas, propiedad intelectual y otros aspectos. Los países que integran la Asociación Europea de Libre Comercio cuentan con una población de alto poder adquisitivo y con un ingreso per cápita aproximado de \$45 mil (*La República*, 5/06/2012).

Durante la visita del presidente colombiano, Juan Manuel Santos a Costa Rica para reunirse con su similar, Laura Chinchilla, se discutieron temas vinculados con la cooperación en la lucha contra el narcotráfico, el aleteo y la pesca ilegal. Así mismo, se dio el inicio a las negociaciones del Tratado de Libre Comercio entre ambas naciones, mismo que le facilitará a Costa Rica su entrada en calidad de miembro pleno a la Alianza del Pacífico. Otros temas parte del encuentro fueron la gestión de las visas a ciudadanos (as) colombianos y la extradición (*Comunicado de la Cancillería*, 16/06/2012).

Multilaterales

Costa Rica se adhirió a la coalición de países unidos en el respaldo de la libertad de expresión en Internet y suscribió la Declaración que dio origen a dicho grupo. Tal coalición se deriva de la Conferencia de la Libertad en Línea y está integrada por Austria, Canadá, Estados Unidos de América, Estonia, Francia, Ghana, Irlanda, Kenia, México, Mongolia, Reino de los Países Bajos, Reino Unido y República Checa.

El grupo pretende unir esfuerzos para proteger los derechos humanos en Internet (*Comunicado de la Cancillería*, 03/05/2012).

La presidenta Laura Chinchilla realizará una gira por Europa con el fin de mejorar las relaciones con la Iglesia Católica y captar inversiones. La mandataria visitará Francia, El Vaticano, Alemania, Italia y Suiza (*La República*, 7/5/2012).

Costa Rica continúa con el proceso de ampliación de su plataforma continental, para ello solicitó una prórroga a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) de cinco años con el obje-

::Cronología de política exterior

tivo de realizar los estudios de campo respectivos. Así mismo, desmiente el rumor de que el país ha perdido 125 000 km² de espacio marino.

El proyecto de extensión pretende ampliar el espacio de exploración y explotación sobre el lecho y subsuelo marino, mas no sobre la columna de agua, esto de acuerdo al artículo 76 de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR) (*Comunicado de la Cancillería*, 10/05/2012).

Costa Rica participó en la reunión de alto nivel sobre seguridad en Centroamérica organizada por la ONU, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el patrocinio del Gobierno de Italia. En dicha reunión se abordaron temas como el crimen organizado y el narcotráfico. Además, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon expresó su apoyo a la Estrategia de Seguridad Regional.

Las autoridades nacionales sostuvieron reuniones con representantes del Gobierno italiano para solicitar cooperación en temas vinculados con la capacitación y la formación de un Centro de Intervención y uno para promover la cultura de la legalidad.

Por su parte, en las reuniones con el sub secretario de asuntos políticos de la ONU, Óscar Fernández Taranco, se destacó la positiva impresión causada por la presidenta Chinchilla durante sus intercambios con el Secretario General de la ONU (*Comunicado de la Cancillería*, 17/05/2012).

La gira por Europa encabezada por la presidenta Chinchilla pretende atraer inversiones y cooperación a Costa Rica. En su estadía en Francia la mandataria se reunirá con el Movimiento de Empresas de Francia (MEDEF), que comprende un grupo de empresarios(as) de distintas ramas a quienes les hablará sobre las ventajas de invertir en Costa Rica. También, participará en calidad de oradora principal en el foro anual de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) (*Comunicado de la Cancillería*, 21/05/2012).

Esta semana se definirá si Costa Rica permanece en la lista de países anti sindicales elaborada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Dentro de esta lista el país ha estado incluido siete años consecutivos.

La Presidenta, Laura Chinchilla, hizo un recuento sobre los logros alcanzados como el Acuerdo del Trabajo Decente.

Estar en esta lista no implica sanciones económicas, pero sí afecta la imagen internacional del país (*La Nación* 31/05/2012).

El Canciller, Enrique Castillo, denunció ante la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) las constantes invasiones nicaragüenses a territorio costarricense, las cuales, en término de 15 meses han alcanzado la cifra 51 intromisiones. La presencia de jóvenes sandinistas en Isla Calero-Portillo ignora la resolución de diciembre del 2010 emitida por la OEA y lo dispuesto por la Corte Internacional de Justicia (CIJ). (*La República*, 6/06/2012).

El país suscribió la *Declaración de Paranál*, la cual establece el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico integrada por Chile, Colombia, Perú, México y Panamá (observador).

Dicha organización pretende ser un bloque de integración profunda para lograr una aproximación satisfactoria a la región de Asia-Pacífico. El intercambio comercial entre los miembros de la Alianza y Costa Rica creció un 18,1% en el decenio 2000-2010, mientras que las exportaciones lo hicieron en un 28,8% y las importaciones en un 11,2%.

La Alianza del Pacífico generó un comercio superior en un 62% al del Mercosur y se espera que estas economías crezcan en promedio un 4,6% (*Comunicado de la Cancillería, 6/06/2012*).

La XIII Conferencia Regional de América Latina y el Caribe de Autoridades Nacionales sobre Armas Químicas fue inaugurada con el discurso del vice canciller, Carlos Roverssi. Durante su intervención destacó la coincidencia de la tradición pacifista costarricense con los objetivos de la Convención sobre Armas Químicas, la cual da origen a la Organización para la Prohibición de Armas (OPAQ). La Convención sobre las Armas Químicas se negoció en 1992 y fue firmada por Costa Rica en 1993, misma que está conformada por 188 estados y entró en vigencia en 1997 (*Comunicado de la Cancillería, 12/06/2012*).

El país realiza esfuerzos para ser admitida en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la cual está integrada por 34 de los países con los índices de desarrollo más elevados y promueve mejores prácticas en áreas vinculadas con la ciencia, tecnología, comercio, inversión, ambiente.

Costa Rica ha dado sus primeros pasos con la incorporación a ciertas iniciativas; por ejemplo: el Programa de Evaluación Internacional de Estudiantes (PISA) y su intención de ser observador en otros comités.

Ser parte de la OCDE eleva la confiabilidad del país para atraer inversión extranjera, por lo que, tanto la presidenta Chinchilla como la ministra de comercio exterior, Anabel González, se han encargado de reunir con presidentes y altos funcionarios de países miembros con el fin de recibir el apoyo necesario para ingresar. Países como México, Chile, Estados Unidos, España, Francia y Japón se han mostrado positivos ante el interés costarricense, que requiere del voto de los 34 miembros para ser parte de esta prestigiosa organización. (*La Nación, 14/06/2012*).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) presentaron al Gobierno de Costa Rica el Programa País 2013-2017, ceremonia en la que el vice canciller Roverssi expresó su preocupación por la clasificación de Costa Rica como país de renta media, lo cual genera que el flujo de cooperación internacional se reduzca. Por tanto, el diplomático aboga por formas alternas a la tradicional como la cooperación Sur-Sur o triangular para enfrentar desafíos mundiales como el cambio climático, el terrorismo, la seguridad, el narcotráfico y el combate de las epidemias (*Comunicado de la Cancillería, 13/06/2012*).

En el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20) 14 países con las mayores coberturas de bosque tropical aprobaron una Declaración Conjunta en cuanto a protección de dichos bosques y su impacto en el desarrollo social. Dicho grupo es liderado por Costa Rica, quien ocupa la presidencia del F-11 (Forest 11-, como se le llama-), a partir

::Cronología de política exterior

del 2012 y hasta el 2013. El F-11 está integrado por Brasil, Camerún, Colombia, Congo, República Democrática del Congo, Costa Rica, Gabón, Indonesia, Papúa y Nueva Guinea, Perú, Guatemala, Guyana y Surinam (*Comunicado de la Cancillería, 20/6/2012*).

En su discurso ante la Cumbre de Mujeres Líderes, enmarcada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20) la presidenta Chinchilla destacó el papel de la mujer como agente de cambio en los modelos de desarrollo, ya que se contribuye con otra visión y una mayor conciencia sobre la paz (*Comunicado de la Cancillería, 21/06/2012*).

El vice canciller Roverssi manifestó que Costa Rica no debe ser “castigada” con el recorte de cooperación internacional por ser catalogada país de renta media. Lo anterior durante su intervención en la Conferencia Internacional de Ministros de Relaciones Exteriores y Jefes de Organismos Nacionales Especializados contra el Problema Mundial de las Drogas. Así mismo, hizo un llamado para que el narcotráfico se trate como un mal global y no local, así como se abordan los temas ambientales y destacó los avances con la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (*Comunicado de la Cancillería, 25/06/2012*).

El país gestiona la presentación de un anteproyecto ante la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) para que las esferas de piedra del Diquís sean declaradas patrimonio mundial. Esta propuesta está apoyada por el escultor Jorge Jiménez de Heredia (un especialista en las esferas) y será el tema de conversación entre la mandataria y la secretaria de esta organización internacional, Irina Bakova (*La Nación, 26/05/2012*).

Nacionales

La Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) realizará las audiencias en término de cuatro meses en las que abordará el caso de la demanda al Estado costarricense por emitir un fallo (la Sala Constitucional) en el que se prohíbe la técnica de reproducción asistida.

Las sesiones se llevarán a cabo en la sede de la Corte, ubicada en Costa Rica, y tanto los demandantes, como el Estado y la Comisión de Derechos Humanos contarán con 15 días para presentar sus conclusiones, posterior a las audiencias (*La Nación, 22/5/2012*).

La Procuraduría General de la República inició un proceso para recuperar 19 217 US\$ por conceptos de salarios indebidos a la diplomática nombrada en Suiza, pero no aceptada por este país, Alejandra Pino Mora (*La nación, 4/06/2012*).

Costa Rica descendió tres casillas en el Índice de Paz Mundial al ocupar el puesto 36 del mismo y ser superada, en América Latina, por Uruguay y Chile. De acuerdo a este índice, el país ha descendido en su posición debido a la querrela con Nicaragua por Isla Calero, la acentuada percepción de criminalidad por parte de los y las habitantes, la facilidad para adquirir un arma y el incremento de homicidios. A pesar de su descenso, sigue liderando en la región centroamericana, donde Honduras se ubica como el país más “belicoso”. (*La República, 13/06/2012*).

Fuentes consultadas

Diario *La Nación*—Diario *La República*—*Comunicados de la Cancillería*

Mayo-Junio 2012

**Actions of Security Council of the United Nations
May-June 2012**

*Karen Chacón Araya
Luis Diego Segura R.
Escuela de Relaciones Internacionales, UNA*

Resumen

En el tercer bimestre de 2012 el Consejo de Seguridad celebró 34 sesiones, catorce en el mes de mayo y veinte en junio. En esta ocasión la presidencia fue ocupada por Azerbaiyán y la República Popular China, mayo y junio respectivamente. Del total de sesiones celebradas únicamente tres fueron de carácter privado, mientras que en 19 de estas no se adoptó ningún tipo de acción por parte de los miembros de este órgano. Una vez más destaca la significativa cantidad de sesiones (once) celebradas en ocasión a cuestiones relativas a la situación de países africanos, sin embargo, en nueve de las sesiones no se tomó ninguna medida.

Palabras claves: Consejo de Seguridad, miembros no permanentes, debates, votaciones.

Abstract

In May and June of 2012 the Security Council held 34 sessions, fourteen in May and twenty in June. On this occasion the Presidency was occupied by Azerbaijan and the People's Republic of China, May and June respectively. Of all the meetings held only three were private, while for a total of 19 was not adopted any action by the Council members. Once again highlights the significant number of sessions (eleven) held on the occasion of issues concerning the situation of African countries, but in nine of these did not take any action.

Key words

Security Council, non-permanent members, debates, votes.

Accionar del Consejo

Los cinco temas más vistos por el Consejo en el período mayo-junio fueron: los Informes del Secretario General sobre la situación en Sudán; la cuestión en el Oriente Medio; Libia; los asuntos relativos a la No proliferación y el caso de la República Democrática del Congo. En conjunto estos tópicos suman un total de quince sesiones, siendo además para las temáticas que más resoluciones se aprobaron (el 80% de las adoptadas).

En esta oportunidad se celebraron dos sesiones en las cuales el punto en agenda fueron los *Informes del Secretario General sobre la situación en Sudán*, ambas durante el mes de mayo. Los miembros permanentes del Consejo recalcaron “el apoyo firme y unánime a la hoja de ruta para lograr la paz entre el Sudán y Sudán del Sur y solicitaron al Gobierno del Sudán y al Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés-Norte que vuelvan a la mesa de negociaciones a fin de resolver las cuestiones políticas y de seguridad pendientes”.

::Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

En la Resolución 2046 (2012) se decidió, entre otras cosas, que “el Sudán y Sudán del Sur deben poner fin de inmediato a todas las hostilidades, asimismo deben retirar incondicionalmente todas sus fuerzas armadas a su lado de la frontera; activar los mecanismos necesarios de seguridad fronteriza y dejar de dar amparo y apoyo a grupos rebeldes en contra del otro Estado”. Además, se acordó que el Sudán y Sudán del Sur reanudarán incondicionalmente las negociaciones, bajo los auspicios del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana y con el apoyo del Presidente de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo. En su segunda resolución (2047 (2012)) los Estados avalaron la extensión, por un período de seis meses, del mandato de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA), paralelamente exigieron que el Sudán y Sudán del Sur ultimen con urgencia el establecimiento de la Administración de la zona de Abyei.

La situación en el Oriente Medio continúa siendo un tópico prioritario. Para este período se realizaron cinco sesiones y se aprobaron de forma unánime dos resoluciones al respecto. Una de las mayores preocupaciones de los Estados es “que los niños siguen siendo reclutados y utilizados por grupos armados y algunos elementos del ejército, por lo que solicitaron que prosigan los esfuerzos nacionales para desalentar la utilización y el reclutamiento de niños soldados”. Por otro lado, el Consejo de Seguridad exhortó a todas las partes a que cooperen plenamente con las operaciones de la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) y garanticen la seguridad y el acceso irrestricto e inmediato del personal de las Naciones Unidas que ejecuta su mandato y destacó la obligación de las partes de respetar escrupulosa y plenamente las condiciones del Acuerdo sobre la separación de las fuerzas de 1974 (Resolución 2052 (2012)).

Un tercer tema visto por el Consejo en este período fue la situación en *Libia*. Después de escuchar la exposición del Informe sobre la situación en este país los Estados expresaron su reconocimiento a las diligencias de la Corte Penal Internacional, por investigar a todos los que participaron en los actos ilegales cometidos durante los acontecimientos que se produjeron en Libia e instaron al Gobierno a mantener su cooperación con la Corte y a cumplir sus obligaciones internacionales, incluidas las que se estipulan en la resolución 1970 (2011). Además, consideraron fundamental que Libia establezca un sistema de justicia penal justo y digno de crédito que garantice un tratamiento humano y las debidas garantías procesales y respete las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos.

Durante el período de estudio se registró un aumento en el número de veces que el Consejo se reunió para estudiar asuntos relativos a la paz y la seguridad internacionales, específicamente, en materia de *No proliferación* fueron cuatro las sesiones desarrolladas y al respecto se aprobaron tres resoluciones. La decisión más importante que se tomó fue la de prorrogar hasta el 12 de julio de 2013 el mandato del Grupo de Expertos del Comité 1540 (resolución 1977 (2011)) y se solicitó a este, que presente informes sobre sus gestiones, asimismo un informe final en el cual realice conclusiones y recomendaciones. En la Resolución 2055 (2012) el Consejo de Seguridad solicitó al Secretario General que aumente el número de expertos de este Comité (1540) hasta un máximo de nueve.

Por segunda vez, desde que inició el año, es estudiada la situación de la *República Democrática del Congo* en el seno del Consejo. Los quince miembros plenos aprobaron por unanimidad la

::Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

Resolución 2053 (2012) por medio de la cual decide prorrogar hasta el 30 de junio de 2013 el mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)

En resumen, el Consejo de Seguridad aprobó diez resoluciones, tres en el mes de mayo y siete en junio, las cuales fueron:

- S/RES/2046 (2012): Informes del Secretario General sobre Sudán
- S/RES/2047 (2012): Informes del Secretario General sobre Sudán
- S/RES/2048 (2012): La situación en Guinea-Bissau
- S/RES/2049 (2012): No proliferación
- S/RES/2050 (2012): No proliferación/República Popular Democrática de Corea
- S/RES/2051 (2012): Oriente Medio
- S/RES/2052 (2012): Oriente Medio
- S/RES/2053 (2012): República Democrática del Congo
- S/RES/2054 (2012): Tribunal internacional — Rwanda
- S/RES/2055 (2012): No proliferación de armas de destrucción en masa

En total se aprobaron dos declaraciones, una en cada mes.

- S/PRST/2012/17: Amenazas a la paz y la seguridad internacionales causadas por actos terroristas
- S/PRST/2012/18: La región de África Central

En cuanto al tipo de sesión, el Consejo celebró 34 sesiones, de las cuales 17 fueron informativas, en once se adoptaron medidas y únicamente tres fueron de debate.

Principales temas de debate

Para este período se registra una disminución en el número de sesiones de debate, realizándose únicamente tres en el mes de junio. Los temas en agenda fueron: el Tribunal internacional de Yugoslavia; la protección de los civiles en los conflictos armados y la cuestión de Afganistán, en ningún caso se adoptaron medidas.

Durante la sesión del 7 de junio los miembros permanentes del Consejo señalaron, en relación con el Tribunal Penal Internacional de Yugoslavia, su satisfacción porque las autoridades serbias hayan cumplido plenamente las expectativas del Tribunal en cuanto a proporcionar la asistencia relacionada con el juicio, cooperación que tacharon de esencial. Además consideran que “las exposiciones informativas fueron de especial importancia, puesto que se llevaron acabo un mes antes de la apertura de la subdivisión de Rwanda del Mecanismo Residual”. Éste es el primero de su tipo en la historia de la justicia penal internacional, y requerirá tanto de la administración como del personal la máxima atención y rendición de cuentas. Finalmente, señalaron como fundamental, en relación con la asistencia a los Tribunales, definir lo relativo a la reubicación de personas absueltas por los Tribunales o de aque-

::Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

llas que han cumplido sus sentencias tras haber sido condenadas”.

Tipo de Sesión	Mayo	Junio	Producto	Mayo	Junio
Adopción	3	8	Comunicado	0	3
Debate	0	3	Declaración	1	1
Informativa	11	6	Resolución	3	7
Privada	0	3	Sin acción	10	9

Fuente: Elaboración propia con base en la ONU, 2012.

Por su parte, los dos países representantes del GRULAC (Colombia y Guatemala) manifestaron su complacencia con los dos Tribunales (Tribunal Penal Internacional para Yugoslavia y el Tribunal Penal Internacional para Rwanda) por el servicio, invaluable, a la causa de la justicia internacional y al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, resultando especialmente trascendente el inventario de medidas administrativas adoptadas con el fin de reducir el tiempo de duración de los procesos, lo cual ha redundado en que varios de ellos han podido comenzar o concluir antes de lo previsto. De esta manera, se está muy cerca de dar cumplimiento al objetivo común de terminar todos los casos de primera instancia ante los Tribunales, antes de que termine el presente año, y de evacuar las eventuales apelaciones para fines de 2014.

Un segundo tema que debatieron los miembros del Consejo fue el relativo a la protección de los civiles en los conflictos armados. Los cinco miembros permanentes (Estados Unidos, Francia, Rusia, Reino Unido y China) expresaron su profunda preocupación ante el hecho de que la gran mayoría de las víctimas en los conflictos armados siguen siendo civiles. Ante este hecho señalaron “es menester asegurar el necesario grado de cumplimiento y, por lo tanto, fortalecer la protección de los civiles es esencialmente una cuestión de voluntad política”. Además, insistieron en la importancia de que la comunidad internacional ayude a los Estados a cumplir con sus responsabilidades principales en virtud del derecho internacional. Si bien reconocieron que en el último año se han producido importantes avances en materia de protección de los civiles, la situación sigue siendo motivo de preocupación en todas las zonas de conflicto.

En opinión de Guatemala y Colombia “la protección de la vida humana en general, y la protección de las poblaciones civiles de las terribles consecuencias de los conflictos armados están en

::Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

el centro de la razón de ser de las Naciones Unidas”. No obstante, “la prevención de conflictos desde su raíz, el mandato básico del Consejo de Seguridad, es la manera más eficaz de proteger a los civiles de los embates de la guerra”. Por lo tanto en -consideración de los anteriores- “debe promoverse el respeto del derecho internacional por todas las partes en el conflicto, debe intensificarse la protección por las misiones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y otras misiones pertinentes, debe mejorarse el acceso de la asistencia humanitaria y debe promoverse la rendición de cuentas cuando se infringe la ley”.

El tercer y último tema de debate fue la cuestión en Afganistán. Los miembros del Consejo rescataron el progreso considerablemente con respecto a los compromisos asumidos en diciembre de 2011, en la Conferencia de Bonn, así como el reciente anuncio del Presidente Karzai en el sentido de que el tercero de los cinco tramos de las áreas de transición pasará a estar bajo

el mando de las fuerzas de seguridad afganas. Del mismo modo reconocieron las mejoras en materia de seguridad, las que contribuirán a la reintegración sostenible de los afganos que regresan y facilitarán oportunidades económicas. Pese a los significativos esfuerzos realizados, continúa siendo un desafío “mantener el progreso político y económico” en lo cual “la alianza estratégica es solo una parte de una iniciativa internacional más amplia para trabajar



con los afganos a fin de lograr una transición con éxito”. Finalmente destacaron que “es imposible encarar los problemas del Afganistán únicamente por medios militares, se debe elaborar una estrategia de desarrollo sostenible para el país para el período posterior a 2014, así como establecer medidas de la comunidad internacional con miras a la estabilización a largo plazo, en particular en la esfera socioeconómica”.

La posición de Colombia sobre el tema se centra en el enfoque de seguridad. En este sentido señaló “es necesario continuar incrementando la capacidad y profesionalismo de las fuerzas de seguridad y de policía afganas, incluyendo la institucionalización de mecanismos de rendición de cuentas y lucha contra la impunidad así como profundizar las medidas para la protección de los civiles, el respeto de los derechos humanos y asegurar la estructura de mando y control”. Mientras que Guatemala considera que la situación en Afganistán representa una encrucijada especial entre la soberanía nacional y la responsabilidad y rendición de cuentas mutuas entre este país y la comunidad internacional y reafirmó su apoyo las aspiraciones del Afganistán de encauzarse hacia el camino de un país democrático, próspero y estable”. Finalmente enfatizó la necesidad de seguir progresando en la reforma electoral de conformidad con la Constitución,

::Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

el fortalecimiento de los vínculos regionales y la implementación de medidas de fomento de la confianza, así como un compromiso enérgico del Afganistán con la buena gobernanza, la lucha contra la corrupción y el narcotráfico, el fortalecimiento de los derechos humanos y la consolidación del estado de derecho.

En suma, este período se caracterizó por una menor intervención tanto por parte de los miembros permanentes como de Colombia y Guatemala durante las sesiones. Se registró un número importante de temas vistos (veinte) por el Consejo y aunque la cantidad de acciones adoptadas fue menor que en el bimestre anterior, persistieron los puntos de encuentro entre los Estados con respecto a su posición en los distintos tópicos que se debatieron. Por otro lado, destaca la considerable cantidad de sesiones informativas que se realizaron, asimismo la participación de otros miembros de la Organización de Naciones Unidas en muchas de estas, sobre todo de aquellos países involucrados en distintos grados en muchas de las cuestiones estudiadas por el Consejo. En cuanto a la participación de los representantes del GRULAC ha de rescatarse las muchas similitudes que se presentan en el discurso de ambos países (Colombia y Guatemala) siempre en defensa de los derechos humanos, el cumplimiento del Derecho Internacional y a favor de la paz y seguridad internacionales.

Para el próximo bimestre la atención del Consejo de Seguridad seguirá de cerca situaciones como la situación en la República Democrática del Congo, la estabilización institucional en Libia, la no proliferación de armas nucleares (casos de Irán y Corea del Norte) y sobre todo continuará siguiendo de cerca el tema de Siria, el cual sigue siendo punto álgido en el marco de los debates entre los miembros permanentes del Consejo.

Referencias

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. 2012. Sitio oficial, en <http://www.un.org/Depts/dhl/resquide/scact2012sp.htm>. Washington, Organización de las Naciones Unidas.

ONU. 2012. Sitio oficial, en <http://www.un.org/spanish/terrorism/index.shtml>. Washington, Organización de las Naciones Unidas.

Peace keeping: A global overview

*Luis Diego Segura R.
Hazel Villalobos Fonseca
Escuela de Relaciones Internacionales, UNA*

Resumen

El presente análisis se enfoca en el seguimiento de los principales conflictos armados de la actualidad específicamente en aquellos atendidos por las Operaciones de Mantenimiento de la Paz desplegadas por las Naciones Unidas. Entre mayo y junio destaca XXX

Palabras Claves

Conflictos armados, Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Naciones Unidas

Abstract

This analysis focuses in following some of the actual arm conflicts specifically in does with a peace keeping operation deployed by the United Nations. The most important situation documented in May and June was XXX

Key words

Arm conflicts, peace keeping operations, United Nations

Para el periodo entre marzo y abril del 2012 destaca el que el Consejo de Seguridad aprobara el 21 de abril la creación de la Misión de Supervisión de las Naciones Unidas en Siria (UNSMIS) la cual fue asignada al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DMOP) de la Organización de las Naciones Unidas. En total para el bimestre actual se contabilizan 16 Operaciones de Mantenimiento de la Paz y una Misión Política Especial, UNAMA en Afganistán. En total 7 están ubicadas en países africanos, 3 en Asia-Pacífico, 4 en Medio Oriente, 2 en Europa y 1 en América.

El 17 de mayo el Consejo de Seguridad aprobó la extensión del mandato de UNISFA (Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei) por un periodo de seis meses más, y el 27 de junio el Consejo amplió el mandato de las misiones MONUSCO (Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo), por un periodo de un año hasta el 30 de junio del 2013; y FNUOS (Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación) por un periodo de seis meses hasta el 31 de diciembre del 2012. Entre julio y agosto se vence el mandato de cuatro misiones, el 09 de julio vence el mandato de UNMISS (Sudán del Sur), el 19 de julio UNFICYP (Chipre), y el 31 de Julio vence el mandato de UNAMID (Darfur, Sudán) y ONUCI (Costa de Marfil). En los cuatro casos existe gran posibilidad de que los respectivos mandatos sean prorrogados por otro periodo, en el caso de UNMISS y UNAMID la situación de crisis severa provoca que sea más que necesaria la presencia de la misión para brindar seguridad y protección a la población civil. En los casos de UNFICYP y ONUCI si bien los conflictos son menos violentos, en el caso Chipre continúan las tensiones y negociaciones en proceso son fundamentales. En el caso de ONUCI todavía la presencia de la misión es importante para continuar fortaleciendo la estabilidad institucional y dar seguimiento a la situación posterior al conflicto bélico recién pasado.

::Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

Para el periodo mayo- junio se reportan hechos de trascendencia para las misiones que atienden conflictos violentos (Crisis severa y Guerra), en cuanto a la situación que atiende UNAMA (Afganistán), se destacan los siguientes hechos:

A principios del mes, el 02 de Mayo el presidente estadounidense Barak Obama realizó una visita sorpresa a las tropas en Afganistán, en dicha visita Obama afirmó que la derrota a la red terrorista de Al-Qaida está “al alcance de la mano” y el retiro completo de sus tropas del territorio afgano está prevista para el 2014. Asimismo, aprovechó para firmar un acuerdo de alianza estratégica con su homólogo afgano, Hamid Karzai. Dicho acuerdo establece el nuevo marco de cooperación (ámbito económico, comercial, seguridad y gobierno) entre los dos países una vez que se complete la retirada de las tropas de la OTAN en 2014 y tendrá una vigencia de diez años, hasta 2024.

Las tropas de la misión de OTAN en Afganistán (ISAF) siguen teniendo bajas en este país; el 06 de mayo un soldado de la OTAN fue asesinado a tiros por un hombre con el uniforme del ejército afgano. El 13 de Mayo, dos soldados británicos fueron asesinados por miembros de la policía afgana en el sur del país. El 20 de Mayo, dos soldados de ISAF murieron tras ser víctimas de un ataque insurgente en el sur del país, no se detallan las nacionalidades de estos dos soldados. El 09 de Junio, cuatro soldados franceses murieron durante un ataque insurgente en Kapisa, precisamente el día que el presidente François Hollande ha anunciado la retirada de las tropas, que comenzará en julio y se completará a finales de 2012.

Los atentados contra civiles siguen siendo frecuentes en Afganistán, el 14 de mayo la explosión de una bomba en un mercado en la provincia de Faryab, en el norte de Afganistán mató a nueve personas. El 17 de Mayo, siete personas murieron tras un ataque suicida al oeste del país. El 19 de Mayo, fallecen 13 personas en un atentado suicida contra un control policial en la provincia de Jost. El 21 de Junio, un atentado suicida contra la OTAN en Afganistán deja 10 civiles muertos. Un día después, el 22 de Junio se dio la toma de rehenes por parte de los talibán en el Hotel Spozhmai, en Kabul; el resultado fue de trece muertos.

La búsqueda de estabilidad en parece retroceder. El 13 de Mayo, el ex ministro talibán Maulvi Arsalah Rahmani, un reconocido negociador y miembro del Consejo de Paz creado por el presidente Hamid Karzai de Afganistán, fue asesinado en Kabul.

Por su parte, la UNAMID (Darfur, Sudán) se han documentado las siguientes situaciones:

Después de 3 meses de secuestro, un trabajador de una agencia de ayuda humanitaria fue liberado. No está claro qué grupo armado de los que operan en la zona lo secuestró. Tras una semana de protestas en Darfur, el 25 de junio una alianza de rebeldes ofreció un alto el fuego inmediato si el gobierno de Jartum es derrocado.

A finales de Junio, el movimiento rebelde de liberación de Sudán liderado por Minni Minawi emboscó a un convoy logístico del ejército sudanés en Darfur, que transportaba armas y provisiones.

A finales de Junio, el primer ministro de Etiopía, Hailemariam Dessalegn ofrece a la UNAMID la oportunidad de abrir una oficina en el este de su país, cerca de la frontera con Sudán con

::Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

el fin de estar más cerca del conflicto entre Sudán y Sudán del Sur.

En cuanto a la situación en la zona fronteriza de Abyei entre Sudán y Sudán del Sur, la UNISFA enfrentó las siguientes situaciones:

El 02 de Mayo, el Consejo de Seguridad de la ONU dio un ultimátum a Sudán y a Sudán del Sur para detener la escalada de violencia entre ellos o, de lo contrario, se enfrentarán a sanciones. El 20 de Mayo, el ex presidente de Sudáfrica, Thabo Mbeki, llegó a la capital de Sudán en un nuevo intento de la Unión Africana para revivir el diálogo con el vecino Sudán del Sur. El 29 de Mayo, los gobiernos de Sudán y Sudán del Sur se reunieron en Etiopía tras estar cerca de una guerra en las últimas semanas debido a disputas en torno a la soberanía de yacimientos petrolíferos. Como avance del acercamiento, las Naciones Unidas asegura que las tropas de Sudán se han retirado de la disputada región de Abyei, que es también reclamada por Sudán del Sur.

El Lunes 28 de Mayo el ejército de Sudán anunció que retirará sus tropas de la disputada región fronteriza de Abyei, que ocupó unilateralmente hace un año, provocando que 100.000 civiles huyeran de la zona.

La Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, Navi Pillay, advirtió que los bombardeos llevados a cabo por la aviación de Sudán contra Sudán del Sur podrían ser calificados de "crímenes internacionales".

En cuanto a la situación que atiende MONUSCO (R.D. Congo) se destacan los siguientes hechos:

La reacción de diferentes organismos internacionales se intensifica en la RD. Congo. Según un informe preparado para el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas se vincula a los oficiales del ejército ruandés en la creación y en el mantenimiento de una rebelión armada en la República Democrática del Congo, liderada por Bosco Ntaganda. El 17 de Mayo, la Corte Penal Internacional pide el arresto una vez más de Bosco Ntaganda quien lidera el grupo rebelde en los enfrentamientos contra el ejército congolés. La CPI amplía la acusación en su contra con siete cargos de crímenes de guerra y contra la humanidad. El 12 de Junio, Amnistía Internacional detalla en un informe cómo las fuerzas de seguridad de la RDC y grupos armados son capaces de cometer serios crímenes contra la humanidad por el fácil acceso a las armas que tienen, ante tal situación, les pide a los líderes políticos mundiales frenar el suministro de armas a esta región.

La R. D del Congo ocupa el 2º puesto en el índice anual realizado por The Fund for Peace, de los estados fallidos. Siendo superado solamente por Somalia. Dicha categorización se da a través del análisis de doce indicadores sociales, económicos y políticos; éstos incluyen variantes tales como el desarrollo desigual, la legitimidad del Estado o el respeto a los derechos humanos.

Para el periodo la UNMISS (Sudán del Sur) documentó las siguientes situaciones:

::Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

Las Naciones Unidas advirtieron que más de la mitad de la población de Sudán del Sur se enfrentan a la escasez de alimentos debido a que continúa el conflicto con Sudán. La ONG Médicos sin Fronteras dice que en Mayo trató a más de 30 personas en Sudán del Sur que sufrieron heridas como resultado de un proceso de desarme. El ejército de Sudán del Sur rechazó las acusaciones de que sus soldados mataron y torturaron a miembros de una minoría étnica durante una campaña de desarme.

En el tema de los refugiados, el organismo intergubernamental Organización Internacional para las Migraciones dice que ha acordado con el gobierno de Sudán repatriar a 15.000 sudaneses del sur mediante un puente aéreo. Asimismo, se estima que cientos de refugiados cruzan a diario a Sudán del Sur para escapar de los combates y la escasez de alimentos en las montañas de Nuba en Sudán. El 2 de Junio, la ONG, Médicos sin Fronteras, asegura que ha habido un fuerte aumento en el número de refugiados que llegan a Sudán del Sur al escapar de los combates en el norte.

Para esta entrega se agrega la misión UNSMIS (Siria) como una de mayor atención debido a que atiende un conflicto en escalada que está próximo a ser guerra, estos son algunos de los hechos documentados para abril:

El conflicto sirio ha dejado graves daños a la población, tanto pérdidas humanas como materiales. El 03 de Mayo, la Universidad de Alepo cierra su campus, tras la muerte de dos personas y 15 heridos después de actos de violencia en esa institución. Los universitarios buscan la caída del presidente Bashar Al asad. El 05 de Mayo, explotan dos bombas en Damasco se reportan solo daños materiales. El 10 de Mayo, dos explosiones en Damasco dejan 55 personas muertas y más de 370 heridos, se cree que el ataque iba dirigido a un edificio de Inteligencia Militar. El 11 de Mayo, las fuerzas de seguridad de siria asesinaron a un presunto atacante suicida antes que detonara un coche bomba. El 14 de Mayo, tras intensos combates en la ciudad de Rastan, el ejército sirio reporta 23 bajas, docenas de heridos y 9 civiles muertos. El 19 de Mayo, un nuevo atentado con un coche bomba ha dejado nueve muertos y cientos de heridos en Deir Az Zor, al este de Siria. Un día después, 16 personas han muerto por un bombardeo del Ejército sirio sobre la ciudad de Során, a pesar del alto al fuego que regía en ese momento. El 22 de Mayo, explotó un artefacto en un barrio de Damasco, se reportan 5 muertos. El 26 de Mayo, el jefe de la misión de la ONU en Siria, Robert Mood, denunció la brutal tragedia en la ciudad de Al Haula donde murieron 92 personas, entre ellas 32 niños. Esta última tragedia, despertó las reacciones internacionales, incluyendo el Consejo de Seguridad; sin embargo Damasco niega cualquier responsabilidad. El 30 de Mayo, la oposición siria denunció la muerte de más de 40 personas en Hama por bombardeos del ejército. Ese mismo día, se difundió la muerte de 98 personas más, de esos 13 eran civiles que fueron ejecutados con un disparo en la cabeza. El 16 de Junio, tropas del ejército sirio bombardearon un bastión rebelde en el norte de Damasco, dando como resultado la muerte de 7 civiles. El 22 de Junio, encuentran 26 cadáveres cerca de Aleppo, se creen que eran milicianos progubernamentales Shabbiha.

El 07 de mayo se celebraron las primeras elecciones parlamentarias multipartidistas en

medio del conflicto.

El mismo día, el secretario general de la ONU, Ban Ki Moon denunció la grave situación que vive Siria y demandó desplegar una misión de observación en la zona. Dos días después, se da la explosión de un convoy de observadores de la ONU al sur del país, la UNSMIS informó que no hubo víctimas en el ataque. El 31 de Mayo, el comandante del Ejército Libre Sirio ha reclamado a Kofi Annan, que declare oficialmente el fracaso de su plan para solucionar el conflicto, con el fin de lanzar operaciones militares libremente. La ONU publicó un informe, el 12 de junio, donde denuncia que las tropas sirias han torturado y utilizado a niños como escudo humano ante los ataques de los opositores. El 16 de Junio, la ONU suspende su trabajo en Siria, por “intensificación de la violencia”. Un día después de la salida de la misión, los combates se intensifican.

El 19 de Junio, el Reino Unido detuvo un buque de carga que supuestamente transportaba armas de fabricación rusa con destino a Siria. El 22 de Junio, el gobierno sirio admite haber derribado un avión militar turco, Turquía promete una respuesta firme ante tal acontecimiento. El 26 de Junio, Bashar Al Asad dijo que su país se encuentra en estado de guerra.

A finales de Junio, los diplomáticos occidentales han acordado apoyar un plan para formar un gobierno de unidad nacional en Siria que dirija la transición política en la nación árabe.

En cuanto a las otras misiones, a continuación se presenta un resumen de los principales hechos dados y situaciones que se presentarán a corto plazo:

FPNUL (Líbano): El conflicto sirio ha profundizado la división entre los libaneses. Los combates en el Líbano se iniciaron el 12 de Mayo después de que miembros de la Seguridad Nacional detuvieran a un islamista acusado de pertenecer a una organización terrorista. A las dos de la madrugada un cohete caía en un barrio de amplia mayoría suní y opositor al régimen sirio, matando a un hombre. Tras la caída del cohete estalló una batalla entre los residentes del barrio suní Bab al-Tabbaneh y los alauíes de Jabal Mohsen, que apoyan al presidente sirio. Se reportan al menos cuatro muertos y veinticuatro heridos. El 15 de Mayo, se ha desplazado el ejército libanés a la zona de los dos barrios rivales con el fin de controlar los enfrentamientos, ya sumaban nueve muertos y más de 100 heridos.

El 19 de Junio, el campo de refugiados de Nahr el Bared, en el norte del Líbano fue escenario de enfrentamientos entre refugiados palestinos y el ejército libanés. El incidente tuvo lugar cuando un grupo de jóvenes comenzó a tirar «cócteles molotov» y piedras sobre un puesto militar, después de los funerales de un adolescente que murió el viernes en un suceso similar y que dejó otros tres heridos. Este enfrentamiento deja dos palestinos fallecidos y 10 heridos. El Secretario de la ONU, Ban Ki-moon hizo un llamado a los libaneses conservar la calma, tras los violentos enfrentamientos.

UNMIL (Liberia): El 30 de Mayo, El Tribunal Especial para Sierra Leona (TESL) condenó a 50 años de cárcel al ex presidente de Liberia, Charles Taylor, por instigar, a cambio de diamantes,

::Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

crímenes cometidos durante la guerra civil que asoló a su vecino país africano entre 1991 y 2002. Liberia extraditará a más de 40 ciudadanos marfileños sospechosos de participar en el conflicto de Costa de Marfil.

ONUCI (Costa de Marfil): Las Naciones Unidas protagonizan bajas en la fuerza internacional de mantenimiento de la paz en Costa de Marfil. El 8 de Junio, siete de sus soldados murieron en una emboscada suroeste del país, cerca de la frontera con Liberia, han advertido de que hay más 'casco azul' que están en peligro, sin embargo la UNOCI continuará protegiendo a los residentes de esta región. Un día después, Liberia cierra su frontera con Costa de Marfil, con el fin de proceder con la investigación del asesinato de estos soldados, pues acusan a combatientes ubicados en Liberia de haber causado el ataque. El Gobierno de este país, informó sobre un intento de desestabilización del régimen de Ouattara, lo atribuyen a un grupo de oficiales exiliados en Ghana liderados por el ex ministro de Defensa Mousa Kouassi, quien ya fue detenido.

MINURSO (Sahara Occidental): El gobierno de Marruecos pidió oficialmente la destitución de Christopher Ross, enviado especial de la ONU para el Sahara. Dicha petición se da porque su enviado no ha conseguido "ningún avance verdadero" en el proceso de negociaciones. A principios de Junio, un joven saharauí Lafkir Kaziza ha empezado una huelga de hambre junto a la sede de la Embajada de Marruecos en Madrid. Protesta por los 22 detenidos políticos encarcelados por Rabat tras el desmantelamiento en noviembre de 2010 a las afueras de El Aaiún (Sahara Occidental) del campamento reivindicativo de Gdeim Izik.

MINUSTAH (Haití): Comparece ante un juez en Montevideo, Uruguay, el joven haitiano Johnny Jean, que dice que fue asaltado sexualmente por cinco marinos uruguayos de la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití. Ante tales hechos, los haitianos dicen que las tropas de la ONU solo están para reprimir al pueblo. El 16 de Mayo, Laurent Lamothe tomó posesión de su cargo como nuevo primer ministro de Haití después de 6 meses de inestabilidad. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) señaló que todavía unas 400.000 personas viven en campamentos para desplazados dos años después del terremoto.

UNMIT (Timor Leste): El 20 de mayo, Taur Matan Ruak juró su cargo como presidente durante actos conmemorativos de los 10 años de independencia de Reino Unido.

UNMOGIP (India-Pakistán): El 17 de Junio, la explosión de una granada fuera de un bunker paramilitar produjo la muerte de 5 soldados indios. El 13 de junio, las fuerzas paquistaníes mataron a un soldado de la India en un tiroteo a lo largo de la Línea de Control. A mediados del mes, arrestan a cuatro policías de la India vinculados con Hizbul Mujahideen, grupo separatista de la India. El 25 de Junio, la Policía disparó gases lacrimógenos en contra de un grupo de personas que se manifestaban en contra de la destrucción del templo en Srinagar, se contabilizan al menos 6 heridos. El 23 de Junio, el primer ministro de la India, Manmohan Singh, recibió con satisfacción el nombramiento de su homólogo de Pakistán, expresando su confianza en que los dos países vecinos continuarán fortaleciendo sus relaciones. Cientos de activistas de la región de Cachemira, administrada por India, que habían cruzado al lado paquistaní para recibir entrenamiento para oponerse a las autoridades indias, dicen que han renunciado a la lucha y quieren volver a casa.

::Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

UNMIK (Kósovo): Soldados de la OTAN y serbios de Kosovo se han enfrentado en la parte norte del país al intentar las fuerzas de la organización despejar carreteras bloqueadas, dichos enfrentamientos dan como resultado un soldado y varios serbios heridos. A finales de mayo, se efectuaron elecciones en Serbia, Tomislav Nikolic, un antiguo líder ultranacionalista ha sido elegido nuevo presidente. Nikolic ha advertido que nunca reconocerá la independencia de Kosovo, incluso si Bruselas lo exigiera a Serbia como condición para el ingreso en la Unión Europea. El 22 de Junio, Viceprimer ministro Kuči renunció en señal de protesta contra la aprobación del código penal de la UE, argumentó que socava la libertad de prensa.

ONUVT (Israel, Líbano, Siria y Egipto) España anuncia la salida de la misión del Líbano. El objetivo es reducir este año en algo menos de 200 militares los 1.017 efectivos que hay en la actualidad al sur del país. Las razones de este retorno, en otras, son el cese completo de hostilidades en la frontera israelí y el repliegue del Ejército hebreo. Sin embargo el 21 de Junio, España envía su decimoséptimo contingente al Líbano que se situará próximo a las fronteras con Siria e Israel con el fin de ayudar a controlar los enfrentamientos en la zona. El grupo Hizbolá en nombre de la nación del Líbano agradeció el apoyo del gobierno de Irán y aseguró estar preparado para afrontar las invasiones sionistas. Esto dado a que a principios de mayo, Israel comenzó a construir un muro de separación en la frontera con el Líbano, bajo el pretexto de evitar tensiones entre ambos países.



UNFICYP (Chipre): El 11 de Mayo, una compañía petrolera rusa negocia bloques de hidrocarburos en el Mediterráneo Oriental de Chipre. Turquía advirtió que no permitirá la explotación de petróleo en zonas de disputa. El 04 de Junio, el Presidente Christofias insistió en la UE de que la presidencia en Chipre se ejercerá con neutralidad, declaró el deseo de continuar las conversaciones de reunificación con los “turcochipriotas”.

El 21 de Junio, Füle, un comisionado de Ampliación de la UE advirtió poner fin a las conversaciones, dijo que “no hay plan B” para la reunificación. El 22 de Junio un asesor especial enviado de la UNSG mencionó que no existen planes para futuras reuniones entre ambos líderes. El líder turcochipriota, Eroglu expresó su preferencia por las medidas de fomento de la confianza “en lugar de negociación a cambio de nada” durante la presidencia chipriota de la UE.

Cuadro 1 La situación en la República Democrática del Congo

Antecedentes

La República Democrática del Congo es un país de enormes proporciones, equivalente al territorio de Europa Occidental. El cual cuenta con una de las más grandes reservas de minerales en el mundo, entre los que se encuentran los diamantes, cobre, oro y reservas no exploradas de petróleo. Por lo tanto, los intereses económicos de sus vecinos y de las grandes potencias han sido trascendentales en el desarrollo histórico del país.

En 1876 la Conferencia de Berlín reconoció al "Estado Libre del Congo" como propiedad personal del rey Leopoldo. El estatuto del territorio fue cambiado, en 1908, por el de "colonia belga". Finalmente la independencia fue proclamada en 1960 luego de una conferencia en Bélgica sobre la misma. A partir de este momento el país se vio inmerso en una guerra civil que continuó hasta 1963. Dos años después el comandante del Ejército Joseph Mobutu cambió el nombre del país por el de Zaire. El estado de corrupción imperante en la administración llevó a la economía a una situación grave, con altos índices de desempleo. Más tarde, en 1984 se celebraron elecciones, en las cuales resultó electo Mobutu, quien obtuvo 99,16% de los sufragios.

En noviembre de 1991, la Unión Sagrada constituyó un "gobierno paralelo" y llamó a las Fuerzas Armadas a derrocar el régimen de Mobutu. En los primeros meses de 1997, las fuerzas opositoras conquistaron con facilidad casi la totalidad del país, estallando, en agosto de 1998, la guerra civil que enfrenta a los grupos rebeldes apoyados por Uganda y Ruanda, con el régimen de Kabila (nuevo presidente), apoyado por Angola, Sudán, Zimbabwe, Namibia y Chad. En julio de 1999, los países implicados firmaron un acuerdo de alto al fuego con Laurent Kabila. Con el asesinato de Laurent Kabila en enero de 2001, se dio el ascenso al poder de su hijo, Joseph Kabila.

Contexto

Tras la firma Acuerdo de Alto el Fuego de Lusaka, en julio de 1999, por parte de la República Democrática del Congo y otros cinco estados, el Consejo de Seguridad creó la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC) -el 30 de noviembre de 1999-. El 24 de febrero de 2000 el Consejo amplió el mandato de la misión, así como su envergadura. A finales de 2002 se firmó un Acuerdo Global e Inclusivo que planteaba un proceso de transición política hacia un gobierno democrático, dando pie a la instalación de un Gobierno de Transición, elegido por la Asamblea Nacional. En diciembre de 2005 se celebró el referéndum constitucional. En dicho proceso participaron 15.5 millones de votantes, de los cuales el 62% votó por la aprobación de la Constitución. De este modo se celebraron, en ese mismo año, las primeras elecciones multipartidistas y libres desde la independencia en 1960 (Joseph Kabila consigue ser reelegido tras una segunda vuelta de las elecciones presidenciales y de las asambleas provinciales).

A pesar de los esfuerzos para estabilizar la región oriental de la República Democrática del Congo, entre julio y noviembre de 2008 hubo retrocesos importantes. Se reanudaron hostilidades de gran escala entre las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC) y el Congrès national pour la défense du peuple (CNDP), dirigido por Laurent Nkunda. Ante esta situación, la MONUC presentó el plan de separación al Presidente de la República Democrática del Congo, Joseph Kabila, y el Gobierno lo aprobó. El plan de separación propuesto abarcaba tres fases: la cesación de fuego inmediata y la separación de las fuerzas, el desarme y la desmovilización de los combatientes y su integración en las FARDC o su regreso a la vida civil. A partir del 1 de julio de 2010, la ONU decidió que, en vista de la nueva fase a que se llegó en la República Democrática del Congo, la misión de las Naciones Unidas en ese país, MONUC, pasaría a denominarse Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). La nueva

misión fue autorizada a utilizar todos los medios necesarios para cumplir su mandato relativo, entre otros aspectos, a la protección de los civiles, el personal humanitario y los defensores de los derechos humanos que se encuentren en peligro inminente de sufrir violencia física y apoyar al Gobierno de la República Democrática del Congo en sus iniciativas de estabilización y consolidación de la paz.

Acciones del Consejo de Seguridad

Tras la celebración de elecciones presidenciales y legislativas en la República Democrática del Congo, el 28 de noviembre de 2011, en las cuales resultó (re) electo **Joseph Kabila**,



un Informe del Secretario General de la ONU pone de manifiesto la preocupación de la Organización ante el brote de violencia que se desató en este país. Entre las mayores inquietudes que se advierten están las violaciones de derechos humanos como asesinatos, desapariciones y detenciones arbitrarias. Por otra parte, preocupa sobre manera a organizaciones como la UNICEF, ACNUR y ONUSIDA situaciones como el reclutamiento de niños por parte de los grupos armados; las graves dificultades

en la parte oriental de la República Democrática del Congo para el acceso humanitario, asimismo la significativa cantidad de desplazados y las amenazas a las que deben hacer frente.

Ante este panorama la ONU ha instado al gobierno del Congo a esforzarse en la tarea de juzgar a los responsables y garantizar que las víctimas y los testigos tengan protección frente al alto riesgo de represalias en la Resolución 2053 (2012). Más recientemente la Corte Penal Internacional (CPI) condenó al exlíder de la milicia congoleña, Thomas Lubanga, por reclutar niños soldados, a una pena de 14 años de prisión, constituyéndose la misma en una condena histórica, por ser el primer caso cerrado por la CPI.

Fuente: ONU, 2012

Referencias

- ABC (02 de Mayo de 2012a). *Obama visita por sorpresa a las tropas estadounidenses en Afganistán*. Recuperado el 01 de Julio de 2012 de ABC Internacional: <http://www.abc.es/videos-internacional/20120502/obama-visita-sorpresa-tropas-1616508458001.html>
http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2012/05/120502_ultnot_ataque_en_kabul_deja_siete_muertos_jr.shtml
- BBC. (06 de Mayo de 2012). *Soldado de la OTAN muerto a tiros en Afganistán*. Recuperado el 01 de Julio de 2012 de BBC mundo:
http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2012/05/120506_ultnot_afganistan_otan_ar.shtml
- BBC (20 de Mayo del 2012) *Sudán libera a expertos arrestados en zona en disputa*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de BBC Mundo: http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2012/05/120520_ultnot_sudan_liberacion_ar.shtml
- BBC (25 de Mayo del 2012) *Sudán del Sur niega matanzas y torturas contra minoría étnica*. Recuperado el 02 de Julio del 2012 de BBC Mundo:
http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2012/06/120625_ultnot_protesta_haiti_barrada_jg.shtml
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23731&criteria1=Consejo&criteria2=afica>
- Centro de Noticias de la ONU (01 de Mayo del 2012). *OIM alarmada por fecha para que refugiados sursudaneses abandonen Sudán*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de:
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23342&criteria1=refugiados&criteria2=afica>
- Centro de Noticias de la ONU (25 de junio del 2012) *ONU pide juzgar a responsables de violencia en Sudán del Sur*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de:
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23796&criteria1=paz&criteria2=afica>
- Centro de Noticia de la ONU. (16 de Mayo del 2012) *ONU alerta sobre nuevas oleadas de refugiados congoleños*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de:
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23468&criteria1=refugiados&criteria2=>
- Centro de Noticias de la ONU (20 de Junio del 2012) *ONU acoge con beneplácito reanudación del Diálogo Nacional en Líbano*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de:
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23754&criteria1=paz>
- Centro de Noticia de la ONU (26 de Junio del 2012) *OIM pide reducir cantidad de campamentos de desplazados en Haití*. Recuperado el 02 de Julio del 2012 de:
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=23809&criteria1=refugiados>
- El País (24 de Junio del 2012) *Cien niñas intoxicadas con gas en un colegio en Afganistán*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de El País Internacional:
http://sociedad.elpais.com/sociedad/2012/06/24/actualidad/1340557596_565877.html
- Fernández Arribas, Javier (12 de Mayo del 2012) *Siria: olvidada y azotada por el terrorismo*. Recuperado el 02 de Julio del 2012 de ABC Internacional: <http://www.abc.es/20120512/internacional/rc-siria-olvidada-azotada-terrorismo-201205120216.html>
- International Crisis Group (mayo-junio 2012) *South Sudan*. Recuperado de:
<http://www.crisisgroup.org/-/media/Files/CrisisWatch/2012/cw107.pdf>
- International Crisis Group (mayo-junio 2012) *Democratic Republic of Congo*. Recuperado de:
<http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/2012/crisiswatch-106.aspx>
- International Crisis Group (mayo-junio 2012) *Cyprus* Recuperado de: <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/2012/crisiswatch-106.aspx>
- Sudan Tribune (26 de Junio del 2012a) *Darfur rebels attack military logistical convoy*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de Sudan Tribune: <http://www.sudantribune.com/Darfur-rebels-attack-military,43059>
- Sudan Tribune (26 de Junio del 2012b) *UNAMID to open office in western Ethiopia*. Recuperado el 01 de Julio del 2012 de Sudan Tribune: <http://www.sudantribune.com/UNAMID-to-open-office-in-western,43053>

Muchos son los aspectos tratados en artículos de opinión de los principales diarios del país. A continuación se resumen las ideas principales esbozadas por los columnistas.

En ocasión del Día Mundial de la Libertad de Prensa, el embajador costarricense ante Naciones Unidas Eduardo Ulibarri destacó el papel de este derecho humano fundamental que se conmemoraba. En relación con el escenario internacional, se recuerda que Costa Rica se adhirió a la declaración firmada en La Haya sobre la libertad de expresión en Internet (*La Nación*, 15/5/2012).

El Canciller Enrique Castillo reprendió fuertemente contra las acciones deshonestas perpetradas en la construcción de la ruta 1856 por su carácter antipatriótico al atentar contra la administración pública, la soberanía y la defensa del territorio. Asegura que pese a la realización de cierto actos deplorables no detendrán las labores en la zona fronteriza pues responden a objetivos legítimos de resguardo del territorio (*La Nación*, 15/5/2012).

El señor embajador de China en Costa Rica, Li Changhua, quiso dar a conocer los logros de su país durante el año 2011, los cuales son esencialmente económicos (crecimiento, estabilización del desempleo) y sociales (mejoras de la condición de vida de la población más pobre, habitantes de áreas rurales, ancianos y pensionados). El Embajador cataloga estos logros como positivos para el desarrollo, aunque admite que hay desafíos por superar (*La Nación*, 17/5/2012).

Para la ministra Anabel González la participación de Costa Rica en el Foro Global de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) forma parte de una línea estratégica que comenzó en 2010. El objetivo final sería convertirse en miembro permanente, por lo que esto es tan solo un paso inicial de un complejo camino hacia el desarrollo en muchas áreas (*La Nación*, 19/5/2012).

En una columna publicada en *La Nación* (20/5/2012) el ministro de Relaciones Exteriores Enrique Castillo informó sobre el cumplimiento de metas en la cartera bajo su mando en el periodo entre el 30 de abril de 2011 y el 1 de mayo de 2012. Estos son los principales hechos que destaca:

- cumplimiento de un 93% de las metas anuales y un 28,3% de las metas del cuatrienio (hasta 2011), según datos de Mideplan;
- participación constantemente en el Sistema de Integración de Centroamérica y presentación de un proyecto de reglamento para la designación de los secretarios ejecutivos;
- defensa la soberanía y la integridad territorial mediante la presentación de la demanda contra Nicaragua ante la Corte Internacional de Justicia;
- se logró la designación de la presidencia pro t mpore en la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe para 2014;
- en 2011 Costa Rica se integr  al Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas y el siguiente año se depositó la ratificación de la “Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas” y se suscribió el “Protocolo Facul-

::Desde las páginas de opinión

tativo a la Convención sobre Derechos del Niño Relativo a Procedimiento de Comunicaciones”

-se anunció el ingreso como observador a la Alianza del Pacífico;

-participación en la Cumbre Iberoamericana en Asunción en 2011 y en la Cumbre de las Américas en 2012.

En ocasión de la fiesta de la República Italiana, el embajador de dicho país en Costa Rica, el señor Diego Ungaro, reseña los principales vínculos ítalo-costarricenses, entre los que se encuentran el creciente intercambio comercial, el intercambio tecnológico (como fue el radar del aeropuerto internacional Juan Santamaría), el apoyo educativo y universitario, los proyectos regionales de cooperación, la ayuda a pequeños productores de café, los acuerdos técnicos sobre ambiente, energía y manejo de residuos, y la colaboración en el campo de la energía geotérmica e hidráulica. El Embajador Ungaro desea no solo la continuación de las óptimas relaciones entre ambos países sino además su intensificación (*La República*, 26/5/2012 y *La Nación*, 30/5/2012).

A cinco años de haberse establecido relaciones diplomáticas con la República Popular China, el expresidente Óscar Arias hace un repaso de los motivos que impulsaron la decisión. Indica que el nexos con Taiwán limitaba la política en los ámbitos exterior, comercial e incluso interno. Se postulan varios factores que impulsaron el giro diplomático: la posición de China en la economía mundial, su peso en los foros internacionales, además de facilitar un acercamiento general a la región asiática (*La Nación*, 3/6/2012). En otro artículo, su Canciller en dicha administración recordó también la elección diplomática de la cual formó parte, añadiendo que el reconocimiento de Taiwán obedeció – en un principio – a la alineación ideológica con Estados Unidos durante la Guerra Fría. Aunque incluso se establecieron relaciones con la Unión Soviética en 1970, la postura respecto hacia el gobierno taiwanés se continuó de forma “patológica”, según Stagno. Para él, la normalización de las relaciones con la República Popular China fue una decisión que se debió haber tomado incluso más tempranamente (*La República*, 18/6/2012).

Del mismo modo que existen distintas oposiciones respecto a la relación con China, otros consideran que se deberían intensificar los vínculos con Panamá. Jaime Gutiérrez Góngora es de esta opinión pues considera que las características y aspiraciones que se tienen en común con dicho país vecino hacen que una unión sería mutuamente beneficiosa (*La Nación*, 9/6/2012).

Armando González (*La Nación*, 11/6/2012) valoró la actuación de Costa Rica en la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos, manifestando satisfacción con la “independencia y buen criterio” demostrados al mantenerse al margen de las “contradicciones” de Estados Unidos y las “impertinencias del ALBA”.

La Embajada de Ecuador – a través de un artículo firmado por María Fernanda Navas – respondió a una editorial de *La Nación* en el que se compara por analogía el caso Watergate de Estados Unidos con los cierres de seis medios de comunicación en Ecuador. La columna justifica la decisión como una consecuencia legal y administrativa (*La Nación*, 18/6/2012).

::Desde las páginas de opinión

El expresidente Miguel Ángel Rodríguez escribió para aclarar que en su periodo presidencial nunca aceptó la jurisdicción de la Corte Centroamericana de Justicia (lo cual también fue negado por el expresidente Abel Pacheco, ver *La Nación*, 21/2/2012). Admite que ciertamente se trataron temas comerciales a través de otras instituciones suprarregionales, pero ello no conlleva de forma lógica a una aceptación de la Corte (*La Extra*, 28/6/2012).

Finalmente Tomás Dueñas, embajador costarricense ante la Unión Europea, ve con optimismo la firma del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea pues asegura que se alcanzaría acceso preferencial al mercado europeo, se establecería una plataforma para el diálogo político y de la cooperación, lo cual pondría a la región centroamericana en una posición comparativamente ventajosa respecto a países como Singapur, Malasia, India, Brasil y Argentina (*La Nación*, 28/6/2012).

::Vistazo a la región

::Guatemala

-El Gobierno de Guatemala manifestó su complacencia ante el anuncio realizado por el Gobierno de Estados Unidos de suspender las deportaciones y ofrecer permisos de trabajo por dos años a inmigrantes no autorizados menores de 30 años y que reúnan ciertas características, ofreciendo así un alivio temporal y por vía administrativa a cientos de miles de personas que esperan beneficiarse del proyecto de ley *Dream Act*. El Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala celebró la decisión y consideró en un comunicado la importancia dar a conocer los criterios bajo los cuales se estará permitiendo acceder a este beneficio. El beneficio será otorgado por un plazo de dos años renovables. Los casos se decidirán de manera individual y no existe ninguna garantía de que las solicitudes planteadas serán concedidas.

-El Ministro de Relaciones Exteriores, Harold Caballeros, concluyó el pasado 25 de mayo una visita oficial a Japón, ocasión en la que se reunió con su homólogo japonés, Koichiro Gamba. Ambos ministros conversaron sobre temas de interés común en la agenda internacional, incluyendo aquellos temas que atañen al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, foro en el que Guatemala ocupa un puesto como miembro no permanente. Asimismo, se complacieron por el intercambio de apoyos en diversas candidaturas internacionales que ambos países promueven.

El Ministro Gamba reafirmó su compromiso por continuar apoyando la asistencia al desarrollo en Guatemala, lo cual fue agradecido por el Canciller Caballeros, quien destacó la importancia de la cooperación japonesa en Guatemala. En el ámbito del financiamiento para la recuperación y construcción de infraestructura en Guatemala, ambas autoridades se refirieron a las acciones que se desarrollarán en sus respectivos países para prorrogar el cumplimiento del Programa ZONA PAZ I,

::Vistazo a la región

el cual fue aprobado para atender las emergencias provocadas por la tormenta Agatha y la depresión tropical E12.

::El Salvador

-El ministro de Relaciones Exteriores, Hugo Martínez, el 27 de junio un encuentro con la Secretaria de Estado Adjunta de los Estados Unidos para Asuntos del Hemisferio Occidental, Roberta Jacobson. Durante la reunión, celebrada en la Cancillería salvadoreña, Jacobson y Martínez abor-



daron diferentes asuntos de la relación bilateral, dando seguimiento a los programas de cooperación en vigencia entre El Salvador y los Estados Unidos. En ese sentido, conversaron sobre los avances en el programa Asocio para el Crecimiento, suscrito entre ambos países en noviembre de 2011, con el objetivo de contribuir al crecimiento económico del país, partiendo de un trabajo de mejora

de la productividad y en la implementación de esfuerzos en materia de seguridad. Asimismo, se compartieron los pasos que el país está dando de cara a un segundo compacto con la Corporación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés), realizando consultas con diversos sectores para afinar la propuesta nacional, destinada al desarrollo de la zona costera del país.

-El Presidente de la República, Mauricio Funes, se reunió el 8 de junio en Casa Presidencial con más de medio centenar de embajadores y miembros de organismos internacionales y de cooperación, a quienes solicitó el respaldo para el acuerdo nacional por la seguridad y el empleo. “Quiero solicitarles especialmente que nos ayuden con la reorientación de fondos que nos han concedido con destino a la prevención de la violencia, de manera que se inviertan con mayor eficacia y dentro de este acuerdo nacional que propugnamos”, expresó el mandatario a los diplomáticos, acompañado del Ministro de Relaciones Exteriores, Hugo Martínez, y del Viceministro de Cooperación para el Desarrollo, Jaime Miranda. Funes agregó que el país está viviendo “un momento muy singular del que es preciso echar mano con la concertación y el espíritu y colaboración de todos los sectores. En particular a ustedes quiero pedirles comprensión y apoyo en este camino”. El gobernante destacó que El Salvador está ante “una oportunidad histórica para el país y si a nosotros nos va bien estamos seguros que estos resultados no solo van a beneficiar a El Salvador, sino a que a la región entera”.

::Nicaragua

-El Presidente de Nicaragua felicitó al nuevo Presidente de la República Árabe de Egipto, Mohamed Mursi, al confirmarse el pasado 24 de junio su elección. “Saludamos el proceso democrático que ha culminado con la ratificación del voto y la voluntad popular expresada en las urnas. Nuestros mejores deseos al nuevo Jefe de Estado y a su pueblo, que hoy enfrentan desafíos inéditos para la construcción del reencuentro nacional, en ese camino abierto por quienes han ofrendado sus vidas por el derecho a vivir mejor, a vivir en paz, y a vivir con respeto a su Cultura, Soberanía e Independencia. Que Dios acompañe al Presidente Mohamed Mursi, a su Gobierno y a su pueblo, en sus propósitos de alcanzar los éxitos que se han propuesto en esta nueva etapa de la vida Republicana de Egipto”, afirmó Ortega.

Para conmemorar el 117 aniversario del nacimiento de Augusto César Sandino y reconocer de forma póstuma al Comandante de la Revolución Sandinista, Tomás Borges, más de un centenar y medio de personas asistieron el 25 de mayo a la convocatoria de tributo hecha por la Embajada de la República de Nicaragua en Chile. Entre otros participantes, se encontraban las Embajadoras de Cuba y de la República Bolivariana, representantes de partidos políticos, de organizaciones de solidaridad, movimientos sociales, medios de comunicación, docentes y estudiantes universitarios. Así como un grupo de chilenos y chilenas quienes acompañados por el lema “La Solidaridad es la ternura de los Pueblos” en aquellos años acudieron a Nicaragua para trabajar en la construcción y defensa de la Revolución Popular Sandinista junto al pueblo nicaragüense y su vanguardia el FSLN.

::Panamá

-El ministro de Relaciones Exteriores, Roberto C. Henríquez, mostró su complacencia al conocer el pasado 18 de junio el informe anual presentado al Congreso de los Estados Unidos por la Secretaria de Estado, Hillary Clinton que señala que Panamá ha avanzado positivamente en el tema de trata de personas.

“Nos complace que se reconozca que estamos avanzando en el tema de la trata de personas”, señaló el Jefe de la Diplomacia panameña, luego de reunirse con representantes de la Embajada de Estados Unidos en Panamá. Agregó que “es importante transmitir la realidad del esfuerzo que estamos haciendo en este tema”.

La Comisión contra el Tráfico de Personas presentó un borrador de Plan de Trabajo, aprobó un logo para la campaña de corazón azul, que se lanzará en septiembre próximo, en conmemoración del mes contra el tráfico de personas manifestó el Canciller Henríquez.

-En el marco de la Cumbre de la Alianza del Pacífico, el Vicecanciller Francisco Álvarez De Soto celebró un encuentro bilateral con el Ministro de Relaciones Exteriores de Canadá, John Baird.

Durante la reunión, ambos dignatarios conversaron sobre temas de la agenda económica, política y de cooperación entre ambos países entre los cuales se trataron la ratificación del Tratado de Libre

::Vistazo a la región

Comercio entre ambos países por el Parlamento de Canadá, la aprobación por parte del Gabinete de Canadá para la firma del Tratado de intercambio de información fiscal, la solicitud de Panamá para la ampliación de frecuencias y rutas aerocomerciales para Toronto y Montreal con Panamá, y la cooperación en materia de seguridad con impacto regional.

Sobre la relación bilateral entre ambos, países el Ministro Henríquez reiteró la importancia de Canadá como un socio clave de nuestro país, y reconoció la labor que en materia de política comercial internacional hacia la América Latina se encuentran desempeñando y refleja las buenas relaciones en materia de política económica con Panamá.

Organización de los Estados Americanos (OEA)

Se eleva a la Asamblea General el proyecto de la Carta Social de las Américas

El Consejo Permanente de la OEA y la Comisión Ejecutiva Permanente del Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CEPCIDI) aprobaron elevar a la Asamblea General el proyecto de la Carta Social de las Américas y la elaboración de un plan de acción para su implementación.

Daniel Cento, representante alterno de Estados Unidos y presidente del Grupo de Trabajo sobre el proyecto de Carta Social de las Américas, presentó el texto de la resolución, en el cual se pone



de manifiesto “el esfuerzo y el empeño de todos los Estados Miembros para promover y proteger todos los derechos humanos, incluidos los económicos, sociales y culturales, de los pueblos de las Américas, en un espíritu de buena voluntad y cooperación”.

El Grupo de Trabajo Conjunto del Consejo Permanente y la CEPCIDI inició las discusiones sobre la Carta Social en septiembre

de 2005. La importancia de la iniciativa de la Carta fue destacada por los Jefes de Estado y de Gobierno en la Cuarta Cumbre de las Américas celebrada en Mar del Plata (Argentina), en noviembre de 2005. La Carta Social, que ahora cuenta con el consenso de los Estados Miembros, parte del reconocimiento de que “los pueblos de América tienen una legítima aspiración a la justicia social y sus gobiernos la responsabilidad de promoverla. El desarrollo con equidad fortalece y consolida la democracia, en tanto son interdependientes y se refuerzan mutuamente”.

Todo cambia, todo vuelve: El regreso del PRI

Óscar Álvarez Araya
Político

El regreso del PRI al poder en México parece un hecho irreversible gracias a la victoria electoral de Enrique Peña Nieto pronosticada por todas las empresas encuestadoras, adelantada por los sondeos de boca de urna y confirmada por los diferentes conteos oficiales del Instituto Federal Electoral que le dan al ganador un 38,21% de los votos.

No es un triunfo espectacular pero es suficiente para ganar la Presidencia de México y deja al vencedor muy por encima del segundo lugar que ocupó Andrés Manuel López Obrador con el 31,59%

y de Josefina Vázquez Mota que llegó en el tercer lugar con el 25,41% de la votación.



Las acusaciones de compra de votos y de acceso inequitativo a ciertos medios de comunicación han empañado la elección y de ser ciertas son inaceptables e indefendibles. Pero tendremos que esperar sobre estos temas la posición del Instituto Federal Electoral. El problema también es que la palabra de López Obrador ha perdido credibilidad.

El resultado va a ser impugnado por AMLO quien repite la historia pues ya había hecho lo mismo en el 2006 cuando fue derrotado por el actual

Presidente Felipe Calderón Hinojosa. De manera que Peña Nieto deberá esperar hasta el 6 de setiembre para ser proclamado Presidente Electo mientras el IFE revisa los alegatos. Y posiblemente la izquierda va a tener que esperar otros seis años en la llanura mientras encuentra un candidato más viable.

El desenlace electoral es visto por algunos como el regreso de los dinosaurios al poder y para ilustrar lo que viene recuerdan el cuento más breve del mundo de Augusto Monterroso: “Cuando despertó aún el dinosaurio se encontraba allí”, insinuando que México vuelve al reinado del autoritarismo y la corrupción que caracterizó los 71 años sucesivos del PRI en el poder, desde 1929 hasta el año 2,000.

En ese sentido el PRI comparte con el Partido Comunista de la Unión Soviética el dudoso mérito de ser los dos partidos políticos que más tiempo estuvieron en el poder durante el siglo XX. En

aquéllos años el Presidente de México elegía al “tapado”, es decir a su sucesor y luego al pueblo no le quedaba más papel que confirmar con su voto al nuevo ungido. El gran elector del Presidente de la República era el anterior Presidente de la República.

Pero el resultado puede ser visto de un modo diferente, más optimista. Después de estar durante 12 años en la llanura y en oposición el PRI pasó de ser el partido del estado a convertirse en un partido político dentro de un sistema pluripartidista y luego se ha sometido a unas elecciones relativamente competitivas y su candidato ha ganado el favor de la voluntad popular, en una contienda arbitrada por un Instituto Federal Electoral que tiene bastante credibilidad, sobre todo en la comunidad internacional. De manera que Peña Nieto se convertiría en el primer presidente de las filas del PRI electo durante la era democrática por la soberanía popular.

Como suele suceder la verdad estará posiblemente en el medio. El PRI de Peña Nieto no es el de los dinosaurios ni su victoria significa la restauración de la dictadura perfecta. Más bien representa una nueva generación más moderna y moderada que triunfa en la era democrática y en nuevas circunstancias políticas e institucionales. Su victoria fue clara si bien las elecciones tampoco fueron un modelo de virtud, equidad y limpieza.

Por otra parte, aunque existan impulsos autoritarios en el nuevo grupo gobernante los resultados obligarán al nuevo Presidente al ejercicio del diálogo, de la negociación y a la búsqueda de acuerdos con los partidos de la oposición dado que no contará con mayoría parlamentaria.

Los tiempos de lo que Mario Vargas Llosa llamara la dictadura perfecta de México parecen haber quedado atrás y el futuro Presidente Peña Nieto va a tener que gobernar en un contexto mucho más plural y democrático, de más división de poderes, de más controles contra la corrupción, todo lo cual le obligará a ser moderado, negociador y no muy autoritario. En ese sentido ya el PAN le está esperando con su propia agenda de negociación con temas como la segunda vuelta y la reelección parlamentaria.

Por su parte el telegénico político ganador ha dedicado buena parte de su campaña a desmarcarse de las acusaciones de autoritarismo y corrupción que pesan sobre el PRI, y ahora va a tener que demostrar que su gobierno no será una restauración de los dinosaurios.

Como Presidente es posible que Peña Nieto se mantenga en la línea que le ha caracterizado durante su carrera política. Ha sido un hombre pragmático y muy hermético en sus puntos de vista sobre diferentes temas, si es que los tiene.

Entre sus debilidades se ha señalado que no es muy culto y con dificultad puede mencionar un libro diferente a la Biblia y no tiene ni experiencia ni formación en asuntos internacionales.

Entre sus fortalezas se señala que como Gobernador del Estado de México tuvo algunas realizaciones tales como el Tren Suburbano (en conjunto con el Gobierno Federal) y el Mexibús. En el rubro de salud durante su gestión se construyeron 196 hospitales y centros médicos. En cuanto a finanzas públicas aumentó la recaudación y no aumentó la deuda. Parece que éste abogado y master en administración de empresas es buen administrador del dinero público. Ojala continúe por ese camino.

Por otro lado aunque ha dicho que no acordará una tregua con el narcotráfico y el crimen organizado si es previsible un cambio de estrategia en el tema buscando una reducción en los niveles de violencia. La verdad sea dicha, a diferencia del gobierno de Felipe Claderón que fue de Guerra sin éxito contra el Narcotráfico, los gobiernos del PRI eran de acomodo y coexistencia pacífica con los carteles y el crimen organizado.

En materia de política exterior ha dicho que desea hacer de México un gran jugador internacional, una especie de nuevo BRIC, siguiendo el ejemplo de Brasil y es previsible que seguirá haciendo de México un aliado de la economía y de la política de los Estados Unidos en la economía, en el comercio y en la política internacional y muy abierto a las agendas de Asia y del Pacífico. También se espera un manejo amistoso de las relaciones con los vecinos cercanos de Centroamérica.

También los gobiernos del PRI se acomodaban mejor en la convivencia con países como Cuba. Asimismo el gobierno de Peña Nieto sería probablemente nacionalista, pragmático y de buenas relaciones con Washington, Beijing, Moscú, Brasilia, La Habana y Caracas.

Boletín del Observatorio de la Política Internacional. Un proyecto conjunto de las Escuelas de Ciencias Políticas (UCR) y Relaciones Internacionales (UNA)

Colaboran en esta edición: Max Sáurez, Sergio I. Moya Mena, Jorge Cáceres, Luis Diego Segura, Karen Chacón, María Fda. Morales, Yéssika Sánchez, Oscar Alvarez, Adrián Pignataro.

CONSEJO EDITORIAL

Sergio I. Moya Mena

Max Sáurez

Jorge Cáceres P.

Daniel Matul Romero