



**UNA-UCR**

Año 5, No. 27  
enero-febrero

**2012**

# Observatorio de la Política Internacional

Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica  
Escuela de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional

ISSN 1659-4029

## **Coyuntura Global**

**Enero-Febrero 2012**

### **Contenido**

**-Coyuntura global**

**-Cronología de la política exterior de Costa Rica y negocios Internacionales**

**-Accionar del Consejo de Seguridad de la ONU**

**-Operaciones de mantenimiento de la Paz**

**-Desde las páginas de opinión**

**-Opinión**

**-Vistazo a la región**

**-Organismos de integración regional**

*Dr. Jorge Cáceres*

*Profesor, Escuela de Relaciones Internacionales, UNA*

- 1) **La diplomacia latinoamericana se calienta con Las Malvinas y visitas polémicas.**
- 2) **La crisis en Siria se prolonga. Acciones de la ONU, UE y los “Amigos de Siria”**
- 3) **Davos, Foro Mundial y Seguridad Internacional. Reflexiones urgentes en medio de las crisis.**

### **1-La diplomacia latinoamericana se calienta con Las Malvinas y visitas polémicas.**

Próximos a conmemorar el desastroso conflicto que enfrentó a Argentina y el Reino Unido desde el 2 de abril al 14 de junio de 1982, en el período que reseñamos han aparecido serios roces entre ambos países, que podrían escalar de no mediar una adecuada diplomacia preventiva. A lo largo de estos años las relaciones entre esos dos países se han desarrollado con todo tipo de altibajos, y se han convertido en un tema recurrente de las relaciones interamericanas en especial entre países del sur, manifestar regularmente el “apoyo a las demandas argentinas” sobre las mencionas islas.

Desde que terminó el conflicto bélico en 1982 el tema estructural que sigue sin resolverse es el mismo. Argentina ha insistido en la necesidad de entrar en negociaciones bilaterales para tratar la soberanía de las islas, mientras que los británicos dicen que puesto que los isleños no desean dejar su vínculo con el Reino Unido no hay nada que negociar. Un elemento importante de tensión ha sido el interés de algunas empresas británicas por explorar aguas profundas en torno a esas islas en busca de petróleo, aunque en ningún caso se ha podido comprobar con certeza que existan reservas del hidrocarburo.

La política exterior argentina últimamente ha desarrollado en los últimos años una ofensiva diplomática para fortalecer su posición, logrando el apoyo de bloques regionales como UNASUR y CELAC y de la misma OEA, y más recientemente de los países vecinos del Mercosur en el sentido de no permitir la entrada a sus puertos de vascos con la bandera de la "Falklands" (nombre que para los británicos tienen las Malvinas), lo cual a su vez ha sido interpretado por los británicos como una forma de "bloqueo".

Los fuegos en esta oportunidad han sido encendidos por la Presidenta Cistina Fernández el 7 de febrero, por medio de un anuncio de que su gobierno presentará una protesta ante la O.N.U. "a raíz de la 'militarización' del Atlántico Sur por parte de Gran Bretaña", luego que el gobierno británico anunciara su intención de enviar un moderno destructor a las Islas Malvinas, en fecha próxima. La Presidenta argentina anunció que: "Vamos a presentar una protesta ante el Consejo de Seguridad de la O.N.U. por esta nueva militarización del Atlántico Sur, que implica un grave riesgo para la seguridad internacional" (...) "Este es un reclamo avalado por el conjunto de la sociedad argentina y latinoamericana. Malvinas se ha transformado en una causa latinoamericana".

La reacción británica no se hizo esperar, y el gobernador de las Malvinas, Nigel Haywood, denunció "políticas deliberadas" tomadas por Argentina "para hacer difícil la vida de los habitantes de las islas", y advirtió a Argentina que "si continúa con declaraciones fuertes y engañosas, las vamos a desafiar. No se puede atacar a uno y luego cuando éste se defiende, acusarlo de ser agresivo".

Tal como se había anunciado, el 10 de febrero el canciller argentino Héctor Timerman formalizó la denuncia contra Gran Bretaña ante las Naciones Unidas por

la "militarización" del Atlántico Sur, en una reunión en Nueva York con el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon. Luego se han sucedido intercambios bastante fuertes, con ambos países acusándose de "colonialistas". Y aunque distintos expertos señalan que la geopolítica mundial ha cambiado muchos desde los años 80 y que un nuevo conflicto armado es bastante improbable y que la situación del momento puede ser atribuida al interés de ambos gobiernos de desviar la atención respecto a situaciones presupuestarias, la retórica agresiva ha continuado, con la prensa amarillista atizándola, de manera que es de esperar que el aniversario esté acompañado de acciones de potencial peligro.

Por otro lado, en este período se toma nota de los preparativos para la VI Cumbre de las Américas a mediados de abril, donde se espera que hasta 32 gobernantes de la región se hagan presentes. En esta oportunidad, se espera ver una presencia latinoamericana acorde con los avances que en materia de coordinación regional se han venido haciendo de parte de países "al sur del río Grande", como por ejemplo la CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) que desde principios de enero recién pasado viene anunciando (por medio de su comité coordinador formado por Chile, Cuba y Venezuela) su intención de hacer que América Latina se exprese, según dijo el canciller cubano en dicha reunión, "con voz propia, de manera soberana, frente a los grandes desafíos de la coyuntura internacional". Posiblemente habrá que esperar para la anunciada cumbre de la CELAC en enero del 2013 para ver como estas ideas se concretizan, aunque antes habrán tres encuentros de cancilleres, dos en Chile, en julio del 2012 y en enero del 2013 y uno en Nueva York, en septiembre, que probablemente darán pistas al respecto.

Finalmente este período ha sido testigo de una visita más (la quinta desde el

2007, en este caso de apenas cinco días) del presidente iraní, Mahmud Ahmadineyad, a la región, en este caso a Venezuela, Cuba, Ecuador y Nicaragua. Esta visita se ha sucedido en momentos de alta tensión en las relaciones de Irán con las potencias occidentales, con amenazas de posible cierre del estrecho de Ormuz como respuesta a las sanciones que buscan frenar el programa nuclear de ese país. La visita de Ahmadineyad ha incluido su presencia en la toma de posesión de Daniel Ortega, pero significativamente no incluyó a Brasil, país que aparentemente se ha distanciado un tanto de Irán en el aspecto diplomático, no así en el económico. Distintos observadores han coincidido en que la visita busca conservar y posiblemente ampliar los

apoyos con los que cuenta Irán frente a las crecientes sanciones que recibe. También se ha hablado de explotación en minas de uranio en Venezuela y Ecuador a cambio de inversiones en proyectos de desarrollo económico, como por ejemplo un puerto de aguas profundas en Nicaragua. Aunque efectivamente las relaciones económicas y financieras de aquel en otros de AL han crecido notablemente, la visita parece tener más que nada el propósito de mejorar la imagen del gobierno iraní ante su propia población, seriamente afectada por las sanciones. Tampoco se descartan otros objetivos como la colocación de agentes secretos y posibles ataques informáticos contra webs oficiales norteamericanas.

## 2-La crisis en Siria se prolonga. Acciones de la ONU, UE y los “Amigos de Siria”

Las intensas discusiones respecto a la posición de las Naciones Unidas, y en particular del Consejo de Seguridad, respecto a la crisis siria se han continuada con pocos avances concretos, aunque lagunas decisiones podrían significar un cambio positivo en un futuro próximo. En todo esto es patente la continuación del conflicto inherente entre la proclamada “responsabilidad de proteger” en situaciones tan palpablemente dramáticas como la de aquel país (y que fuera el factor central en la caída



de Gadafi hace unos meses) y la fundamental premisa (también contendía en la Carta) de no intervención en asuntos internos. Problemas de interpretación son a la vez indicadores de diferentes

percepciones de los intereses estratégicos de actores clave.

Durante todo el mes de enero circularon diversos borradores de acuerdo en el Consejo, solo para encontrar la férrea oposición de dos de sus miembros con poder de veto, China y Rusia, totalmente opuestos a cualquier posibilidad de intervención militar. Para principios de febrero muchos países habían retirado sus misiones de Damasco, a la vez que el ministro de relaciones exteriores de Rusia, Serguéi Lavrov, visitaba ese país para negociar alternativas. La opción de pasar el tema a la Asamblea General ha sido considerada, con una resolución preparada por Egipto para condenar al gobierno de Bashar al-Assad por violación a los derechos humanos, lo que se tradujo en una resolución de ese cuerpo (137 votos contra 12, entre ellos de China y Rusia, mas 17 abstenciones) el 16 de febrero, pidiendo su renuncia, así como poniendo un plazo de 15 días para poner en ejecución un plan propuesto por la Liga Árabe. Pero el hecho de que la asamblea no tiene facultades

ejecutivas para intervenir ha hecho más evidente que se necesitan otras medidas, posiblemente una combinación de ellas, para forzar al menos un alto al fuego y el inicio de una salida pacífica en Siria. Y para ello de nuevo el papel del Consejo de Seguridad es central, aunque no único, como se ha venido haciendo evidente en esta coyuntura.

En esta coyuntura el presidente Francés Nicolás Sarkozy convocó a una reunión denominada de "Amigos de Siria", que tuvo lugar en Túnez el 24 de Febrero, con la participación de más de 60 países y representantes de las Naciones Unidas, la Liga Árabe, la Unión Europea y otras organizaciones internacionales. Un día antes, el ex Secretario General de las UN, Kofi Annan, había sido designado enviado especial de ellas y de la Liga Árabe para Siria. Todo en el marco de un recrudecimiento de las acciones militares en ese país, pese a que Annan logró un primer

compromiso de Assad, contenido en un plan de seis puntos, de retirar sus fuerzas de las áreas pobladas.

Para el 27 de febrero la Unión Europea había incrementado las sanciones contra Siria, y se reactivaban las negociaciones diplomáticas a fin de poner en acción medidas más efectivas de parte del Consejo de Seguridad, que aunque no implicaran la intervención militar, logran al menos una tregua efectiva de las acciones armadas. Para esto sería esencial el apoyo o al menos la abstención de China y Rusia. Pero aún así es un hecho que las condiciones geopolíticas del conflicto sirio son muy diferentes de las que existieron hace unos meses en el norte de África y todo hace suponer que Assad logrará asegurarse, al menos en el corto plazo, el control de los recursos decisivos de poder, suficiente como para seguir diezmando, con más o menos velocidad, a sus opositores.

### 3- Davos, Foro Mundial y Seguridad Internacional. Reflexiones urgentes en medio de las crisis

El título de la convocatoria a la reunión del Foro Mundial Económico en Davos del 25 al 29 de enero fue "La Gran transformación. Configurando nuevos modelos" está a tono con el optimismo que suele privar en estas convocatorias. Tampoco sorprende que se hayan avanzado temas sugestivos como ¿el capitalismo tiene futuro? ¿si no lo es, qué debería cambiar? Que más parecieran ser tópicos de un curso universitario y no de un cónclave que esta vez ha reunido a más de 2.600 personas de las más ricas y poderosas en el romántico paraje suizo. Provisto, eso sí, de la mejor seguridad policíaca imaginable, que ha contenido muy razonablemente, en medio del frío y las nevadas, las contadas protestas de grupos juveniles que como de costumbre se suceden en esta oportunidad. Y por supuesto, tampoco han faltado las múltiples

reuniones de negocios aprovechando las mejores cocinas de los hoteles de cinco estrellas que pululan en el lugar.

No han faltado declaraciones contundentes pero de eficacia dudosa, como la del profesor Klaus Schwab, fundador del foro, quien dijo que "El capitalismo en su forma actual ya no encaja en el mundo que nos rodea". Como de costumbre, la prensa ha recogido distintos comentarios de distinguidos participantes en el foro, dentro de las que destacan reacciones a un estudio mundial publicado pocos días antes del mismo, el "Barómetro de Confianza Edelman", el cual indica que ha habido una fuerte caída de la confianza del público, no sólo en los negocios sino especialmente en los gobiernos de todo el mundo. En sus palabras: "Las élites políticas y económicas están en peligro de

perder por completo la confianza de las generaciones futuras." Para esto algunos han propuesto la fórmula del "capitalismo responsable", sin que se avance sobre la crucial pregunta "responsable ante quién". Junto con esto, volvieron a aparecer temas como la pobreza y desigualdad mundiales, el surgimiento e nuevas potencias, y muchos otros que han ocupado las salas de conferencias y eventos organizados por poderosos bancos y gigantes industriales.

Algunos han comentado que las empresas enfrentan un mundo de "trasparencia radical" en que el público, inducido por los medios, exigen que los dirigentes se comporten "de la manera que ellos quieren", lo cual obviamente riñe con el espíritu de la empresa capitalista. Con esta tónica, el clima general del evento ha sido de "mucho seriedad", lo que no ha hecho que nadie pierda su apetito.

Igualmente serio debió ser el ambiente de la 48 Conferencia Mundial de Seguridad efectuada en Munich a partir del 3 de febrero, donde cerca de 350 expertos y funcionarios participaron por tres días con la presencia de diez jefes de estado y cuarenta ministros de defensa, e incluyendo a la secretaria de Estado norteamericana, Hillary Clinton; el ministro alemán de Defensa, Thomas de Maziere; su par estadounidense, Leon Panetta, y otras autoridades como el ministro español de Exteriores, José Manuel García Margallo. En esta oportunidad se discutieron un gran número de temas desde el suministro energético y de materias primas, los roces con Irán por su programa nuclear y el papel de la propia Alemania como clave de estabilidad del sistema europeo.

Esta conferencia recoge el pulso de la seguridad año tras año, y el pasado la tomó con una situación inesperada, la de la "primavera árabe" que para ahora ha evolucionado a un escenario mayor, con el retiro de tropas aliadas en Irak y Afganistán,

el tema nuclear en Irán y la revuelta popular en Siria. En otro ámbito, hace un año se celebraba en dicha conferencia el tratado bilateral START entre los EEUU y Rusia, relativo al desarme nuclear, con el que fue el acuerdo de reducción de misiles de largo alcance y cabeza nuclear más importante desde el fin de la Guerra Fría. Un año después la Conferencia toma nota del estancamiento de ese proceso. Rusia ha declarado que no tiene la intención de reducir su arsenal táctico de 3.800 armas nucleares, y por su parte EE. UU. se sigue aferrando al suyo. También las negociaciones sobre más restricciones en las Fuerzas Armadas de Europa siguen congeladas. El presidente de la Conferencia, Wolfgang Ischinger, al indicar que la deuda soberana, el cambio climático, la proliferación nuclear y el extremismo dominarían la agenda de este año, también propuso un nuevo organismo global para enfrentar de forma efectiva nuevas amenazas, desde terrorismo nuclear y bioterrorismo, hasta ciberseguridad y las pandemias sanitarias. Como otro tema interesante, se ha hablado de una llamada "Iniciativa de Seguridad Euro-Atlántica" espera enfocarse en las dimensiones militares, humanas y económicas de la seguridad.

El mismo Ischinger se quejó del estancamiento en los esfuerzos por lograr una asociación de seguridad con Rusia puesto que "tanto Occidente como Rusia continúan desconfiando el uno del otro y se juzgan mutuamente, esencialmente según criterios militares". Un estudio con nuevas propuestas para un sistema de misiles de defensa común, elaborado por especialistas estadounidenses, europeos y rusos, que se ha presentado durante la Conferencia de Seguridad de Múnich podría ser de ayuda. Finalmente, como era de esperar, se ha analizado el nuevo enfoque estadounidense en Asia Pacífico, ya que el mismo podría provocar que Europa redoble sus propios esfuerzos de seguridad y

desarrolle su propia "política de Asia". Todo esto en el marco de una mayor presión de los EE.UU porque Europa ponga más en la alianza de la OTAN, asunto que se enfrenta a las dificultades planteadas por la crisis financiera que se vive en esta coyuntura. Todos están ante el imperativo de ahorrar gastos militares, e incluso se discute la posibilidad de que EE.UU "abandone su estrecha alianza con Europa", asunto inconcebible en otros tiempos.

Finalmente, un tono muy distinto pero igualmente crítico imperó en el Foro Mundial celebrado en Puerto Alegre, Brasil, del 24 al 29 de enero. En esta oportunidad, cerca de 30 mil personas entre sindicalistas, ambientalistas, estudiantes y otros activistas sociales manifestaron contra el sistema capitalista y le modelo neoliberal, la desigualdad social, la destrucción del medio ambiente, entre otros candentes temas. Entre ellos han destacado representantes de los "indignados" de España, de los estudiantes de Chile, del movimiento "Occupy Wall Street" y de la Primavera Árabe, así como importantes voces anticapitalistas.

Significativamente, se hicieron objeciones fundamentales a proyectos como el del gobierno brasileño de construir una enorme planta hidroeléctrica en la región amazónica del Xingú, así como al proyectado código forestal que en ese país podría poner en peligro los bosques de ese país. También se protestó por las remociones forzosas de pobladores en zonas destinadas a albergar obras del Mundial de fútbol que se realizará en Brasil en el 2014 y luego en los Juegos Olímpicos programados para el 2016. Como dijo uno de los dirigentes, se trataría de "un proceso de higiene social", de "limpieza de las ciudades, de maquillaje urbano para recibir a turistas"

El foro, convocado con el tema de "Crisis capitalista, justicia social y ambiental", es una preparación para la Cumbre de los Pueblos, a celebrarse en paralelo a la Conferencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (Rio+20) a celebrarse en junio en Río de Janeiro. La consigna "otro mundo es posible", inaugurada al inicio de estos foros en 2001, continuará guiando sus actividades, anunciaron sus portavoces.

## **Cronología de política exterior de Costa Rica**

**Enero-febrero 2012**

***MSc. Max Suárez Ulloa***

***Director, Esc. de RRII***

***Asistente: María Fernanda Morales C.***

### **Actos oficiales**

La presidenta Chinchilla no asistirá a la toma de posesión de su vecino Daniel Ortega, esto por la tensión existente debido a las continuas violaciones por parte de Managua al territorio nacional. A dicho acto asistirá una pequeña delegación compuesta por el encargado de negocios de la embajada costarricense en Managua, Edwin

Arias, y el director de protocolo de la Cancillería, Javier Sancho. No obstante, la mandataria confirmó su asistencia a la toma de posesión de Otto Pérez en Guatemala (*La Nación*, 10/01/2012).

El Ministro de Relaciones Exteriores, Enrique Castillo, recibió a su homólogo alemán, Dirk Niebel; mismo que estará tres

días en el país para fortalecer los lazos de cooperación en áreas como las energías renovables, conservación ambiental y la cooperación ambiental. El ministro Niebel aseguró que su país invertirá 4 millones de euros en la región centroamericana para biodiversidad (*La Nación*, 12/01/2012).

El Viceministro de Relaciones Exteriores de la Federación Rusa, Sergei Ryabkov, sostuvo una reunión de trabajo con el Viceministro Roverssi, en la que se trataron temas bilaterales e internacionales. Costa Rica manifestó su agradecimiento a Moscú por el apoyo al Tratado sobre el Comercio de Armas. Además, destacó áreas de interés común como el cambio climático, la atención de desastres naturales y las reformas a las Naciones Unidas.

El vicescanciller costarricense aprovechó el encuentro para reforzar la cooperación en materia de capacitación en especialidades médicas y el respaldo ruso para entrar a APEC. Así como cooperación técnica y financiera en materia de infraestructura, especialmente, la construcción de puentes y se abordó la posibilidad de abrir un centro cultural costarricense-ruso.

El diplomático ruso se reunió con el vicepresidente, Luis Liberman, y con los ministros de Salud, Cultura, Seguridad; representantes del CONAVI, la Coalición de Iniciativas para el Desarrollo (CINDE) y el viceministro de comercio exterior, para explorar oportunidades de inversión (*Comunicado de la Cancillería*, 07/02/2012).

Costa Rica manifiesta su más profunda preocupación por la sistemática violación de los derechos humanos en Siria a raíz del conflicto armado que afecta este país. De esta forma, insta al Gobierno sirio a respetar los instrumentos de derechos humanos y de derecho internacional humanitario. De la misma forma, lamenta que el derecho al veto de unos pocos miembros en el seno de la ONU impida una solución negociada a la

problemática (*Comunicado de la Cancillería*, 08/02/2012).

El vicescanciller de la República, Carlos Roverssi, se reunió con el Embajador de Azerbaiyán, Ilgar Mukhtarov, con el fin de intercambiar impresiones y estrechar los lazos comerciales, políticos, comerciales, culturales y educativos entre ambos países. Durante el encuentro el representante diplomático de Azerbaiyán felicitó a Costa Rica por la elección en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU; así también, informó sobre el actual conflicto Nagorno-Karabaj entre Armenia y Azerbaiyán. Por su parte, el diplomático nacional congratuló a este país por ser electo como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y notificó el diferendo entre Costa Rica y Nicaragua por Isla Calero. El funcionario azerí extendió una invitación al Canciller Enrique Castillo para que visite este país euroasiático (*Comunicado de la Cancillería*, 10/02/2012).

El Ministro de Relaciones Exteriores, Enrique Castillo, condecoró con la Orden Nacional Juan Mora Fernández en el grado de Gran Cruz Placa de Plata a la embajadora de los Estados Unidos Mexicanos, Zadalinda González y Reynero, tras finalizar labores diplomáticas por dos años y medio.

Durante la estadía de la diplomática González, las relaciones entre ambos países se estrecharon con la entrada en vigencia del Acuerdo de Asociación Estratégica, la celebración de una comisión binacional y las visitas recíprocas de los presidentes.

Durante su intervención, el jefe de la diplomacia nacional, destacó la afinidad en el impulso temático a nivel internacional entre Costa Rica y México al promover temas como la seguridad, el cambio climático, derechos humanos y la lucha contra la corrupción (*La Nación*, 10/02/2012).

El Gobierno de Costa Rica expresa sus sentimientos de solidaridad al pueblo y Gobierno de Honduras por la tragedia que enlutó a 300 familias y dejó centenares de víctimas en la cárcel de Comayagua. La embajada de Costa Rica en ese país informó que no se reportaron costarricenses afectados (*Comunicado de la Cancillería, 15/02/2012*).

Costa Rica manifiesta su rechazo a los atentados perpetrados contra funcionarios diplomáticos israelíes en India, Georgia y Tailandia y hace un llamado para que la comunidad internacional incremente sus esfuerzos en la lucha contra el terrorismo en el marco de las Naciones Unidas y del derecho internacional (*Comunicado de la Cancillería, 15/02/2012*).

Costa Rica se convirtió en el primer país América en ratificar todos los instrumentos internacionales de Derecho Internacional Humanitario; esto a partir de la ratificación de la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas.

Dicho logro concuerda con los ejes de la política exterior nacional orientados hacia la paz, el diálogo y la prevención de los conflictos; con plena confianza y respeto por el sistema de Derecho Internacional.

Dicha Convención tipifica como crimen la desaparición forzada de personas; que incluso puede llegar a ser un delito contra la humanidad (*Comunicado de la Cancillería, 16/02/2012*).

El Canciller Enrique Castillo sostuvo una amplia reunión de trabajo con la Secretaria de Relaciones Exteriores de México, Patricia Espinosa. Durante el encuentro se abordaron temas como la participación de Costa Rica en el cuadragésimo aniversario del Tratado de Tlatelolco, el sistema interamericano de derechos humanos, la activa participación de Costa Rica en la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Así

mismo, el jefe de la diplomacia tica aprovechó para informar a su homóloga sobre la situación con Nicaragua y el interés nacional por ser parte de la Alianza del Pacífico (*Comunicado de la Cancillería, 16/02/2011*).

El Canciller Castillo se reunió con un grupo de 24 embajadores de diversas partes del mundo, residentes en México y que son concurrentes para Costa Rica. Durante el encuentro el jefe de la diplomacia nacional explicó los ejes de la política exterior de Costa Rica; así mismo, estuvo presto a responder las preguntas de los diplomáticos. Además, les brindó un informe sobre el diferendo con Nicaragua (*Comunicado de la Cancillería, 16/02/2012*).

El embajador de la República de Corea, Taemyon Kwon, recibió la Orden Nacional Juan Mora Fernández en el grado de Gran Cruz Placa de Plata tras concluir su misión diplomática de tres años. Durante el evento, en el que participó el Canciller de la República y el cuerpo diplomático acreditado en el país, el jefe de la diplomacia nacional elogió la prolífica labor del embajador Kwon en la promoción de la cooperación en materia de gobierno digital, aprendizaje en línea, biotecnología, medioambiente, la cultura, gastronomía, música, deporte y el aprendizaje del idioma. Por su parte, el embajador coreano resaltó las cercanas y duraderas relaciones bilaterales, que este año cumplieron 50 aniversario, y expresó su optimismo ante la visita de la mandataria a su nación durante el 2012; así como los beneficios por la firma del tratado de libre comercio (*Comunicado de la Cancillería, 22/02/2012*).

## **Bilaterales**

Un grupo de 100 costarricense pisó suelo nacional tras varios días de estar atrapados en las protestas que llevaron a cabo indígenas panameños opuestos a la ley sobre regulación minera que bloquearon la carretera Interamericana, en el trayecto



entre Chiriquí y Veraguas (*La Nación*, 5/02/2012).

Los últimos 64 costarricenses atrapados en los bloqueos que se llevaron a cabo por indígenas en Panamá regresaron al país después de seis días de estar en medio de las revueltas. La presidenta Chinchilla agradeció la ayuda de las autoridades panameñas; mientras que las personas atrapadas aseguran que no recibieron socorro alguno (*La Nación*, 6/02/2012).

Delegaciones de Costa Rica y Ecuador se reunieron para intercambiar impresiones sobre delimitación marítima y plataforma continental; ya “que comparten vecindad entre el Archipiélago de Galápagos y la Isla del Coco”. Dichas representaciones acordaron seguir con el diálogo de cooperación y límites marítimo; misma cooperación que se extenderá a temas vinculados con la plataforma continental; por lo que ambos países presentarán una propuesta conjunta ante la Comisión de Límites de la Plataforma Continental de las Naciones Unidas (*Comunicado de la Cancillería*, 7/02/2012).

El Canciller Castillo realizará una gira de trabajo a Europa para reunirse con sus similares de Suiza, Francia y España; esto con el objetivo de fortalecer vínculos diplomáticos, de cooperación, comercio, inversiones, el apoyo a las negociaciones del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica y obtener respaldo ante el diferendo con Nicaragua por Isla Calero.

Durante su estadía en París se reunirá con el Secretario General Adjunto del Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos Europeos, Jean Francois Blarel; encuentro en el que revisarán asuntos bilaterales como la cooperación francesa en el área de transporte público, abastecimiento de agua, temas culturales y el combate al crimen organizado.

Por otra parte, en Suiza participará en el Segmento de Alto Nivel del Consejo de Derechos Humanos (CDH), la firma del Protocolo Facultativo a la Convención sobre Derechos del Niño, Segmento Facultativo de la Conferencia de Desarme y mantendrá reuniones con la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Navanathem Pillay; la Directora General de la Organización Mundial de la Salud, Dra. Margaret Chang; el Sr. Kassym-Jomart Tokayev, Director General de la Oficina de Naciones Unidas en Ginebra (ONUG) y con la Secretaría de la Convención sobre los Humedales de Importancia Internacional (Convención RAMSAR).

Finalmente, en Madrid, el diplomático se encontrará con el Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación con el fin de repasar la agenda bilateral (*Comunicado de la Cancillería*, 23/02/2012).

## **Comercio exterior**

India figura como el próximo posible socio comercial de Costa Rica. Así lo ha manifestado la Ministra de Comercio Exterior, Anabelle González, al reforzar la estrategia enfocada en Asia. El potencial del mercado indio está en la industria farmacéutica, la biotecnología, nanotecnología, software e ingeniería; así como en la adquisición de autos a muy bajo precio; como los que vende la marca Tata.

El posible interés del subcontinente indio estaría en la cercanía costarricense con Estados Unidos. El 2012 será el año para iniciar con la etapa exploratoria de materia de inversiones, comercio y cooperación entre ambas economías; lo que se refuerza con un viaje de empresarios(as) y representantes gubernamentales el mes de marzo a este país.

El año anterior el país exportó 23 US\$ millones a India en productos como el aceite de palma, semillas y madera. Por otra parte; importó 100 US\$ millones comprendidos en

rubros como textiles, motos y medicinas. Mientras, que la inversión extranjera en los últimos 10 años apenas alcanzó 500 US\$ mil (*La República*, 3/01/2012).

Un grupo de empresarios alemanes realiza una visita al país con el fin de explorar áreas como el turismo sostenible y las energías renovables. Dicha misión está encabezada por el ministro de Cooperación Económica y Desarrollo, Dirk Niebel; el cual se reunirá con la presidenta Chinchilla, el Canciller Castillo y el ministro de ambiente, René Castro.

El objetivo de la misión comercial es fortalecer los lazos de cooperación entre ambas naciones. La cooperación alemana llegó a 10 millones de dólares en el 2011; así mismo, este país europeo es uno de los principales socios comerciales de Costa Rica, mercado en el que el país vende piña, café, banano y plantas ornamentales y cuyas exportaciones ascendieron a 133 millones de dólares para noviembre del 2011 y del que se importan 195 millones de dólares, principalmente, de la compra de maquinaria, productos químicos y farmacéuticos (*La República*, 11/01/2012).

La nueva negociación del tratado de libre comercio entre Costa Rica y Canadá busca que los bienes de zonas francas ingresen a Canadá exonerados de impuestos o que paguen menos aranceles; mejorar las condiciones de acceso para la industria textil y las prendas terminadas, menos impuestos para productos agrícolas como el melón y la flexibilización de las normas de origen.

Por su parte, los canadienses buscan mejores condiciones para la entrada de bienes industriales, agrícolas, manufactureros y de construcción. Además, incluir el sector financiero y telecomunicaciones excluidos en el 2002 cuando se negoció por primera vez el TLC.

Este acuerdo pretende contener aspectos como un marco regulatorio para inversión,

compras del gobierno y entendimientos paralelos en temas ambientales y laborales.

Desde que entró en vigor el tratado con esta nación del norte el intercambio comercial ascendió 12%; con una balanza comercial deficitaria para Costa Rica; con exportaciones de 87,5 millones de dólares e importaciones superiores a los 161,8 millones; con una inversión extranjera canadiense mayor a los 1000 millones de dólares (*La República*, 11-12/02/2012).

Costa Rica y Alemania firmaron un convenio de trabajo de dependientes, en el cual se les asegura una mejor calidad de vida a los funcionarios diplomáticos residentes en cada una de las partes. Dicho convenio posibilita el libre ejercicio de actividades remuneradas a partir de unos tratamientos recíprocos a los familiares de los y las funcionarios (as) nombrados en las misiones diplomáticas de cada país involucrado (*Comunicado de la Cancillería*, 27/02/2012).

El Canciller Castillo participó en la Conferencia de Desarme de Naciones Unidas, durante su intervención aprovechó para solicitar el ingreso de Costa Rica a este órgano. Lo anterior, debido a la tradición de desarme que ha caracterizado al país. Y en intentos como el del año 2007; en el que Costa Rica y Malasia presentaron una Convención Modelo sobre Armas Nucleares.

El diplomático hizo un llamado para concretar un documento de garantías negativas, es decir, asegurar a aquellos países que se han desarmado nuclearmente, la protección contra posibles ataques por parte de quienes sí continúan armados (28/02/2012).

## **Conflicto con Nicaragua**

El país está reconsiderando nombrar a un(a) embajador(a) en Nicaragua, después

de negarse a enviar tal figura diplomática producto del conflicto por la Isla Calero; invadida constantemente por Nicaragua. El cambio de decisión ha sido motivado por intereses comerciales y culturales; no obstante, de complicarse el conflicto por la insistencia de Managua en ingresar a la Isla, el país mantendrá la sede diplomática sin esta figura (*La Nación*, 11/01/2012).

El Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET) anunció que iniciará, a finales de enero del presente año, la reforestación de la trocha paralela al Río San Juan, en la que se pretende sembrar “cercas vivas” a ambos lados de la carretera con especies nativas de la zona. Así mismo, se incluye un plan de “reconstrucción asistida” en Isla Calero e Isla Portillos (la zona invadida por el ejército de Nicaragua). Además, se pretenden instalar sistemas de monitoreo para vigilar la condición del camino y la inmigración ilegal (*La nación*, 11/01/2011).

Los jueces de la Corte Centroamericana de Justicia navegaron las aguas del Río San Juan, en sectores muy cercanos al lado costarricense, para inspeccionar los supuestos daños denunciados por ambientalistas nicaragüenses a raíz de la construcción de una trocha en territorio costarricense y que corre paralela al San Juan. Dicha delegación se propone visitar Isla Chica, la Trocha, Cuatro Esquinas y San Isidro de Pocosol, donde, según las supuestas acusaciones, las obras ticas afectaron suelo nica.

Por su parte, la Cancillería le restó importancia al evento, ya que el país no reconoce a esta instancia regional (*La nación*, 13/01/2012).

Los vice presidentes de la República, Luis Liberman y Alfio Piva, visitaron la comunidad de frontera de Tiricias para inaugurar el proyecto de electrificación realizado por Coopelesca.

En el evento el segundo vicepresidente Piva hizo un llamado a las comunidades vecinas al Río San Juan para promover, junto con el Gobierno, el desarrollo turístico de la zona. Lo anterior, aprovechando las facilidades que la nueva carretera paralela al San Juan podría traer.

Mientras se desarrollaba la actividad una nave no artillada nicaragüense sobrevoló muy cerca al espacio aéreo nacional; mientras que una lancha de la armada de Nicaragua navegó el San Juan sin detenerse (*La Nación*, 27/01/2012).

La Corte Internacional de Justicia admitió la demanda interpuesta por Nicaragua contra Costa Rica por los supuestos daños ambientales producto de la construcción de la carretera paralela al Río San Juan en territorio costarricense. De esta forma, Managua tendrá hasta el 19 de diciembre del presente año para presentar la acusación o memoria; mientras que San José tendrá un año más para presentar la contra memoria o defensa, con una fecha límite fijada para el 19 de diciembre del 2013.

La petición de Nicaragua consiste en el cese de las obras y en una indemnización por parte de Costa Rica por los daños cometidos contra el ambiente; no obstante, el gobierno costarricense se ha mostrado confiado en que ganará el litigio ante la falta de evidencia y argumentación sólida por su contraparte.

Dicho proceso legal le costará al país 1000 millones de colones (*La nación*, 27/01/2012).

Costa Rica iniciará con las labores de reforestación en Isla Calero-Portillo, posterior al visto bueno de la Convención Internacional de Humedales (RAMSAR). Dichas actividades podrían llegar a requerir un monto de 600 millones de colones.

El plan presentado a RAMSAR comprende un proceso de reforestación asistida, lo que

implica la ayuda a la naturaleza con aquellas especies que necesitan años para crecer. De la misma forma, se pretende dejar el territorio de la Isla como se encontraba antes de la invasión, es decir, se eliminará el canal artificial construido por Managua y se mejorará la gestión de las aguas.

El gobierno pretende convertir isla Calero-Portillo en una parque nacional, con el objetivo de resguardar la biodiversidad y proteger al país de nuevas invasiones por parte de Nicaragua. Dicho proyecto rondaría los 4 ó 5 millones de dólares e incluiría la creación de senderos y puentes de hamaca, con el fin de facilitar el acceso a la policía. No obstante, se excluirían las 300 hectáreas que forman parte del litigio ante la Haya entre Costa Rica y Nicaragua (*La República*, 01/02/2012).

El Canciller, Enrique Castillo, concluirá su viaje de cabildeo por el Istmo, con el fin de lograr apoyo por parte de los países centroamericanos para que la Corte Centroamericana de Justicia no se entrometa en el conflicto entre Costa Rica y Nicaragua; esto porque ya se dirime la problemática en el seno de la Corte Internacional de Justicia.

Su viaje inició en Honduras, posteriormente, llegó a Guatemala y a El Salvador. Finalmente, visitará Panamá y República Dominicana. Además, sostuvo una reunión con el secretario general del Sistema de la Integración Centroamericana, Juan Daniel Alemán (*La Nación*, 2/02/2012).

El Gobierno de Panamá mostró su apoyo a Costa Rica ante el conflicto con Nicaragua por la demanda presentada por este país en la CCJ, debido a supuesto daño ambiental, producto del camino rústico que se construye en territorio costarricense y paralelo al Río San Juan. Panamá hizo un llamado a los demás gobiernos centroamericanos para impedir que las resoluciones de esta corte (de la que

Panamá no forma parte) distorsionen los avances realizados en el Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Como parte de una estrategia ofensiva el Canciller costarricense viajará a República Dominicana (estado asociado) para conseguir respaldo (*La Nación*, 3/02/2012).

Honduras, El Salvador y Panamá mostraron su apoyo a Costa Rica ante la demanda interpuesta por Nicaragua en la Corte Centroamericana de Justicia (de la que Costa Rica no es parte). De acuerdo a los cancilleres de cada país no se desea que el conflicto se regionalice y presente obstáculos en el seno del SICA (Sistema de Integración Centroamericano), ya que la CCJ podría elevar sus resoluciones a la reunión de presidentes de dicha instancia, donde no tendría el apoyo de estos tres países (*La Nación*, 9/02/2012).

El Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT) anunció la inversión de 6000 millones de colones más en la construcción de la carretera paralela al Río San Juan; principalmente, para completar el tramo entre Fátima, Sarapiquí (Heredia) y Los Chiles (Alajuela). También, se buscan puentes tipo *Bailey*. Se espera que la ruta pueda ser transitada a finales del verano; mientras tanto, el Ministerio de Seguridad anunció el establecimiento de un punto de vigilancia de guardacostas en Barra del Colorado (*La República*, 15/02/2012).

La carretera de lastre paralela al Río San Juan fue inaugurada con el nombre de carretera 1856- Juan Rafael Mora Porras; en honor al presidente que lideró la lucha contra los filibusteros y concretó los límites entre Costa Rica y Nicaragua. La carretera inició a mediados del 2011 como respuesta a la invasión por parte del ejército nicaragüense de Isla Portillos-Calero. El nombre pretende reavivar el espíritu nacionalista.

Mientras tanto. El Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT) comunicó

que en dos meses iniciará la colocación de seis puentes sobre la misma (*La Nación*, 18/02/2012).

El gobierno de Daniel Ortega anunció la realización de un censo para determinar quiénes son los dueños de las tierras en el área fronteriza con Costa Rica; esto para cumplir con la Ley de Régimen Jurídico de Fronteras y ante presuntas denuncias sobre supuestos “intereses expansionistas” costarricenses, que utilizan a nicaragüenses como testaferros para adquirir territorios y aprovechar las aguas del San Juan, que después son devueltas al lado nicaragüense con gran cantidad de contaminantes. El anuncio del censo se dio el mismo día que la mandataria inauguró la primera etapa de la carretera paralela al Río San Juan (*La Nación*, 19/02/2012).

## Multilaterales

Costa Rica descartó la integración al Parlamento Centroamericano (PARLACEN); a pesar que dicha instancia celebrará, después de 20 años, una reunión en suelo nacional. La decisión se reforzó con el accionar de la Corte Centroamericana de Justicia (CCJ) al acoger una denuncia interpuesta por Nicaragua contra el país; a pesar de que Costa Rica no es parte de dicha instancia jurídica (*La República*, 8/2/2012).

El Canciller de la República, Enrique Castillo, manifestó que la intromisión de la CCJ en el conflicto entre Costa Rica y Nicaragua, podría afectar el proceso de integración regional, concretamente, al SICA (Sistema de Integración Regional Centroamericano). Por lo que realizó visitas a cada país del Istmo con el fin de notificar la situación a los mandatarios centroamericanos y buscar apoyo, ya manifestado por Panamá. No obstante, debe conversar aún con el primer ministro de Belice, Dean Barrow, nación que no ha visitado aún (*La República*, 8/2/2012).

El Ministro de Relaciones Exteriores, Enrique Castillo, manifestó su preocupación por la proliferación de armas nucleares en el Seminario “La experiencia de la ZLAN de América Latina y el Caribe y la perspectiva hacia el 2015 plus” para conmemorar el 45 aniversario del Tratado de Tlatelolco. El diplomático expresó el problema de la desproporcionalidad y los excesos en la seguridad; ante los problemas que enfrenta la humanidad como la crisis financiera; lo cual impulsa la reflexión sobre el régimen de no proliferación.

El Tratado de Tlatelolco busca la proscripción de armas nucleares en América Latina y el Caribe, el cual busca la creación de zonas libres de armamento nuclear en todas las partes del mundo (ZLANs) (*Comunicado de la Cancillería*, 14/02/2012).

La mandataria, Laura Chinchilla, visitó Delta Costa Rica, a pocos kilómetros del margen Nicaragüense y de Isla Calero-Portillos; lo anterior con el fin de inaugurar la carretera 1856- Juan Rafael Mora, que comprende un trayecto de 160 km, de los cuales se ha avanzado en el lastrado del 70% y con la que Costa Rica dejará de depender del Río San Juan. Los primeros 25 km se encuentran listos para ser transitados; la distancia restante requiere la construcción de ocho puentes. Hasta el momento el país ha invertido 16 mil millones de colones y se pretende alargar la vía hasta Peñas Blancas en el Pacífico, es decir, unos 310 km más (*La República*, 18-19/02/2012).

La presidenta Chinchilla se mostró anuente a participar en la apertura de un debate sobre la legalización de drogas en Centroamérica; propuesta presentada por el presidente de Guatemala, Otto Pérez. Ante este planteamiento países como Honduras, El Salvador y Estados Unidos han mostrado su negativa aduciendo que podría elevar los índices de criminalidad y hacer de la región un paraíso de las drogas. Mientras que organismos multilaterales difieren en sus criterios, ya que la Organización

Panamericana de la Salud (OPS) apoyó el planteamiento; a diferencia de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) que mostró su preocupación al respecto (*La República*, 21/02/2012).

Durante su intervención en el Segmento de Alto Nivel de la XIX Sesión del Consejo de Derechos Humanos, el ministro Castillo hizo referencia a la difícil situación en Siria. Además, propuso la creación de un experto en materia de derechos humanos y ambiente. Por otra parte, mencionó que durante la sesión Costa Rica hará referencia a temáticas como la libertad de expresión e internet y la promoción de los derechos humanos en eventos masivos como los Juegos Olímpicos (*Comunicado de la Cancillería*, 27/02/2012).

## Nacionales

La Cancillería se saturó con personas que pretendían realizar la legalización de sus documentos para presentarlos en el extranjero; esto posterior a que el país aprobara la apostilla, mediante la cual el trámite se agiliza y el costo por una legalización disminuye de 40 dólares a 625 colones (*La Nación*, 12/01/2012).

La presidenta Laura Chinchilla pide la aprobación urgente de la entrada del buque de guerra estadounidense *USS Iwo Jima*, con el fin de abastecerse con combustible. Dicho buque es parte del patrullaje contra el narcotráfico; razón por la que la mandataria solicita a las fracciones del PAC y el Frente

Amplio acelerar el aval. No obstante, dicha oposición argumenta que el atraco de buques de guerra no está dentro de lo estipulado en el Acuerdo de Patrullaje Conjunto de 1999. (*La Nación*, 13/02/2012).

El Ministerio de Relaciones Exteriores emitió una orden para que se le retenga el pasaporte a la ex diplomática Alexandra Pino Mora, designada en enero del 2011 en Suiza, pero rechazada por este país; por lo que la cancillería la separó del puesto en junio del mismo año. También, la Cancillería emitió una orden de retención para el pasaporte del ex ministro de deportes William Todd.

La persona que goza de un pasaporte diplomático tiene privilegios como la exención del pago de impuestos de salida en los aeropuertos; por ejemplo (*La Nación*, 15/02/2012).

La petición de asilo político hecha por el nicaragüense Darwin Ariel Flores Larios se encuentra en trámite, ya que es una decisión que le corresponde tomar a la Presidenta de la República y al Canciller. Flores se desempeñaba como subdirector jurídico del Instituto Nacional Forestal (Inafor) hasta el 2008, cuando denunció irregularidades en la ejecución de recursos de la institución por un monto de 1,5 millones de dólares; razón por la cual, según el solicitante, fue destituido y perseguido por el régimen de Ortega (*La Nación*, 15/02/2012).

**Fuentes:** *Comunicados de la Cancillería, La Nación, Diario La República*

# Accionar del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

Enero-Febrero 2012

Actions of Security Council of the United Nations

January-February 2012

*Karen Chacón Araya*

*Luis Diego Segura R.*

*Escuela de Relaciones Internacionales / UNA*

## Resumen

Durante los meses de enero y febrero el Consejo celebró un total de 29 sesiones (11 en enero y 18 en febrero). Para este período la presidencia la ocuparon Sudáfrica y Togo, enero y febrero respectivamente. El número de sesiones se mantuvo en comparación a las realizadas en este mismo período en 2011. La diferencia está en la cantidad de temas en agenda, pues para este período fue mayor que los registrados el año anterior para los meses de enero y febrero.

**Palabras claves:** Consejo de Seguridad, miembros no permanentes, debates, votaciones.

## Abstract

During the months of January and February, the Council held a total of 29 meetings (11 in January and 18 February). For this period the presidency was occupied by Sout Africa and Togo, January and February respectively. The number of sessions held compared to those in the same period in 2011. The difference is in the range of issues on the agenda, because this period was higher than in the previous year for the months of January and February.

## Key words

Security Council, non-permanent members, debates, votes.

## Accionar del Consejo

El Consejo de Seguridad inaugura el año 2012 con la presencia de un nuevo representante del Grupo Latinoamericano y del Caribe (GRULAC). En esta ocasión le correspondió a Guatemala, siendo la primera vez que este país participa de este foro, sucede a Brasil en calidad de miembro no permanente del Consejo, puesto que ocupará por un lapso de dos años junto a Colombia, el otro país latinoamericano que ostenta un asiento en el máximo órgano de las Naciones Unidas desde el año anterior.

Entre enero y febrero el Consejo vio un total de 22 temas. En esta ocasión el número de

sesiones por tema fue relativamente bajo, registrándose un máximo de dos sesiones para los temas más vistos. Siete de los temas ocuparon el 32% del espacio en la agenda. Para esta ocasión los temas más vistos fueron: la Situación en Siria, Libia y la cuestión de la Paz y Seguridad en África. En el caso de Siria el Consejo aprobó una resolución, y para la cuestión de la Paz y la Seguridad adoptó una declaración, mientras que para la situación en Libia no se tomó ningún tipo de medida.

Desde hace diez meses, Siria enfrenta uno de los conflictos más complejos en Oriente

Medio. El clima de inestabilidad e inseguridad no se limita a sus fronteras, por el contrario representa un desafío para la región y el resto de la comunidad internacional. A la fecha los miembros del Consejo no han logrado llegar a un consenso respecto a cuáles han de ser las medidas que se deben de tomar al respecto, ni a los medios para estabilizar las acciones de los distintos actores involucrados.

La primera sesión relativa a la cuestión en *Siria* se llevó a cabo en el mes de enero, la misma fue de índole informativo. Los Estados abogaron por una solución pacífica y duradera, en la que todas las partes asuman su cuota de responsabilidad. En este sentido, los miembros del Consejo reconocieron la importante labor que ha venido desempeñando la Liga de los Estados Árabes para responder a las exigencias de la situación, mediante la suspensión de Siria en la Liga, el envío de una misión de observadores y la definición de un plan de transición política.

El primer veto del año fue para una resolución sobre Siria. Trece de los quince miembros votaron a favor de la resolución S/2012/77, no obstante, la misma fue vetada por la República Popular China y la Federación de Rusia. En el caso de este último bajo la argumentación de que la tarea del Consejo debe ser “promover el diálogo para buscar una solución sumamente eficaz y sin trabas, sin exacerbar el conflicto o inmiscuirse en él mediante el uso de sanciones económicas o la fuerza militar”. Por su parte, China aboga por “respetar la petición del pueblo sirio de reforma y salvaguardia de sus intereses”.

El segundo tema más sesionado en este período fue la *Paz y la Seguridad en África*. Al respecto, el Consejo adoptó la declaración de la presidencia S/PRST/2012/2. En esta se reafirmó la responsabilidad del Consejo de Seguridad de mantener la paz y la seguridad internacionales de conformidad con la Carta

de las Naciones Unidas. Además, se instó a los Estados a ratificar o aplicar los convenios y las convenciones internacionales pertinentes y, se externó la preocupación por las graves amenazas a la seguridad y la estabilidad en diferentes regiones del mundo, en particular África Occidental y la región del Sahel, que plantea la delincuencia organizada transnacional, en particular las armas ilícitas y el narcotráfico, la piratería y el robo a mano armada en el mar, así como el terrorismo.

Continúa siendo motivo de debate y de preocupación los acontecimientos suscitados en Libia a la luz de la celebración de elecciones, hecho que exacerbó las críticas por parte de la sociedad civil hacia el Consejo Nacional de Transición y al Gobierno. En muchos casos tales críticas ascendieron a formas de violencia física, lo que culminó en un clima de gran tensión en la zona. En cuanto a la situación de los Derechos humanos la situación sigue siendo preocupante.

Otros de los temas en agenda fueron Somalia y Timor-Leste. Para el caso de Somalia no se tomaron medidas, mientras que en lo relativo a la cuestión en Timor-Leste el Consejo aprobó una resolución por unanimidad. En la misma se decide prorrogar el mandato de la UNMIT, con su dotación actual autorizada, hasta el 31 de diciembre de 2012. Tras la conclusión con éxito del proceso electoral se exhortó a todas las partes involucradas, en particular a los dirigentes políticos, a que sigan colaborando y participando en el diálogo político y consolidando la paz, la democracia, el estado de derecho, el desarrollo social y económico sostenible, la promoción de la protección de los derechos humanos y el fomento de la reconciliación nacional en el país.

Finalmente, un dato interesante es que “cerca de dos tercios de las deliberaciones del Consejo de Seguridad son relativos a



África, y el 80% de los cascos azules desplegados en el mundo están destinados al continente africano. En ese contexto, la cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana en materia de paz y seguridad no ha dejado de fortalecerse” (ONU, 2012).

En resumen, el Consejo de Seguridad aprobó un total de siete resoluciones, dos en enero y cinco en el mes de febrero, las cuales fueron:

- ✓ S/RES/2033 (2012): Cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales
- ✓ S/RES/2034 (2012): CIJ—elección
- ✓ S/RES/2035 (2012): Informe del Secretario General—Sudán
- ✓ S/RES/2036 (2012): Informe especial del Secretario General sobre Somalia
- ✓ S/RES/2037 (2012): Timor-Leste

- ✓ S/RES/2038 (2012): Yugoslavia y Rwanda
- ✓ S/RES/2039 (2012): África Occidental

En total se aprobaron tres declaraciones, una en enero y dos en el mes de febrero.

- ✓ S/PRST/2012/1: Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales
- ✓ S/PRST/2012/2: Paz y seguridad en África
- ✓ S/PRST/2012/3: Violencia sexual relacionada con los conflictos

En cuanto al tipo de sesión, el Consejo celebró un total de 29 sesiones, de las cuales solo una fue privada. Para este período, nueve sesiones fueron de debate y trece informativas.

Tipo de Sesión	Enero	Febrero	Producto	Enero	Febrero
Adopción	0	6	Comunicado	0	1
Debate	5	4	Declaración	1	2
Informativa	6	7	Resolución	2	5
Privada	0	1	Sin acción	8	9

Fuente: Elaboración propia con datos de [www.un.org](http://www.un.org).

### Principales temas de debate

*La situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión de Palestina* fue tema de debate el 24 de enero. En esta ocasión los Estados

no tomaron ninguna medida al respecto. En sus intervenciones los miembros permanentes “condenaron de forma rotunda

la incitación a la violencia y los constantes ataques terroristas contra los civiles en Israel, incluidos los ataques con misiles realizados desde Gaza; también reiteraron su preocupación por la situación humanitaria”. En consecuencia, reiteraron que “el papel de la comunidad internacional debe ser ayudar a los países de Oriente Medio a hallar el medio más eficaz y menos penoso de avanzar hacia el logro de la estabilidad, la paz y la seguridad en la región”.

Por su parte, Guatemala y Colombia reiteraron que el proceso para alcanzar una paz duradera en el Oriente Medio debe ser integral, estructurado y fundado en los principios de la Carta de las Naciones Unidas y en los altos fines de la paz y la seguridad internacionales, y debe apelar en primera instancia a medidas de diplomacia preventiva.

Los miembros permanentes del Consejo reconocieron que los desafíos en *Somalia* continúan siendo complejos. El país enfrenta condiciones de hambruna, sequía e inestabilidad que demandan ayuda humanitaria de emergencia. Los Estados concuerdan en que la vía para lograr la estabilidad y avances importantes en el proceso de paz es la aplicación de la hoja de ruta. En ese contexto, acogen con beneplácito la celebración de la conferencia consultiva nacional sobre la futura constitución, lo que representa la oportunidad favorable para el proceso de transición.

Los representantes del GRULAC, por su parte, fueron enfáticos al señalar la importancia de que se cumpla la hoja de ruta y el Acuerdo de Kampala. Además, reconocieron que el restablecimiento de la seguridad, la estabilidad política, el estado de derecho y el desarrollo económico son responsabilidad primordial del Gobierno Federal de Transición.

Otro tema debatido por los miembros del Consejo fue la violencia sexual relacionada con los conflictos. Los miembros permanentes condenaron todo tipo de violencia contra las mujeres en los conflictos armados, incluida la violencia sexual e instaron a todas las partes en los conflictos o partes que intervienen en ellos a acatar el derecho internacional humanitario y otras disposiciones pertinentes del derecho internacional. Además, reafirmaron la pertinencia de luchar contra la impunidad de los autores de actos de violencia sexual, y de llevarlos ante la justicia y condenarlos.

Colombia expresó su preocupación por dos aspectos pertinentes al cuerpo del Informe. Por un lado, le inquieta que a lo largo del informe se utilice el término “violencia sexual relacionada con los conflictos” que es diferente de aquella que ha acogido el Consejo en todas sus resoluciones y declaraciones previas, a saber, “violencia sexual en los conflictos armados”. De otro lado, cuando en la resolución 1960 (2010) el Consejo le encomendó al Secretario General ocuparse de situaciones relacionadas con los conflictos, tales como las situaciones de post-conflicto u otras situaciones pertinentes para la aplicación de la resolución 1888 (2009), lo hizo única y exclusivamente para efectos de la recopilación de información mediante el mecanismo MARA. Por lo tanto, el informe refleja que no solamente se está abandonando el concepto preciso de violencia sexual en los conflictos armados, sino que parecería que ahora el mecanismo puede aplicarse a la noción más difusa de incidentes o pautas de comportamiento que se producen en otras situaciones motivo de preocupación. Lo que según la misma, no está cubierto por la resolución 1960 (2010).

Por su parte, Guatemala reconoció que el mandato de combatir la violencia sexual en situaciones de conflicto es un tema muy complejo, pues estos actos constituyen grotescas violaciones de los derechos

humanos, con graves consecuencias para individuos, familias y sociedades.

En síntesis, este período se caracterizó por un bajo nivel de actividad, una menor cantidad de temas vistos y en términos generales por un amplio margen de consenso por parte de los Estados con respecto a los diferentes temas vistos. La excepción fue el veto por parte de Rusia y China al proyecto de resolución relativo a *la situación en Siria*.

En el caso de los miembros no permanentes, Colombia y Guatemala, mostraron importantes puntos de coincidencia en cuanto a cada uno de los asuntos debatidos y en las diferentes

sesiones en las cuales se tomaron medidas. La participación de ambos fue constante, y en general con grandes similitudes respecto de los demás miembros del Consejo.

Para los próximos meses se prevé que temas como la situación de los derechos humanos y la seguridad en los países de la “primavera árabe” será un asunto de sumo interés, principalmente lo que acontece en Siria, Libia y Yemen. Además, el golpe de Estado en Mali, la situación entre Sudán y Sudán del Sur también podrían ser temas de importancia. Además, la misión en Sahara Occidental (MINURSO) vence su mandato en abril, de modo que se espera haya una resolución del Consejo al respecto.

### Referencias

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. 2011. Sitio oficial, en <http://www.un.org/Depts/dhl/resguide/scact2011sp.htm>. Washington, Organización de las Naciones Unidas.

ONU. 2012. Sitio oficial, en <http://www.un.org/spanish/terrorism/index.shtml>. Washington, Organización de las Naciones Unidas.

## Mantenimiento de la Paz: Un vistazo global

### Peace keeping: A global overview

**Luis Diego Segura R.**  
**Yéssika Sánchez Madrigal**  
**Escuela de Relaciones Internacionales, UNA**

### Resumen

El presente análisis se enfoca en el seguimiento de los principales conflictos armados de la actualidad específicamente en aquellos atendidos por las Operaciones de Mantenimiento de la Paz desplegadas por las Naciones Unidas. Este artículo se enfoca en los conflictos con un nivel importante de conflictividad en la escala definida por el Instituto Heidelberg para la investigación de conflictos internacionales.<sup>1</sup>

### Palabras Claves

Conflictos armados, Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Naciones Unidas

---

<sup>1</sup> <http://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/index.html>

## Abstract

This analysis focuses in following some of the actual arm conflicts specifically in does with a peace keeping operation deployed by the United Nations. In this article the purpose is to follow up the conflicts in escalation measured with the methodology of the Heidelberg Institute for International Conflict Research.

## Key words

Arm conflicts, peace keeping operations, United Nations

Para el periodo entre enero y febrero del 2012 no hubo cambios en el número total de las misiones de mantenimiento de la paz que tiene a su cargo el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DMOP) de la Organización de las Naciones Unidas. En total para el bimestre actual se contabilizan 15 Operaciones de Mantenimiento de la Paz y una Misión Política Especial, UNAMA en Afganistán. En total 7 están ubicadas en países africanos, 3 en Asia-Pacífico, 3 en Medio Oriente, 2 en Europa y 1 en América.

El Consejo de Seguridad aprobó la ampliación del mandato de la UNMIT (Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor Leste) hasta diciembre del 2012. Como se había mencionado en la entrega anterior este año están previstas las elecciones presidenciales y legislativas, además las tareas de reforma del sector seguridad siguen en proceso, de modo que el rol de la misión sigue siendo de gran importancia para consolidar una situación de paz y seguridad en el país.

El mandato de la misión MINURSO (Misión de las Naciones Unidas para el referéndum del Sáhara Occidental) se vence el 30 de abril del 2012, esta es la única misión que deberá renovar mandato en los próximos dos meses.

En enero del 2012 el Instituto Heidelberg publicó su informe anual dando a conocer la evolución anual de los conflictos a nivel mundial utilizando su escala de valoración:

1. Conflicto latente

2. Conflicto manifiesto
3. Crisis
4. Crisis severa
5. Guerra

Para el 2011 los conflictos que atienden 16 misiones en total denotan el siguiente comportamiento, dos se mantienen en la escala de conflicto latente (ONUVT y UNMIT), 1 como conflicto manifiesto (UNFICYP) 7 en la escala de crisis de las cuales FNUOS (Israel-Siria) escaló en una posición (el año pasado había sido catalogado como conflicto manifiesto), UNMISS por primera vez es catalogada iniciando en el nivel de crisis. MONUSCO mantiene su posición de crisis severa (Rep Dem. Del Congo). En el nivel más alto, catalogado como de guerra, ingresa ONUCI debido a los enfrentamientos sucedidos en 2011 a raíz del desconocimiento del gobierno anterior de los resultados de las elecciones, provocando meses de conflicto que terminaron finalmente con la caída del gobierno del expresidente Gbagbo, este conflicto escaló una posición. Los otros tres son UNAMA y UNAMID que mantienen su nivel, y es nuevo en la escala UNISFA (Sudán del Sur-Sudán por el territorio de Abyei) e ingresa en el nivel de guerra.

<b>Evolución de los conflictos atendidos por las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas</b>							
<b>Misión</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<b>UNMIL</b>	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
<b>ONUVT</b>	conflicto latente	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	conflicto latente	conflicto latente	conflicto latente	conflicto latente
<b>UNMIT</b>	No se considera conflicto	Crisis	Crisis	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	conflicto latente	conflicto latente
<b>UNFICYP</b>	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto
<b>FNUOS</b>	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Crisis	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Crisis
<b>FPNUL</b>	Conflicto manifiesto	Crisis severa	Crisis	Crisis	Conflicto manifiesto	Crisis	Crisis
<b>MINURSO</b>	Crisis	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Crisis	Crisis
<b>MINUSTAH</b>	Crisis severa	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis
<b>UNMIK</b>	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis
<b>UNMISS</b>	NA	NA	NA	NA	NA	NA	Crisis
<b>UNMOGIP</b>	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Conflicto manifiesto	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis
<b>MONUSCO</b>	Crisis	Crisis severa	Crisis	Crisis severa	Crisis severa	Crisis severa	Crisis severa
<b>ONUCI</b>	Crisis	Conflicto manifiesto	Crisis	Crisis	Crisis	Crisis	Guerra
<b>UNAMA</b>	Crisis severa	Guerra	Guerra	Guerra	Guerra	Guerra	Guerra
<b>UNAMID</b>	Guerra	Crisis severa	Guerra	Guerra	Guerra	Guerra	Guerra
<b>UNISFA</b>	NA	NA	NA	NA	NA	NA	Guerra

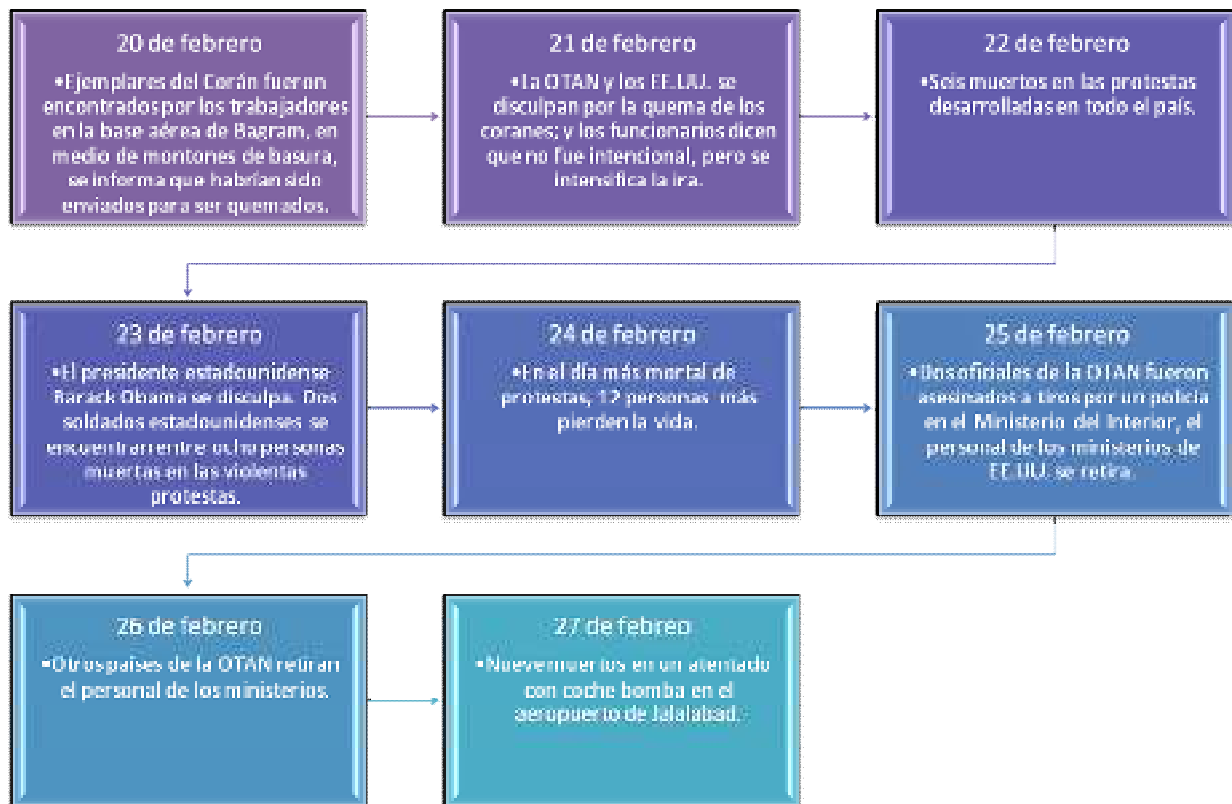
Elaboración propia con base a los informes del Heidelberg Institute for International Conflict Research

Para el periodo enero – febrero se reportan hechos de trascendencia para las misiones que atienden conflictos violentos (Crisis severa y Guerra), en cuanto a la situación

que atiende UNAMA (Afganistán), se destacan los siguientes hechos:

- Varios soldados han muerto producto de atentados por parte de los talibanes, 5-6 enero murieron ocho, el 9 de enero un hombre con uniforme del ejército afgano mató a un soldado de la OTAN. Estas muertes, han provocado que varios países retiren su personal de Afganistán, además del retiro anticipado de las tropas. El 5 de febrero, en Kandahar, producto de otro atentado con coche bomba murieron nueve personas y 19 resultaron heridas.
- Después de que tropas estadounidenses quemaran ejemplares del Corán, la ira se desató en el país y ha provocado la muerte de más de 30 personas (más detalles en “la ira del Corán”). El 27 de febrero se llevó a cabo un atentado en el aeropuerto de Jalalabad en el este de Afganistán donde murieron nueve personas.

## La ira del Corán



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida en BBC. (27 de febrero de 2012). *Afghan Taliban set off car bomb at Jalalabad airport.*

Por su parte, la UNAMID (Darfur, Sudán) se han documentado las siguientes situaciones:

- El acuerdo firmado el año anterior entre un movimiento rebelde de Darfur y el gobierno sudanés ha dado resultados prometedores, dijo

el jefe del departamento de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Como consecuencia de los esfuerzos por lograr la estabilidad, el 8 de febrero se inauguró la Autoridad Regional de Darfur, la cual estimulará el desarrollo y facilitará la paz en la región. El Consejo de Seguridad extendió por otro año el mandato del panel de expertos en vigilancia de las sanciones impuestas a Sudán en relación con el conflicto en Darfur.

- El 25 de febrero dos soldados de la UNAMID resultaron heridos cuando abrieron fuego contra el autobús en el que viajaban, cuatro días después, una patrulla fue emboscada en el sur de Darfur, dejando un casco azul muerto y tres más heridos.

En cuanto a la situación en Costa de Marfil, la ONUCI ha enfrentado las siguientes situaciones:

- Hillary Clinton visitó Costa de Marfil para mostrar el apoyo de EE.UU. al proceso de reconciliación del país. El 21 de enero al menos 45 personas resultaron heridas después que los seguidores de Gbagbo se enfrentaran a sus rivales. Outtara y Sarkozy firmaron un acuerdo de defensa y seguridad, además de la reestructuración del ejército marfileño. Enfrentamientos entre los habitantes indígenas de Agni y el nuevo ejército, FRCI, dejaron tres personas muertas y más de una docena heridas. El 21 de febrero seis personas murieron por un ataque armado de comandos desconocidos en el este del centro de Thai.

En cuanto a la situación en la zona fronteriza de Abyei entre Sudán y Sudán del

Sur, la UNISFA enfrentó las siguientes situaciones:

- Según el informe presentado por el Secretario General al Consejo de Seguridad el 23 de marzo la situación continúa siendo tensa, en especial debido a la permanencia de efectos de seguridad de ambas partes en la zona en clara violación al acuerdo del 20 de junio del 2011.
- La situación de los desplazados ngok dinka. y la migración a gran escala de los nómadas misseriya continúa tensando la situación debido a los constantes choques por tierras de pastoreo, acceso al agua y al asentamiento de una gran población en la zona.

En cuanto a la situación que atiende MONUSCO (R.D. Congo) se destacan los siguientes hechos:

- A inicios de enero varias aldeas congoleñas fueron atacadas por milicianos ruandeses, provocando la muerte de varias de las personas que habitaban ahí.
- El anuncio oficial de los resultados de las elecciones celebradas en noviembre del año anterior, fue pospuesto más de tres veces debido a críticas acerca del proceso electoral, no obstante, los primeros días de febrero se declaró como ganador de la presidencia a Joseph Kabila, además, su partido obtuvo la mayoría parlamentaria. Ante esta situación Tshisekedi –quien se había autoproclamado presidente– llamó a realizar un boicot del parlamento.
- La cantidad de disturbios producto del proceso electoral continuaron, el 26 de enero, la policía congoleña disparó gases lacrimógenos contra los seguidores de E. Tshisekedi, el 16 de febrero se volvió a detener una manifestación con gases

lacrimógenos, en este caso, fue una marcha de cristianos que protestaban contra el presunto fraude en las elecciones, esta marcha dejó como consecuencia tres sacerdotes y dos monjas encarceladas

Debido a la creciente inestabilidad en Sudán del Sur, se está incluyendo en esta entrega entre las misiones en conflictos en escalada. Para el periodo enero-febrero se documentó:

- El gobierno de Sudán del Sur envió más tropas a Pibor, en el estado de Jonglei, para hacer frente a los enfrentamientos étnicos (entre las etnias de Murle y Lou Nuer); el 17 de enero al menos 51 personas fueron asesinadas en este mismo estado producto de los enfrentamientos.
- La ONU denunció el bombardeo de un campamento de viviendas de unos 5.000 refugiados en Sudán del Sur, cerca de la frontera con Sudán. Sudán del Sur ordenó suspender la producción de petróleo en respuesta al presunto robo de éste por parte de Sudán.
- Los presidentes Omar Hasan al Bashir y Salva Kiir, de Sudán y Sudán del Sur, respectivamente, se reunieron el 27 de febrero para tratar de llegar a un acuerdo ante el reparto de los beneficios del petróleo. El 3 de febrero, en una reunión para tratar de acabar con la violencia reciente, murieron al menos 37 personas en Sudán del Sur. El 11 de febrero Sudán y Sudán del Sur han firmado un tratado de no agresión, no obstante, tres días después Sudán del Sur acusó a Sudán de bombardear el martes la ciudad de Jau, matando a cuatro soldados y rompiendo así el pacto. Sudán del Sur dijo el lunes que firmó un acuerdo de paz con el

Movimiento Democrático de Sudán del Sur / Ejército, (SSDM / A), uno de los grupos rebeldes que antes estaban bajo el liderazgo de George Athor.

En cuanto a las otras misiones, a continuación se presenta un resumen de los principales hechos dados y situaciones que se presentarán a corto plazo:

UNMIL (Liberia): La presidente Ellen Johnson Sirleaf, de Liberia, inauguró un segundo mandato de seis años el 16 de enero. Se detuvieron a unas 70 personas cerca de la frontera sureste con Costa de Marfil por su presunta participación en los planes para desestabilizar al país vecino. Se puede suponer que una vez más, el partido de la oposición política en Liberia se encamina a una división interna grave, ya que los jóvenes de la CDC se dice que están pidiendo la dimisión incondicional de su portaestandarte, Cllr. Winston A. Tubman.

FPNUL (Líbano) Al menos dos personas fueron asesinadas en la ciudad libanesa de Trípoli, en enfrentamientos entre partidarios y opositores del presidente de Siria, Bashar al-Assad. Ban Ki-moon, ha prorrogado el mandato por otros tres años del tribunal independiente establecido para juzgar a los sospechosos del asesinato en 2005 del ex primer ministro libanés Rafiq Hariri.

MINURSO (Sahara Occidental): Marruecos y Argelia, según el ministro marroquí de Asuntos Exteriores, dijo que estos países se han puesto de acuerdo para poner entre paréntesis el problema del Sahara Occidental con el fin de avanzar en la integración de los países del Magreb. La próxima ronda para conversaciones informales destinadas a llegar a una solución en Sahara Occidental se llevará a cabo el próximo mes.

MINUSTAH (Haití): El canciller francés Alain Juppé, confirmó que "Francia está dispuesta a acompañar a Haití en términos de



formación de una Fuerza de Seguridad", cuya misión sería combatir el contrabando y asegurar las fronteras. Un enfrentamiento entre estudiantes de Etnología y simpatizantes de Martelly, dejó varios heridos. Miles de haitianos desfilaron en apoyo al ex presidente Jean-Bertrand Aristide en el octavo aniversario de su derrocamiento.

UNMIT (Timor Leste): El mandato de la UNMIT se ha extendido por un año más. La agencia de las Naciones Unidas para los refugiados ha cerrado su oficina en el Timor-Leste después de más de 12 años, una medida aclamada como una señal de que el país ha superado la mayoría de los problemas humanitarios. Después que una serie de bombas fueran lanzadas a la Comisión Nacional para el desarrollo de las elecciones y la oficina de la Secretaría Técnica de Administración Electoral, la policía de Timor Leste se encontraba en alerta. El 17 de marzo se celebraron las elecciones en el país.

UNMOGIP (India-Pakistán): Cinco soldados paramilitares de la Fuerza de Seguridad Industrial de la India Central (CISF) fueron detenidos por matar a un civil y herido a otras dos personas al disparar contra manifestantes en Cachemira bajo control indio. La policía anunció el arresto de 6 presuntos separatistas afiliados con el grupo militante islámico Lashkar-e-Taiba, el 4 de enero. Un civil murió y otras cinco personas, incluyendo dos policías, resultaron heridos en la ciudad de Sopore, al norte de Cachemira, en una serie de ataques de militantes, dijo la policía, el 7 de enero. El 19 del mismo mes, un miliciano murió en un tiroteo con los hombres del ejército de la India cerca de la Línea de Control (LoC). El grupo separatista Hurriyat, en protesta contra la detención de la policía, llamó el 7 de febrero a la Oposición del Partido Nacional Panteras a la marcha en la asamblea legislativa interceptada el 23 de febrero, hubo varios detenidos.

UNMIK (Kósovo): Decenas de heridos y 146 detenidos, mientras la policía trató de dispersar la protesta de los activistas del partido Autodeterminación cerca de la frontera serbia, quienes defendían la prohibición del comercio con Serbia. Los serbios en el norte de Kosovo, han rechazado con el 99,74%, ser gobernados por la mayoría albanesa del territorio, en un referéndum criticado por Serbia y la UE. La KFOR y la policía serbia, el 23 de febrero, quitaron barricadas en Jarinje y Brnjak en el norte de Kosovo. Serbia ha llegado a un acuerdo sobre Kosovo, días antes de que la UE va a dar su veredicto sobre la candidatura de Belgrado para unirse.

ONUVT (Israel, Líbano, Siria y Egipto) La semana pasada, comenzaron los enfrentamientos entre los partidarios del presidente sirio, Bashar al-Assad, en la ciudad libanesa de Trípoli. Mientras la violencia continúa a través de Siria, cientos de los refugiados y los civiles heridos han cruzado la frontera. El Cairo retiró a su embajador de Siria después que las fuerzas del presidente Bashar al-Assad continuaran su campaña contra los opositores de su gobierno. El jefe de FPNL se reunió el 23 de febrero con altos funcionarios de Líbano y de Israel y militares como parte de los esfuerzos para reducir las tensiones y aumentar la seguridad en la frontera de los países.

UNFICYP (Chipre) Cinco personas han resultado heridas durante una manifestación contra la presencia de bases militares británicas en Chipre. La última ronda de las Naciones Unidas facilitados por las conversaciones entre los líderes de la comunidad chipriota griega y turcochipriota para lograr la reunificación de Chipre, han terminado en Nueva York después de un "robusto e intenso" debate, dijo el Secretario Ban Ki-moon.

FNUOS (Golán, Siria): No se documentan hechos en el período.

## Referencias

- ABC. (6 de enero de 2012). *Ocho soldados de la OTAN mueren en tan solo 24 horas en ataques en Afganistán*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de ABC Internacional: <http://www.abc.es/20120106/internacional/abci-ocho-soldados-otan-mueren-201201061152.html>
- ABC. (5 de febrero de 2012). *Nueve muertos al estallar una bomba cerca de una comisaría en Kandahar*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de ABC Internacional: <http://www.abc.es/20120205/internacional/abci-siete-muertos-estallar-bomba-201202051309.html>
- ABC. (14 febrero de 2012). *Marruecos y Argelia, decididos a aparcar el Sahara para reanudar relaciones*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de ABC Internacional: <http://www.abc.es/20120214/internacional/abci-marruecos-argelia-decididos-aparcar-201202141648.html>
- BBC. (12 de enero de 2012). *Afghan suicide bomb kills senior official in Kandahar*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de BBC Asia: <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16534603>
- BBC. (27 de febrero de 2012d). *Afghan Taliban set off car bomb at Jalalabad airport*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de BBC Asia: <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-17175568>
- BBC. (9 de febrero de 2012). *Sudan launches Darfur Regional Authority*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de BBC Africa: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-16957345>
- BBC. (2 de febrero de 2012). *DR Congo: Joseph Kabila wins majority in parliament*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de BBC Africa: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-16851211>
- BBC. (17 de enero de 2012). *Hillary Clinton in Ivory Coast for talks with Ouattara*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de BBC Africa: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-16588605>
- BBC. (11 febrero de 2012). *Clashes in Tripoli, Lebanon, over Syria unrest*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de Middle East: <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-16997656>
- Centro de Noticias de la ONU. (29 de febrero de 2012). *UNAMID reporta emboscada a patrulla en sur de Darfur*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=22833&criteria1=dpko>
- Centro de Noticias de la ONU. (23 de febrero de 2012). *Consejo de Seguridad extiende presencia de la ONU en Timor Leste hasta fin de 2012*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=22788&criteria1=Consejo>
- Davies, W. (17 de febrero de 2012). *Syrian conflict spills over border into Lebanon*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de Oriente Medio: <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-17072517>
- Defend Haiti. (26 enero de 2012). *France to Help Haiti Set Up New "Security Force"*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://defend.ht/politics/articles/international/2557-france-to-help-haiti-set-up-new-qsecurity-forceq>
- France 24. (26 de enero de 2012). *Ouattara, Sarkozy sign security deal in Paris*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.france24.com/en/20120126-ouattara-ivory-coast-sarkozy-france-treaty>
- Haiti Libre. (18 febrero 2012a). *Haiti - Social: Violent clashes between students and supporters pro-Martelly*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.haitilibre.com/en/news-4983-haiti-social-violent-clashes-between-students-and-supporters-pro-martelly.html>
- Lee, S. (16 enero de 2012). *Liberia's President Stresses Reconciliation in Second Inaugural Speech*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de [http://www.nytimes.com/2012/01/17/world/africa/liberias-president-johnson-sirleaf-stresses-reconciliation-in-second-inaugural-speech.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/2012/01/17/world/africa/liberias-president-johnson-sirleaf-stresses-reconciliation-in-second-inaugural-speech.html?_r=1)
- News 24. (16 de febrero de 2012). *DRC police teargas Christian protesters*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.news24.com/Africa/News/DRC-police-teargas-Christian-protesters-20120216>
- United Nations News Center. (24 febrero de 2012). *UN announces next round of talks to try to resolve Western Sahara dispute*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=41360&Cr=morocco&Cr1=&Kw1=sahara&Kw2=&Kw3=>
- United Nations News Center. (25 de enero de 2012). *Cyprus: Ban calls for decisive steps towards final settlement after intensive talks*. Recuperado el 3 de marzo de 2012 de [HTTP://WWW.UN.ORG/APPS/NEWS/STORY.ASP?NEWSID=41035&Cr=CYPRUS&Cr1=&Kw1=CYPRUS&Kw2=&Kw3=](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=41035&Cr=CYPRUS&Cr1=&Kw1=CYPRUS&Kw2=&Kw3=)

## Desde las páginas de opinión

**Adrián Pignataro, UCR**

Durante enero y febrero, el tema que desató mayor discusión en las páginas de opinión se refiere a las relaciones entre Costa Rica y Nicaragua.

En *La República* (4/1/2012), Carlos Denton cuestionó la ausencia de un embajador costarricense en Nicaragua. Para el columnista, la carencia de representación socava la protección de los intereses costarricenses, además que contradice los valores no adversativos de la política exterior de Costa Rica. Es una decisión que podría estar debilitando la institucionalidad diplomática del país.

El canciller costarricense Enrique Castillo explicó que Costa Rica pertenece formalmente al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) pero no a la Corte Centroamericana de Justicia puesto que el tratado que la validaría nunca fue ratificado. Por lo tanto, esta Corte no tiene competencia ni jurisdicción sobre el país. Sostiene que la Corte Centroamericana es un organismo “politizado” y “parcializado en contra de Costa Rica”. Pero aclara que las actuaciones de la Corte no deberían atentar contra la integridad del SICA ni contra sus “loables fines” (*La Nación*, 7/1/2012).

En un análisis del politólogo Constantino Urcuyo, se postula que la política exterior de Nicaragua frente a Costa Rica responde a una estrategia del presidente Ortega para adquirir legitimidad. Recuerda que otros han llamado ya la atención sobre la impureza electoral y constitucional que ha sufrido el país nicaragüense recientemente. Respecto a Costa Rica, opina que las decisiones diplomáticas tomadas han sido correctas al defender la soberanía nacional ante la Corte de Justicia Centroamericana. Finalmente reafirma que no se trata de un conflicto de

nacionalidades, sino de tácticas políticas a lo interno del gobierno nicaragüense (*La Nación*, 9/1/2012).

Un editorial de *La Nación* (10/1/2012) desestimó las declaraciones de Edén Pastora sobre el daño ecológico que causaría la construcción de la carretera costarricense, paralela al río San Juan. La respuesta del gobierno de Costa Rica debe ser de respeto a la resolución pacífica por medio del derecho e indiferencia ante estas precisas afirmaciones de Pastora.

Para el excanciller Bruno Stagno la construcción de la carretera al margen del río San Juan es una respuesta acertada del gobierno costarricense como política de contención, aunque no debería ser la única respuesta (*La República*, 16/1/2012). En otro artículo (*La República*, 20/1/2012), Stagno lamentó que ningún diputado de oposición en Nicaragua se opusiera a la agresión a Costa Rica.

Otro editorial de *La Nación* (28/1/2012) subrayó la inadecuada demanda en la Corte Centroamericana de Justicia sobre la construcción del camino paralelo. Felicita a la Cancillería costarricense por ignorar la posición de la Corte a la que el país no pertenece (*La Nación*, 28/1/2012).

En concordancia con el canciller Castillo, para el abogado Jorge Cabrera la Corte Centroamericana de Justicia no tiene competencia legal en el caso ambiental planteado contra Costa Rica (*La Nación*, 8/2/2012).

El expresidente costarricense Abel Pacheco desmintió una declaración del presidente de la Corte Centroamericana de Justicia, explicando que en su periodo de mandato nunca aceptó la jurisdicción de dicha

institución regional. Aclara que firmó acuerdos durante reuniones de presidentes del SICA, en las que se hacía mención a las decisiones de la Corte hacia Nicaragua. Pero ello no implicaba la aceptación del órgano en Costa Rica (21/2/2012).

En otros temas, el representante alterno de Costa Rica ante la OEA, Danilo González, destacó el compromiso de Costa Rica en la defensa de los derechos humanos en el sistema interamericano. Específicamente se ha apoyado el reconocimiento de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos como órgano principal de la OEA en materia de derechos humanos. También se ha respaldado la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. El país también ha realizado recomendaciones para el fortalecimiento y expansión del sistema de derechos humanos (*La Nación*, 17/1/2012).

El exembajador Óscar Álvarez examinó las razones sobre el giro diplomático con el cual Costa Rica rompió relaciones con Taiwán y

las estableció con China. Los argumentos, en general, apuntan hacia el realismo político: intereses comerciales. Pero también se plantea como una decisión estratégica de Arias y Stagno para alcanzar el puesto del Consejo de Seguridad. Se buscaba también el apoyo de China para ingresar al organismo de la cuenca pacífica denominado APEC. Además el gobierno lograría, a lo interno, satisfacer a algunos grupos empresariales. El autor supone que el secretismo en torno a la elección motiva aún más a buscar la verdadera razón de fondo (*La Nación*, 20/2/2012).

En otra columna, el excanciller Stagno comentó también sobre el doble veto aplicado a la resolución del Consejo de Seguridad que condenaba al régimen de Assad. Considera que hay antecedentes que permitirían adoptar medidas colectivas pacíficas para sobrepasar el veto. El articulista cree que Costa Rica, entre otros países, debería impulsar una propuesta de este tipo (*La República*, 13/2/2012).

## Riesgos ambientales transnacionales: replantear el abordaje teórico-metodológico de las Ciencias Sociales

*Segunda parte del trabajo: "La teoría de la sociedad del riesgo global: ¿es capaz de dar cuenta del acontecer mundial actual?", aparecido en: Boletín del Observatorio de la Exterior, Año 2, Número 11, 2009. Costa Rica: Universidad Nacional y Universidad de Costa Rica*

**Dr. Willy Soto Acosta**  
**Catedrático**  
**Escuela de Relaciones Internacionales**  
**Universidad Nacional**

### Resumen

El artículo trata de los riesgos transnacionales característicos de la Globalización, que ponen en duda la continuación de la vida en el planeta Tierra.

A partir de ello se extraen una serie de consideraciones acerca de la necesidad de replantear los enfoques epistemológico, teórico y metodológico en Ciencias Sociales.

## Palabras clave

Sociedad del riesgo – Globalización – Amenazas - Destrucción de la vida - Ciencias Sociales

## Summary

The article deals with the transnational risks characteristic of Globalization, which cast doubt on the continuation of life on planet Earth.

From it are drawn a number of considerations about the need to rethink approaches to epistemology, theory and methodology in social sciences

## Keywords

Risk society – Globalization – Threats - Destruction of live - Social Sciences

“El diagnóstico de la sociedad del riesgo mundial sería exactamente el siguiente: los denominados peligros globales hacen que se resquebrajen los pilares del tradicional sistema de seguridad. Los daños pierden su delimitación espacio-temporal para convertirse en globales y permanentes. Los daños apenas si se pueden seguir atribuyendo a unos responsables determinados; el principio de causalidad pierde capacidad segregadora. Los daños tampoco pueden seguir siendo compensados financieramente, no tiene sentido contraer una póliza de seguros contra los efectos *worst case* de la espiral mundial del peligro. En consecuencia, tampoco se puede planificar el ‘día después’ en caso de que sobreviniera lo peor de lo peor” (Beck, 1998 a: 70).

## 1. El riesgo como factor constitutivo de la dinámica social y mundial

La “teoría de la sociedad del riesgo global” de Ulrich Beck parte de que lo que caracteriza la sociedad actual son los riesgos. ¿Pero qué es un riesgo? Es una mezcla de algo que sucede actualmente pero su potencial atemorizador está en la parte que no ha sucedido pero que puede ocurrir:

“ ... los riesgos tienen algo de *irreal*. En un sentido central, son al mismo tiempo *reales e irreales*. Por una parte, muchos peligros y destrucciones ya son reales: aguas contaminadas y moribundas, la destrucción del bosque, nuevas enfermedades, etc. Por otra parte, la auténtica pujanza social del argumento del riesgo reside en la *proyección de amenazas para el futuro*” (Beck, 1998 b: 39).

Beck establece la siguiente tipología de riesgos:

**Cuadro N. 1**  
**Riesgos y su tipología**

Tipos de Riesgos	Riesgos Globales
1. Riesgos ecológicos causados por la riqueza y los peligros técnico-industriales	Megatecnología nuclear y química; investigación genética; nuevas tecnologías de información; inteligencia artificial; amenazas ambientales como agujero de ozono, el cambio climático, y efecto invernadero; nanotecnología; robótica;
2. Riesgos ecológicos condicionados por la pobreza y los peligros técnico-industriales	Creciente desigualdad y pauperización dentro y fuera de la sociedad industrial occidental; daños medioambientales como la deforestación de la selva, desechos tóxicos importados, grandes tecnologías obsoletas en las industrias química y atómica
3. Riesgos de las armas de destrucción masiva	Supermilitarización; proliferación de armas nucleares, químicas, o biológicas; terrorismo

Fuente Elaborado por Jiménez, 2011:10, a partir de Beck, 1998 a: 67-69.

De lo anterior se deduce que las amenazas son fundamentalmente *ecológicas*, aunque estén condicionadas por motivos políticos (peligro nuclear, actos terroristas), sociales (desigualdad social y miseria que redundan en una sobre-explotación de los recursos naturales), económicos (efectos ambientales –calentamiento global, entre otros- del uso del petróleo; sobre-explotación y contaminación de los suelos producido por el ansia de obtener ganancias crecientes).

Esas amenazas, esos riesgos, no pertenecen a un solo país o región ni a una sola clase social, sino que son globales, planetarios (Beck, 1988 b: 42). Es decir, si hay algo global y globalizador es el riesgo, no respeta fronteras, es universal por excelencia, no es patrimonio de un lugar sino del planeta (Beck, 1988 b: 42).

## **2. Implicaciones del riesgo en la Globalización**

Podemos extraer algunos puntos importantes a partir de la teoría de la sociedad del riesgo global:

**a.** El énfasis en el hecho de que nunca antes como ahora toda forma de vida (humana, animal, vegetal) y los recursos naturales han estado tan dañados, alterados negativamente. Los potenciales daños (riesgos) pueden ser mucho mayores y la proliferación de éstos se torna incontrolable.

**b.** Se puede hacer muchas cosas para frenar los daños ecológicos y sociales de una globalización desenfrenada guiada únicamente por el interés de lucro. El principio de la “otredad del otro” (Beck, 2004: 373), el respeto del otro y del ambiente, puede ser ejercido por cada uno de nosotros en nuestras acciones individuales, cambios positivos que se potencian si nos

asociamos con nuestros semejantes, en Organizaciones No Gubernamentales por ejemplo. El proyecto cosmopolita se puede hacer realidad de esta manera.

Debemos partir de los principios del respeto a la “otredad del ambiente” (el ser humano no tiene derecho de destruir la naturaleza) y del respeto de la otredad de los otros seres humanos, sean de nuestra propia etnia y cultura o pertenezcan a otra diferente. Naturaleza y cultura/sociedad son dos dimensiones de una misma realidad (Beck, 2000: 18).

c. Debemos tomar en nuestras manos el destino ambiental, renunciando a la fatalidad de un inevitable cataclismo ecológico. Son las comunidades, las organizaciones de la sociedad civil, los grupos no-gubernamentales, las administraciones públicas locales-municipales-regionales, los comités de cuenca, los que deben tomar en sus manos su *destino ambiental*, pasando de “objetos” a sujetos/actores que construyen su presente y su futuro.

c. Los daños ecológicos amenazan la piedra angular del sistema capitalista. La propiedad privada puede ser víctima de la “expropiación ecológica”:

“Lo que está o se considera contaminado... puede pertenecer a su propietario o a quien quiera. Conservando los títulos de propiedad, pierde su utilidad y su valor. Así pues, en el caso de la ‘expropiación ecológica’ nos encontramos ante una *expropiación social y económica con una continuidad jurídica de la propiedad*. Esto vale para los alimentos igual que para el aire, el suelo y el agua. Vale para todo lo que vive en ellos y sobre todo para quienes viven *de* lo que vive en ellos. Hablar de ‘venenos de residencia’ deja claro que todo lo que constituye nuestra cotidianidad civilizatoria puede ser incluido (Beck, 1998 b: 45).

En otras palabras, lo que se suponía como dado, como obvio, resulta no serlo más. Para que existiera conflicto o cooperación entre clases sociales o entre países, para que existiera apropiación privada o distribución social de excedentes, para que hubiese revoluciones o cambios graduales, para que se dieran formas democráticas o autoritarias del ejercicio del poder, se requería que la naturaleza sirviera de telón de fondo “estable” para todo ello. Pero ahora la estabilidad ambiental deviene en riesgo, en vulnerabilidad y a lo sumo a lo que podemos aspirar es a una “gestión del riesgo”:

“La tesis fundamental que está detrás de ello es muy sencilla: todo lo que amenaza a la vida en esta Tierra amenaza también a los intereses de propiedad y comercialización de quienes viven *de* que la vida y los medios de vida se conviertan en mercancía. De esta manera surge una *auténtica contradicción*, que se agudiza sistemáticamente, entre los intereses de ganancia y de propiedad que impulsan el proceso de industrialización y sus numerosas consecuencias amenazadoras, que ponen en peligro y expropian la propiedad y las ganancias (por no hablar de la propiedad y de la ganancia de la vida) (Beck, 1998 b: 45).

d. Corolario de lo anterior, los primeros guardianes de lo ambiental deberían ser los mismos capitalistas:

“ La obligación legal de dar a conocer públicamente la contaminación del aire (al igual que las temperaturas del aire y del agua) debería hacer muy rápidamente a los administradores de los balnearios y a la industria de las vacaciones (...)

partidarios decididos de una política que combata eficazmente las sustancias nocivas” (Beck, 1998 b: 45).

e. En la auto-construcción de nuestro destino ambiental, aplicando el vector de la “otredad de la naturaleza”, no podemos guiarnos bajo el principio según el cual “el que contamina paga”, pues esto lo que ha producido es que los daños ambientales actuales y los riesgos futuros aumenten sin cesar. Muchos de los daños ambientales son irreversibles y pagar por ellos representa un consuelo similar al de la persona que recibe un monto de dinero de una póliza por haber perdido una pierna o un brazo. Al contrario, debemos exigir como requisito *previo* a la implementación de cualquier proyecto u actividad productiva, social o de otro tipo, que se demuestre que no se va a causar daños ambientales/sociales que pongan en peligro la vida (humana, vegetal, animal) y los recursos naturales:

“Al mismo tiempo, va tomando forma una *utopía de la democracia ecológica* que, en mi opinión, podría constituir el núcleo de una modernidad *responsable*. ... Aquí se puede ver la imagen de una sociedad que debate sobre las consecuencias del desarrollo técnico y económico *antes de que* se tomen las decisiones clave. La prueba acusatoria de los riesgos y peligros futuros estaría en los causantes del peligro y no ya en los heridos ni en las víctimas potenciales o reales de dicho peligro; se pasa, así, del principio de que paga el causante, al principio de que el causante tiene que *probar* qué daños puede suponer su acción para el mundo” (Beck, 1998 a: 142).

**Corolario metodológico a manera de conclusión: si los riesgos son mundiales y rebasan los anclajes de clases sociales y Estado, las Ciencias Sociales deben pasar de la “mirada nacional” a la “mirada cosmopolita”**

Las teorías clásicas de la Sociología (marxismo, sociología comprensiva, funcionalismo, etc.) centraban su atención en la sociedad industrial y las relaciones de conflicto/cooperación en torno a la apropiación de los bienes.

En esos desarrollos teóricos subyacían dos premisas:

a. La naturaleza no jugaba un rol importante, no era un actor. Los actores eran básicamente clases sociales y entes relacionados a ellas: Estados, partidos políticos, sindicatos, gremios, ejércitos, etc. El ambiente, la naturaleza, era algo dado y en muchos autores, no pasaba por sus mentes el hecho de que se pudiera extinguir o al menos, estar herida de muerte.

b. Corolario de ello, todo sucedía al interior de los Estados-nacionales. Si bien existía un mundo, algo más allá de los Estados, se concebía como una sumatoria de países. Por ejemplo, las clases dominantes podían formar alianzas internacionales, los ejércitos de varios países podían cooperar y los sindicatos formar organizaciones internacionales.

La sociedad industrial es reemplazada por la sociedad del riesgo y aquellas dos premisas, trastocadas por otras dos:

a. Los beneficios de la sociedad industrial son sustituidos por males o daños:

“Con el surgimiento de la sociedad del riesgo, los conflictos sobre la distribución de los ‘males’ se superponen a los conflictos sobre la distribución de los



‘bienes’ (renta, trabajo, seguridad industrial) que constituyeron el conflicto básico de la sociedad industrial y se intentaron solucionar en las instituciones relevantes. Esos conflictos sobre la distribución de los males pueden interpretarse como conflictos sobre la responsabilidad distributiva. Surgen en torno a la distribución, prevención, control y legitimación de los riesgos que acompañan a la producción de bienes (megatecnología nuclear y química, investigación genética, amenazas ambientales, supermilitarización y creciente depauperación fuera de la sociedad industrial occidental).

“En el contexto de la teoría social y el diagnóstico cultural, el concepto de sociedad del riesgo designa una fase de la modernidad en la que las amenazas que han ido produciendo el desarrollo de la sociedad industrial empiezan a predominar” (Beck, 2008: 19).

b. Lo esencial, lo fundamental de la sociedad (y de la naturaleza) sucede, como ya se ha explicado, a escala global, por lo que el átomo epistemológico y metodológico de la sociología “clásica”, el Estado, si bien no desaparece, pasa a un segundo plano.

La lenta transición de un mundo cuyo actor principal y casi exclusivo era el Estado a un mundo en donde se da una sociedad global, implica un nuevo abordaje metodológico: pasar de la “mirada nacional” a la “mirada cosmopolita” de los acontecimientos. Siguiendo a Beck, podemos sintetizar este salto epistemológico de la siguiente manera:

**Cuadro N. 2**  
**Mundo sin cadenas en tránsito: transformación del concepto y de los modos de ver lo político**

	Mirada nacional	Mirada cosmopolita
<i>Nivel de formación de los conceptos (coordenadas/marco de referencia)</i>	La política más acá de las fronteras: el sistema político en el marco de referencia del Estado nacional; mirada nacional/internacional centrada en el Estado	Política de las fronteras: interferencia suprafrontera de consecuencia accesorias; óptica transnacional y niveles y arenas políticas transnacionales; no centrada en el Estado, no centrada en sistemas
<i>Normas y reglamentaciones</i>	Régimen del Estado nacional: sistema e ideal de la Paz de Westfalia; organización de la humanidad en Estados nacionales soberanos, territorialmente exclusivos; realismo del poder político	Régimen cosmopolita: metajuego de la política interior mundial históricamente abierto; internacionalización de los Estados nacionales; conflictos en torno a la regulación de la economía mundial y la imposición de los derechos humanos, así como la renovación transnacional de la democracia
<i>Actores y estrategias</i>	Estado nacional, gobierno, partidos, organizaciones internacionales; diplomacia internacional; posiciones formales en el sistema político	Movilización y organización de intereses comunes por encima de las fronteras; aumento de nuevos centros de poder encima, debajo y en paralelo a los Estados nacionales; institucionalización de redes ampliadas de política interestatal, incluidos los actores y estrategias de la economía mundial y de la sociedad civil
<i>Legitimación</i>	Formas de dominio legal; política nacional democráticamente legitimada; anarquía de los Estados nacionales	Formas de dominio translegal; no (directamente) legitimadas democráticamente; sistema fragmentado de poder y contrapoder
<i>Cultura</i>	Ideal de la homogeneidad nacional;	Diversidad cultura: en qué medida culturas y sociedades

	integración positiva	aparentemente alejadas se interpenetran, coexisten y colisionan a nivel local; "integración crítica" de diversas tradiciones
<i>Ejército</i>	Imagen del enemigo centrada en el Estado: guerra o paz	Imagen desestatalizada del enemigo: terrorismo transnacional; intervención humanitaria; tanto guerra como paz; realismo del poder político como realismo cosmopolita

Fuente: Tomado de Beck, 2004: 166.

El gran desafío de las Ciencias Sociales es desarrollar nuevos abordajes que permitan comprender la sociedad global y su crisis ecológica.

El advenimiento de la sociedad industrial provocó el nacimiento de la Sociología clásica con los aportes de Marx, Durkheim, Weber, y otros.

Hoy en día, la emergencia de la sociedad global y la crisis del "telón de fondo" (lo ambiental, que afecta al mismo "teatro" social) hacen que tengamos que replantear nuestros enfoques epistemológicos, teóricos y metodológicos. La vida (humana, vegetal, animal) ya no es un dato dado, un recurso natural inagotable, un presupuesto que no cambia.

## Bibliografía

- Beck, Ulrich (1998 a). ¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización. España: Paidós.
- Beck, Ulrich (1998 b). La sociedad el riesgo. España: Paidós.
- Beck, Ulrich (2000) "Retorno a la teoría de la 'sociedad del riesgo'". En: Estudios. Boletín de la A.G.E., N. 30. España: Asociación de Geógrafos Españoles.
- Beck, Ulrich (2004). Poder y contra poder en la era global. La nueva economía política mundial. España: Paidós.
- Beck, Ulrich: "La reinención de la política: hacia una teoría de la modernización reflexiva". En
- Beck, Ulrich; Giddens, Anthony; y Lash, Scott (2008). Modernización reflexiva. España: Alianza Universidad.
- Jiménez, Rodolfo (2011). "Globalización, riesgos y seguros" (Monografía presentada en el curso "Colonialidad, geopolítica y transformaciones político-culturales" del Doctorado en Ciencias Sociales). Costa Rica: Universidad Nacional.
- Soto, Willy (2009). "La teoría de la sociedad del riesgo global: ¿es capaz de dar cuenta del acontecer mundial actual?". En: Boletín del Observatorio de la Política Exterior, Año 2, Número 11. Costa Rica: Universidad Nacional y Universidad de Costa Rica (Digital).
- Soto, Willy (2011). "Cuando las Ciencias Sociales vuelven su mirada hacia lo ambiental". Ponencia presentada en el XXVIII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología (ALAS)". Reasil: Universidad de Pernambuco.

## Vistazo a la región

### ::Nicaragua

El canciller nicaragüense, Samuel Santos, reiteró el 19 de febrero el apoyo de su país al desarrollo nuclear de Irán con fines pacíficos, e indicó que Nicaragua pretende aprovechar los avances tecnológicos de este país en diferentes campos. En una rueda de prensa conjunta en Teherán con su colega iraní, Ali Akbar Salehi, Santos recalcó que Nicaragua "siempre ha apoyado que todas las naciones puedan beneficiarse de la energía nuclear con fines pacíficos". "Estamos interesados en desarrollar nuestras relaciones con Teherán para poder utilizar en nuestro país la capacidad de Irán en diferentes campos", en especial en materia de tecnología, agregó Santos.



La Comisión de Asuntos Exteriores de la Asamblea Nacional espera la resolución final de la Corte Internacional de Justicia, CIJ, de la Haya y de la Corte Centroamericana de Justicia, CCJ, para que a través de lo ya juzgado, esta comisión busque consenso con la Cancillería de la República y la Asamblea Nacional, para fijar una posición oficial del Estado de Nicaragua respecto de la construcción de la carretera paralela al Río San Juan que construye el gobierno de Costa Rica, dijo el 16 de febrero el diputado presidente de esta comisión Jacinto Suárez. "Estamos trabajando en todos los aristas del problema, cualquier posición futura de la Asamblea Nacional tiene que ser debidamente sustentada y debidamente documentada por quienes conocen más el tema. Hemos hablado con los ambientalistas, ahora con el doctor Herdocia (Mauricio Herdocia), y estamos documentando como Comisión para que en el futuro demos una posición responsable sobre este tema", señaló Suárez.

### ::Honduras

Los presidentes de Honduras, Porfirio Lobo Sosa y de Nicaragua, Daniel Ortega, se reunieron el pasado 24 de febrero en Managua, donde ambos mandatarios estrecharon los lazos de amistad y cooperación en materia comercial y de seguridad regional, principalmente en la lucha contra el narcotráfico. Ambos presidentes se reunieron en privado para abordar temas de interés bilateral, como el comercio intrarregional y la seguridad. "El encuentro tuvo como objetivo fortalecer los lazos entre las dos naciones hermanas y abordar temas que son de gran interés para nuestros pueblos, como la integración centroamericana", expresó el mandatario Ortega, en rueda de prensa, antes de la reunión celebrada en la Casa de los Pueblos. Por su parte, Lobo Sosa destacó que "estamos aquí para fortalecer nuestra relación entre naciones hermanas y buscar soluciones conjuntas a los retos que nos deparan la pobreza y violencia que viven nuestros pueblos".

La ONG de derechos humanos CEJIL denunció a mediados de febrero, tras la muerte de al menos 355 presos en un incendio en un penal de Honduras, que el país no cumplió una sentencia de 2006 de la Corte IDH que exigía mejoras en las cárceles. El incumplimiento por parte de Honduras de esa sentencia "habría propiciado las condiciones de hacinamiento" que

derivaron en la muerte de esos 355 presos en el incendio registrado en la Granja Penal de Comayagua, explicó en un comunicado el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL). La cárcel de Comayagua "tenía capacidad para 250 personas" y albergaba "a 852", según CEJIL, que cita datos de una evaluación publicada en 2011 por el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura (MNPT). "Honduras mantiene una obligación pendiente de asegurar -entre otras- condiciones físicas consecuentes con los estándares internacionales para las personas privadas de libertad", indicó CEJIL.

## **::Guatemala**

Al presentar sus cartas credenciales al presidente mexicano Presidente Felipe Calderón el pasado 24 de febrero, el nuevo embajador de Guatemala, Fernando Andrade Díaz- Durán aseguró que en el gobierno de su país existe la voluntad política para seguir combatiendo al crimen organizado. En breves palabras, luego de entregar sus cartas credenciales, Andrade Díaz-Duran indicó que entre ambos países existen intereses comunes y desafíos comunes. "México y Guatemala somos países vecinos, países hermanos, tenemos intereses comunes, una misma tradición y tenemos también desafíos comunes, de distinta índole, unos realmente complejos, pero de parte del gobierno de Guatemala existe la voluntad política de continuar en el tema de seguridad, trabajando en el combate al crimen organizado", resaltó el diplomático guatemalteco.

-Guatemala y El Salvador se sumarán a la "Operación Martillo" que coordina Estados Unidos para combatir el narcotráfico en las costas centroamericanas, informaron el 17 de febrero en San Salvador los ministros de la Defensa de ambos países. "Estamos trabajando en ese esquema (Martillo). Tenemos algún requerimiento de los Estados Unidos principalmente en el aspecto de colaboración con tripulaciones de naves aéreas", declaró a la prensa el ministro de la Defensa de Guatemala, general Ulises Noé Anzueto. "Estamos colaborando porque es una iniciativa de bienestar para la región y estamos también dentro del esquema de involucrarnos en el esfuerzo sea cual sea, que le traiga paz y tranquilidad a nuestras poblaciones", afirmó Anzueto, sin precisar cuándo iniciará la operación

## **::El Salvador**

En el marco de la visita que la Secretaria de Seguridad Nacional de los Estados Unidos, Janet Napolitano, realizó el 28 de febrero a El Salvador, el ministro de Relaciones Exteriores, Hugo Martínez, junto a los de Justicia y Seguridad, David Munguía Payés, y de Gobernación, Ernesto Zelayandía, abordaron con la funcionaria estadounidense diversos temas sobre cooperación a nivel bilateral y regional en materia de seguridad. En esa línea, conversaron sobre los esfuerzos de los países del istmo en el impulso de la Estrategia de Seguridad Centroamericana, la cual es respaldada con cooperación técnica y financiera por parte de los Estados Unidos, y cuyos primeros ocho proyectos están por iniciar su implementación en el primer semestre de este año.



En una reunión sostenida el 27 de febrero entre el Ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador, Hugo Martínez, y el Director del Servicio Federal de Control de Drogas de Rusia, Viktor

Petrovich Ivanov, ambos funcionarios acordaron impulsar mecanismos de cooperación en materia de combate al narcotráfico y al crimen organizado. De manera concreta y con el objetivo de apoyar los esfuerzos regionales en este campo, el Director Ivanov ofreció la realización de un curso de capacitación policial, impartido por expertos rusos, dirigido a las unidades antinarcóticos de las policías de los países centroamericanos.

El curso tendría lugar en junio próximo y se realizaría en la capital salvadoreña, en el marco además del XX Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la Federación de Rusia y El Salvador, que datan del 2 de junio de 1992. El canciller Hugo Martínez agradeció al funcionario ruso esta demostración de respaldo al trabajo regional de combate al crimen organizado, la cual refleja al mismo tiempo la dinamización que están teniendo las relaciones entre su país y Centroamérica, en general, así como entre la Federación de Rusia y El Salvador, en particular. “Su visita testimonia las buenas relaciones de cooperación que existen ahora entre Rusia y El Salvador, y en ese sentido el tema del combate al narcotráfico y al crimen organizado es un tema muy importante para El Salvador, como lo es también para Rusia. Su experiencia en este campo puede ayudarnos no solo a nivel de El Salvador, sino también a nivel del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)”, dijo el canciller Martínez.

## **::Panamá**

Los gobiernos de Panamá y Rusia, representados por el Ministro de Relaciones Exteriores, Roberto C. Henríquez y el Director de Tráfico Ilícito de Drogas de la Federación Rusa, Viktor Ivanov, durante una reunión sostenida el pasado 28 de febrero coincidieron en impulsar su lucha contra el narcotráfico. “Panamá está haciendo esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico y a pesar de no contar con un ejército, hay tres entidades que trabajan para combatir este flagelo: El Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), la Policía Nacional (PN) y el Servicio Nacional Aeronaval (SENAN)”, agregó el Canciller Henríquez, quién a su vez afirmó que Panamá esta anuente a recibir colaboración en cuanto a este tema. Por su parte el Director de Tráfico Ilícito de Drogas de la Federación Rusa, destacó el gran avance que ha tenido Panamá en su ardua tarea de combatir el narcotráfico. “Es muy significativo que un país como Panamá anualmente incaute 50 toneladas de droga”, agregó Ivanov.

Como parte de su visita a Washington a finales de febrero el Vicecanciller Álvarez De Soto sostuvo reuniones con altos ejecutivos del Banco Interamericano de Desarrollo, entre estos, Gina Montiel, Gerente General del Departamento de Países de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana. En esta reunión se informó de los temas atinentes a los avances del Proyecto Mesoamérica, en materia de transporte, interconexión energética y facilitación e integración económica-comercial. Adicionalmente, el Vicecanciller continuó sus encuentros en el Senado estadounidense donde se reunió con Alex Lee, alto representante del Senador Demócrata Robert Menéndez de Nueva Jersey; así como una visita de cortesía al USTR (Oficina del Representante Comercial de los Estados Unidos), donde conversó con la Embajadora Miriam Sapiro, Representante Comercial Adjunta; finalizando con una visita al Departamento de Estado para reunirse con la Embajadora Julissa Reynoso, Subsecretaria Adjunta para Centroamérica y el Caribe.

## Organismos de integración regional

### Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

El Presidente Ejecutivo del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Dr. Nick Rischbieth se reunió el 25 de febrero con el Secretario General de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), Enrique Iglesias. Durante el encuentro se abordaron diversos temas relativos a la cooperación económica, social y cultural de la región, como mecanismos para impulsar el desarrollo de los pueblos, en el contexto del proceso de las Cumbres Iberoamericanas. El presidente del BCIE, Dr. Nick Rischbieth, comentó que las relaciones entre ambas organizaciones es óptima, y el cordial clima en que tuvo lugar este encuentro facilitó el desarrollo de un diálogo franco, para promover iniciativas que ayuden al bienestar de los centroamericanos.

### Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

El 27 de febrero el Consejero Política de la Embajada de Taiwán, Don Francisco Chang, reafirmó al Secretario General del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), Doctor Juan Daniel Alemán Gudián, la voluntad de su país, en el marco de los acuerdos diplomáticos multidimensionales existentes, de fortalecer las relaciones de cooperación con los países considerados cercanos a la República de China (Taiwán) y con sus instancias de integración regional, como es el caso propiamente del SICA. Insistió en que dicha voluntad, responde a una diplomacia activa y pragmática, capaz de consolidar las relaciones existentes. En el caso particular del SICA, la idea es coadyuvar al desarrollo regional, apoyando la integración por la vía de proyectos de cooperación muy bien implementados. Por su parte, el Secretario General del SICA, al inaugurar la reunión y agradecer la cooperación del pueblo y Gobierno de la República de China (Taiwán) hacia el SICA, expresó que la eficiencia y la eficacia en la cooperación, especialmente ahora cuando los recursos tienden a ser más escasos, es no solamente un imperativo práctico, sino uno moral. Al mejor espíritu de la Declaración de París para la efectividad de la cooperación, insistió en que la apropiación, el alineamiento con las prioridades locales y la armonización entre los otorgantes y los receptores, exige de éstos una gran claridad en su accionar.

**Boletín del Observatorio de la Política Internacional. Un proyecto conjunto de las Escuelas de Ciencias Políticas (UCR) y Relaciones Internacionales (UNA)**

**Colaboran en esta edición: Max Sáurez, Sergio I. Moya Mena, Jorge Cáceres, Luis Diego Segura, Karen Chacón, María Fda. Morales, Yéssika Sánchez, Adrián Pignataro, Willy Soto.**

#### **CONSEJO EDITORIAL**

**Sergio I. Moya Mena**

**Max Sáurez**

**Jorge Cáceres P.**

**Daniel Matul Romero**