



**Observatorio de la  
Política Internacional**  
Sergio Iván Moya Mena



# **La dimensión internacional en los planes de gobierno costarricenses: soberanía, multilateralismo y desarrollo**

**INFORME**

22 de enero 2026

*Brithany Cordero Sánchez,  
Gonzalo Chaves Bolaños  
Daniela Montiel Gómez*



## **“La dimensión internacional en los planes de gobierno costarricenses: soberanía, multilateralismo y desarrollo”**

*Brithany Cordero Sánchez, Gonzalo Chavez Bolaños y Daniela Montiel Gómez*

### **I. Introducción metodológica**

El presente estudio tiene como objeto de análisis las propuestas de política exterior, comercio internacional, relaciones internacionales y cooperación internacional contenida en los planes de gobierno de los partidos políticos costarricenses de cara a las elecciones nacionales. El interés analítico se centra en el contenido programático expresado por las agrupaciones políticas, en tanto refleja sus operaciones, prioridades y marcos discursivos en el ámbito intencionalidad.

La investigación se basa en el examen de los planes de gobierno oficiales elaborados por los partidos políticos, los cuales constituyen la fuente primaria de información. Estos documentos fueron recopilados a partir del sitio web del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE), garantizado así el uso de fuentes oficiales y comparables entre sí.

Desde el punto de vista metodológico, se emplea un análisis cualitativo de contenido, sustentando en los lineamientos generales de la investigación cualitativa y el análisis sistemático de documentos, conforme a los aportes de Maestre Matos, Campo Sierra y Páramo Morales (2020) y de Lincoln y Denzin (2015).<sup>12</sup> El proceso de análisis se organizó a partir de una categorización temática de carácter principalmente deductivo, definida previamente con base en los objetivos del estudio y en los ejes analíticos de política exterior, comercio internacional, relaciones internacionales y cooperación internacional. No obstante, dichas categorías fueron contrastadas y afinadas mediante una lectura exploratoria inicial de los planes de gobierno, con el fin de asegurar su pertinencia empírica antes de proceder al análisis sistemático del contenido.

Esta estrategia metodológica posibilita la realización de una comparación transversal entre partidos políticos, orientada a identificar convergencias, divergencias y tendencias generales en los enfoques programáticos adoptados por las distintas agrupaciones. El análisis se centra en el contenido discursivo y pragmático de las propuestas, entendidas como

---

<sup>1</sup> Leydis Maestre Matos, Shester Campo Sierra y Dagoberto Páramo Morales, *Métodos de investigación cualitativa: fundamentos y aplicaciones* (Santa Marta: Editorial Unimagdalena, 2020).

<sup>2</sup> Yvonna S. Lincoln y Norman K. Denzin, *Métodos de recolección y análisis de datos: Manual de investigación cualitativa*, vol. IV (Barcelona: Gedisa, 2015).

expedición de intencionalidad política, sin considerar su formulación técnica ni grado de desarrollo operativo.

El alcance del estudio limita al análisis del discurso programático, sin evaluar la viabilidad política, jurídico o presupuestaria de las propuestas ni su eventual implementación. Asimismo, se reconoce que en algunos casos existe una ausencia o escasez de información específica sobre los temas analizados; estas limitaciones se consignan explícitamente a lo largo del trabajo, como parte de compromiso con la transparencia metodológica y la rigurosidad académica.

## **II. Análisis individual por partido político**

### **1. Partido Costa Rica Primero (CR1)**

Su enfoque de política exterior (PEX) está fundamentado en una visión soberanista, nacionalista y pragmática orientada a la defensa de los intereses nacionales frente a lo que el partido identifica como una inserción internacional dependiente y poco estratégica. La política exterior es concebida como una herramienta al servicio del desarrollo nacional y de la autodeterminación del Estado costarricense. Su plan de gobierno sostiene la idea que Costa Rica debe actuar bajo una lógica de neutralidad activa defendiendo sus intereses “sin someterse a agendas ajenas ni ideologías global”<sup>3</sup> revelando una postura crítica ante el multilateralismo normativo contemporáneo y a ciertos marcos internacionales de gobernanza global.<sup>4</sup> Bajo la misma línea, el alineamiento con la Agenda 2030 se verá condicionado, ya que se propone revisar aquellos compromisos internacionales que considere incompatibles con la realidad social, cultural y económica del país<sup>5</sup>

En el ámbito de las relaciones internacionales, el partido propone una reorientación estratégica de la política exterior centrada en la defensa de la soberanía nacional, la dignidad del Estado y una inserción internacional basada en el respeto mutuo. El plan establece como objetivo general “re-orientar la política exterior hacia la defensa de la soberanía, la integración económica justa y la cooperación basada en el respeto entre Estados”.<sup>6</sup>

Las prioridades geográficas se concentran principalmente en América Latina y Asia, regiones consideradas estratégicas para la diversificación de relaciones económicas y comerciales. Asimismo, el documento plantea fortalecer la presencia de Costa Rica en

---

<sup>3</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030* (San José, Costa Rica: Partido Alianza Costa Rica Primero, 2025), 18, disponible en el sitio del Tribunal Supremo de Elecciones.

<sup>4</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 18.

<sup>5</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 14-15

<sup>6</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 18.

organismos internacionales, aunque subrayando la necesidad de una participación crítica y no subordinada, evitando alineamientos automáticos o compromisos que limiten la autonomía nacional.<sup>7</sup>

La postura frente al multilateralismo es ambivalente: si bien no se propone el retiro de los espacios multilaterales, sí se enfatiza una participación selectiva, condicionada al principio de soberanía y no injerencia. El comercio internacional ocupa un lugar central dentro del enfoque de política exterior del partido, concebido como un instrumento para fortalecer la producción nacional y reducir la dependencia externa. El plan de gobierno propone ampliar acuerdos comerciales con países de América Latina y Asia, al tiempo que plantea una revisión crítica de los tratados de libre comercio vigentes cuando estos afecten la soberanía económica o el bienestar social.<sup>8</sup>

De manera explícita, el partido manifiesta su oposición al Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), argumentando que este responde a intereses externos y no prioriza la protección del aparato productivo nacional.<sup>9</sup> En este contexto, se propone la creación de la Agencia Nacional de Comercio Exterior (ANCEX) como un mecanismo estatal para la apertura de nuevos mercados y el acompañamiento estratégico de las exportaciones costarricenses, evidenciando una concepción activa del rol del Estado en la política comercial.<sup>10</sup>

En materia de cooperación internacional, el Plan de Gobierno de Costa Rica Primero promueve una cooperación selectiva, soberana y no condicionada ideológicamente, priorizando áreas como la cooperación científica, tecnológica y cultural. El documento señala que Costa Rica impulsará acuerdos de cooperación siempre que estos se basen en el respeto mutuo y no impliquen subordinación política o ideológica.<sup>11</sup>

Aunque el plan no desarrolla extensamente una estrategia diferenciada de cooperación Norte-Sur o Sur-Sur, sí plantea la utilización de la cooperación internacional como un medio para fortalecer capacidades nacionales y apoyar sectores estratégicos como energía, ambiente y tecnología, en coherencia con su énfasis en la soberanía productiva y energética.<sup>12</sup>

---

<sup>7</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 22

<sup>8</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 14-15

<sup>9</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 15

<sup>10</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 18.

<sup>11</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 18

<sup>12</sup> Partido Alianza Costa Rica Primero, *Plan de gobierno 2026–2030*, 10

## 2. Partido Aquí Costa Rica Manda (ACRM)

El plan de gobierno del ACRM presenta una visión implícita y fragmentada de la política exterior, subordinada principalmente a objetivos de desarrollo económico interno, fortalecimiento del orden institucional y seguridad nacional. La política exterior no se conceptualiza como un ámbito estratégico autónomo, sino como un instrumento funcional al crecimiento económico, la atracción de inversión y la defensa de la soberanía estatal<sup>13</sup>.

Ideológicamente, el enfoque se alinea con una visión pragmática y soberanista, donde el Estado es concebido como el principal garante del interés nacional. El alineamiento con agendas globales como la Agenda 2030 o los compromisos multilaterales aparece de forma indirecta y no sistematizada, más como asimismo, el alineamiento con agendas globales como la Agenda 2030 o con compromisos multilaterales aparece de manera indirecta y no sistematizada, principalmente enunciado como marco general o recurso retórico, y no como un eje estructurante de la propuesta de política exterior, tal como se observa en el capítulo de valores y desarrollo nacional del Plan de Gobierno del ACRM. Este patrón discursivo sugiere una concepción de la política exterior de carácter instrumental, con un bajo nivel de elaboración doctrinaria y una limitada articulación estratégica de largo plazo.

El documento no desarrolla un apartado específico de relaciones internacionales; sin embargo, se identifican lineamientos dispersos vinculados a la defensa de la soberanía, el orden jurídico nacional y la proyección internacional del país como destino seguro para la inversión.<sup>14</sup>

Las prioridades geográficas no se explicitan, lo cual refuerza la idea de una política exterior reactiva más que proactiva. En cuanto al multilateralismo, el partido no lo problematiza ni lo cuestiona abiertamente, pero tampoco lo posiciona como un pilar estratégico. La participación internacional parece condicionada a que no comprometa la autonomía estatal ni genere obligaciones percibidas como restrictivas.<sup>15</sup> En términos analíticos, esto revela una tensión latente entre la necesidad de inserción internacional y un discurso que privilegia el control estatal y la cautela frente a compromisos internacionales.

---

<sup>13</sup> Plan de Gobierno ACRM, Capítulos sobre desarrollo económico y fortalecimiento institucional, (2025).

<sup>14</sup> Plan de Gobierno ACRM, Capítulos institucional y economía, (2025).

<sup>15</sup> Plan de Gobierno ACRM, Capítulo soberanía y gobernanza, (2025).

El comercio internacional ocupa un lugar más visible dentro del plan, aunque nuevamente desde una lógica económica interna. El ACRM enfatiza la apertura controlada, la atracción de inversión extranjera y el fortalecimiento de sectores productivos nacionales como mecanismos para insertarse en los mercados internacionales.<sup>16</sup> No se plantea una revisión crítica de los tratados de libre comercio existentes, ni tampoco una agenda clara de nuevos acuerdos. La diversificación de mercados aparece mencionada de forma general, sin especificación de regiones prioritarias ni estrategias concretas de inserción comercial.

El rol del Estado es concebido como facilitador y regulador, pero no como actor promotor activo de una política comercial con objetivos sociales o redistributivos, lo que sugiere una orientación pro-mercado con énfasis en estabilidad y previsibilidad jurídica. La cooperación internacional no es abordada como política pública diferenciada. Las referencias existentes se vinculan principalmente a seguridad, fortalecimiento institucional y desarrollo económico, lo que sugiere una preferencia por esquemas de cooperación bilateral y funcional, orientados a resultados concretos más que a procesos multilaterales amplios.<sup>17</sup>

No se identifican menciones sustantivas a cooperación Sur-Sur, cooperación ambiental global, cooperación en migración o ciencia y tecnología. Esto evidencia una visión limitada de la cooperación, entendida más como asistencia instrumental que como herramienta de transformación estructural o inserción estratégica internacional. Desde un punto de vista académico, el principal rasgo del enfoque internacional del ACRM es su bajo nivel de sistematización y coherencia estratégica. La política exterior, el comercio y la cooperación aparecen como extensiones del proyecto interno, sin una narrativa internacional propia ni una jerarquización clara de objetivos.

Existe una coherencia interna parcial entre el discurso soberanista y la cautela frente a compromisos multilaterales, pero esta coherencia se ve tensionada por la necesidad explícita de atraer inversión y participar en mercados globales, lo cual requiere precisamente de marcos multilaterales y reglas compartidas. El alcance real del discurso es, por tanto, limitado, y el enfoque predominante es claramente económico-instrumental, con escasa incorporación de enfoques de derechos humanos, sostenibilidad ambiental o gobernanza global. Esto sitúa al ACRM dentro de una lógica de internacionalización mínima, donde lo internacional es funcional, pero no estructural, en el proyecto político del partido.

---

<sup>16</sup> Plan de Gobierno ACRM, Capítulo desarrollo económico, (2025)

<sup>17</sup> Plan de Gobierno ACRM, Capítulo seguridad y gobernanza, (2025).

### 3. Coalición Agenda Ciudadana (CAC)

El plan de gobierno de CAC presenta un enfoque general de política exterior con una visión ideológica y estratégica donde la política exterior se define como una herramienta estratégica para la defensa de la democracia, la soberanía nacional, la seguridad, la prosperidad y el bienestar. Se busca un liderazgo que combine principios morales con capacidad de propuesta técnica, donde se le asigna un rol soberano, feminista, antirracista e inclusivo. No es meramente simbólica, sino que debe ser coherente con los valores nacionales de derechos humanos y sostenibilidad.<sup>18</sup>

En cuanto a su grado de Grado de alineamiento con agendas globales, existe un compromiso explícito con el cumplimiento de la Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Pacto para el Futuro. También hace referencia puntual a derechos humanos, la igualdad, la movilidad humana con dignidad, diplomacia climática y de seguridad que fortalezca la cooperación frente a los riesgos globales, desde el cambio climático hasta la ciberseguridad y el crimen transnacional. En multilateralismo e integración, se defiende el derecho internacional y los mecanismos multilaterales frente al unilateralismo. Propone reforzar las relaciones regionales como complemento al multilateralismo, así como consolidar el liderazgo del país en el multilateralismo ambiental y fortalecer la cooperación centroamericana.<sup>19</sup>

Sus propuestas en política exterior y relaciones internacionales incluyen la modernización y profesionalización del servicio exterior, integración de la diplomacia climática y de seguridad, implementación de una diplomacia económica para la atracción de inversión, que el Comercio exterior e IED alineados con protección ambiental, cooperación hacia la descarbonización y financiamiento internacional para la sostenibilidad.<sup>20</sup> Para las prioridades geográficas y políticas, CAC enfatiza el liderazgo en justicia climática, paz, desarme y derechos humanos.<sup>21</sup> Se prioriza la seguridad frente al crimen transnacional y la ciberseguridad. Busca defender la soberanía mediante una política exterior activa y coherente. Se mencionan alianzas estratégicas con otros Estados y socios para la mediación pacífica de conflictos. Enfatiza el liderazgo regional en Centroamérica, así como el fortalecimiento del SICA. y la coordinación con países de la región para flujos migratorios.<sup>22</sup> En comercio internacional e integración económica, se menciona la implementación de

---

<sup>18</sup> Coalición Agenda Ciudadana, *Reformas y soluciones para una casa común: Programa de gobierno 2026-2030 (2025)*, 192

<sup>19</sup> Coalición Agenda Ciudadana, *Reformas y soluciones para una casa común*, 192-194.

<sup>20</sup> Coalición Agenda Ciudadana, *Reformas y soluciones para una casa común*, 192-199.

<sup>21</sup> Coalición Agenda Ciudadana, *Reformas y soluciones para una casa común*, 13.

<sup>22</sup> Coalición Agenda Ciudadana, *Reformas y soluciones para una casa común*, 68.

tratados internacionales ratificados (ej. en materia cultural). No se detalla una revisión negativa de los TLC, sino su aprovechamiento para la diplomacia económica. Propone diversificación a través de intensificar la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) de destinos como Europa y Latinoamérica para diversificar socios.

En Cooperación internacional, prioriza atender la crisis de seguridad (crimen transnacional), ambiente (justicia climática), ciencia (investigación aplicada), migración (atención humanitaria) y tecnología (ciberseguridad) a través de la promoción de la cooperación multilateral internacional (ONU, tratados climáticos), con bilateralismo y regionalismo como complementos, y la construcción de alianzas estratégicas con otros Estados para la paz.

El plan muestra una alta coherencia entre sus principios de sostenibilidad y derechos humanos con su propuesta de "diplomacia climática" y "política exterior feminista". La integración de la política exterior como un eje transversal que apoya la economía y la seguridad refleja un enfoque sistémico.

No obstante, existe una tensión potencial entre la apertura comercial (atracción de IED y exportaciones rápidas) y la soberanía/proteccionismo ambiental (prohibición de pesca de arrastre, límites planetarios). El éxito de este modelo depende de la capacidad de atraer inversiones que acepten estándares ambientales y sociales estrictos sin perder competitividad.

El discurso tiene un alcance ambicioso al pretender que Costa Rica sea el "primer país de América Central" en adoptar una política exterior feminista. Sin embargo, la implementación efectiva requiere una reforma profunda del servicio exterior que el mismo plan admite como necesaria. Es multidimensional, pero con una fuerte carga ética y de derechos humanos, supeditando el desarrollo económico a la justicia social y la sostenibilidad.

#### **4. Partido Centro Democrático y Social (CDS)**

El planteamiento de política exterior del Partido Centro Democrático y Social (CDS) se define bajo el concepto de una "Diplomacia Activa para el Bienestar Nacional", sustentada ideológicamente en el Humanismo Reformista.<sup>23</sup>

Esta visión parte de un diagnóstico crítico donde se identifica que Costa Rica ha perdido influencia internacional y coherencia diplomática, por lo que se busca recuperar el liderazgo en foros globales sobre paz, derechos humanos y sostenibilidad. Establece "12 Ejes Estratégicos de Acción Nacional" profundamente alineados a objetivos globales cuyos

---

<sup>23</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza: seguridad, orden y bienestar para Costa Rica, plan de gobierno 2026-2030* (2025).

propósitos no son meramente simbólicos, sino que asigna un rol instrumental a la política exterior, reorientándola hacia una "diplomacia de resultados" diseñada para atraer inversión de calidad, abrir mercados para PYMES y posicionar al país como un destino de innovación y turismo sostenible.

En cuanto a su alineamiento con agendas globales, la propuesta muestra una fuerte integración con los estándares de la OCDE, visualizando la adopción de sus recomendaciones como una herramienta de transformación para un sistema fiscal más justo y competitivo . Asimismo, existe un compromiso explícito con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 6, 11, 13, 14 y 15), buscando consolidar una visión de desarrollo integral con una "triple utilidad": ambiental, social y económica . Sin embargo, este multilateralismo se equilibra con una postura firme sobre la soberanía, especialmente en áreas estratégicas como la seguridad alimentaria y la tecnológica, donde se proponen marcos regulatorios claros para garantizar la soberanía nacional frente al despliegue de redes 5G.<sup>24</sup> Las propuestas concretas de política exterior priorizan la Diplomacia Cultural y la integración regional logística. Se plantea la designación de agregados culturales y la negociación de acuerdos de coproducción para internacionalizar el talento costarricense. Geográficamente, se destaca una visión estratégica hacia la región centroamericana, proponiendo específicamente un sistema de trenes eléctricos que conecte Panamá y Costa Rica para dinamizar el comercio mundial ante las limitaciones del canal panameño . Además, se definen las fronteras Norte y Sur como "corredores estratégicos" de cooperación y seguridad compartida, alejándose de una visión puramente defensiva para integrarlas al desarrollo nacional.<sup>25</sup> En el ámbito del comercio internacional y la integración económica, el plan revela una tensión entre la apertura y el proteccionismo estratégico. Si bien se busca atraer inversión extranjera y fomentar exportaciones, se adopta una postura defensiva bajo el concepto de Soberanía Alimentaria", proponiendo una regulación inteligente de las importaciones y el establecimiento de cuotas para priorizar la producción nacional de granos y semillas.<sup>26</sup>

Se enfatiza el rol del Estado como un cliente estratégico a través del programa "Compra Nacional", buscando reducir la dependencia de importaciones que actualmente supera el 80% en productos como el arroz. Esto sugiere una revisión tácita de la dinámica de

---

<sup>24</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza*. 84, 132, 152.

<sup>25</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza*. 27, 91, 138, 152, 154.

<sup>26</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza*. 108, 112, 151.

libre mercado puro en el sector agrícola, favoreciendo un modelo de "comercio justo" y protección al productor local.<sup>27</sup>

La cooperación internacional se enfoca en áreas prioritarias como la seguridad, la ciencia, el ambiente y la tecnología. Se busca fortalecer la inteligencia y ciberseguridad mediante alianzas internacionales, así como potenciar la investigación biomédica y el acceso a tecnologías de salud digital. El modelo de cooperación promovido es diverso, abarcando financiamiento multilateral a través de organismos como el BCIE y el BID para infraestructura regional, así como el acceso a fondos verdes internacionales y mercados de carbono para financiar la adaptación climática.<sup>28</sup> Las propuestas del CDS intentan reconciliar el Humanismo Reformista con las exigencias de competitividad global, pero presentan desafíos de coherencia interna. Existe una clara tensión entre la retórica de apertura comercial necesaria para el turismo y la inversión extranjera, y las medidas proteccionistas propuestas para el sector agropecuario, que podrían entrar en conflicto con tratados de libre comercio vigentes. El enfoque predominante es securitario y económico-reputacional: se instrumentaliza el prestigio histórico de Costa Rica en derechos humanos y ecología para reactivar la economía, dependiendo fuertemente de una recuperación de la confianza institucional que el mismo plan señala como deteriorada.

## 5. Frente Amplio (FA)

Las propuestas del Frente Amplio en materia de política exterior y relaciones internacionales no se limitan a un conjunto aislado de lineamientos, sino que configuran un marco normativo coherente que articula política exterior, derechos humanos, integración regional y justicia social. A lo largo del Plan de Gobierno, particularmente en los capítulos de Política Exterior y Relaciones Internacionales, Integración Regional, Migración y Derechos Humanos, se evidencia una comprensión de la política exterior como una extensión del proyecto democrático interno, más que como un instrumento técnico o exclusivamente económico.<sup>29</sup>

El énfasis en el multilateralismo y la solución pacífica de controversias no responde únicamente a una tradición diplomática costarricense, sino que se inscribe en una posición ideológica explícita que cuestiona las lógicas de poder unilaterales y promueve un orden internacional basado en normas, cooperación y solidaridad regional. La priorización geográfica de América Latina y el Caribe revela una lectura política de la integración regional

---

<sup>27</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza*. 80-81, 110-112

<sup>28</sup> Partido Centro Democrático y Social, *Pacto por la confianza*. 61-62, 32, 155.

<sup>29</sup> Partido Frente Amplio, *Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025)*, 130.

como espacio de autonomía colectiva frente a dinámicas globales asimétricas, más que como un simple mecanismo de inserción económica<sup>30</sup> (Plan de Gobierno Frente Amplio, capítulo Integración Regional).

En este marco, la defensa de la autodeterminación de los pueblos y el respeto a la soberanía se combinan con una apuesta clara por los regímenes multilaterales, lo que configura una visión de soberanía relacional y no aislacionista, donde la cooperación internacional es concebida como una herramienta para fortalecer capacidades estatales y proteger derechos, especialmente en contextos de vulnerabilidad social y migratoria (Plan de Gobierno Frente Amplio, capítulo Migración y Derechos de las Personas Migrantes).

La incorporación de la política exterior feminista constituye uno de los elementos más distintivos del planteamiento del Frente Amplio. Lejos de presentarse como un añadido discursivo, este enfoque se articula con el capítulo de Igualdad de Género y se proyecta hacia la acción internacional del Estado, proponiendo la transversalización de la perspectiva de género en la diplomacia, la cooperación internacional y la participación en foros multilaterales. Este enfoque redefine las prioridades de la política exterior al colocar en el centro la desigualdad estructural, la violencia de género y la exclusión, desplazando una visión tradicionalmente estatal-centrada hacia una más inclusiva y orientada a los derechos humanos.<sup>31</sup> Como conclusión las propuestas del Frente Amplio configuran una política exterior con un enfoque predominantemente normativo y de derechos humanos, que privilegia la coherencia ética y política sobre la flexibilidad estratégica. Si bien esta postura fortalece la identidad ideológica del partido y su alineamiento con agendas globales progresistas, también plantea desafíos en términos de pragmatismo y capacidad de maniobra en escenarios internacionales altamente competitivos y dominados por intereses económicos y geopolíticos.

La cooperación internacional, en el Plan de Gobierno del Frente Amplio, no se concibe como un instrumento auxiliar o residual de la política exterior, sino como un componente estructural del modelo de desarrollo que el partido propone a nivel interno. Su carácter transversal -presente en capítulos como Ambiente y Cambio Climático, Migración y Derechos de las Personas Migrantes y Ciencia, Tecnología e Innovación- evidencia una

---

<sup>30</sup> Partido Frente Amplio, Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025), 130-132

<sup>31</sup> Partido Frente Amplio, Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025), 131-132

comprensión de la cooperación como un mecanismo de redistribución de capacidades y reducción de asimetrías, más que como una simple fuente de financiamiento externo <sup>32</sup>

Este enfoque implica una lectura crítica de los esquemas tradicionales de cooperación Norte-Sur, a los que el partido no rechaza de forma absoluta, pero sí condiciona políticamente. Al priorizar la cooperación Sur-Sur y triangular, el Frente Amplio plantea una estrategia orientada a fortalecer la autonomía regional, fomentar el intercambio horizontal de conocimientos y reducir la dependencia estructural de agendas definidas por países donantes o organismos financieros internacionales.<sup>33</sup>

Desde una perspectiva analítica, esta postura posiciona a la cooperación internacional como un instrumento político, alineado con una visión de soberanía activa y relacional. No obstante, este enfoque también presenta desafíos prácticos: la priorización de esquemas de cooperación basados en afinidades políticas y principios normativos puede limitar el acceso a recursos financieros y técnicos provenientes de actores tradicionales de la cooperación internacional, especialmente en contextos de restricción fiscal o alta competencia por fondos globales. En este sentido, el planteamiento privilegia la coherencia ideológica y ética sobre la maximización de recursos, lo cual refuerza la identidad programática del partido, pero podría tensionar la implementación efectiva de algunas políticas públicas.

El análisis integral del Plan de Gobierno del Frente Amplio revela una alta coherencia programática entre su propuesta de política exterior, su concepción de la cooperación internacional y su proyecto político interno. La centralidad de los derechos humanos, la justicia social y la sostenibilidad ambiental atraviesa de manera consistente los capítulos domésticos y los internacionales, configurando una política exterior que no se presenta como un ámbito autónomo, sino como una proyección externa del modelo de desarrollo nacional (Plan de Gobierno Frente Amplio, capítulos Derechos Humanos; Ambiente y Cambio Climático; Política Exterior y Relaciones Internacionales).<sup>34</sup> Sin embargo, esta coherencia también genera tensiones estructurales. La defensa de la soberanía económica y la crítica a las dinámicas del capitalismo global conviven con una apuesta decidida por el multilateralismo y la participación activa en regímenes internacionales que, en la práctica,

---

<sup>32</sup> Partido Frente Amplio, Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025), 130-146.

<sup>33</sup> Partido Frente Amplio, Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025), 130-134

<sup>34</sup> Partido Frente Amplio, Justicia, solidaridad y desarrollo: Un país para su gente: Plan de gobierno 2026-2030 (2025), 130-134, 146-150.

imponen compromisos normativos y restricciones a la acción estatal. Esta tensión no se resuelve plenamente en el documento, sino que queda implícita como un dilema entre autonomía política y gobernanza global compartida, particularmente visible al contrastar los capítulos de Economía y Modelo de Desarrollo con los de política exterior.

Asimismo, el enfoque predominantemente normativo y de derechos humanos, si bien fortalece la legitimidad ética del discurso y su alineamiento con agendas globales progresistas, subordina el componente económico y estratégico de la política exterior a consideraciones sociales y ambientales. Esto implica una redefinición deliberada de prioridades, pero también plantea interrogantes sobre la capacidad del Estado para equilibrar principios normativos con las exigencias pragmáticas de un sistema internacional competitivo, marcado por relaciones de poder desiguales.

Se puede concluir que el planteamiento del Frente Amplio configura una política exterior ideológicamente definida, normativamente robusta y éticamente coherente, pero con desafíos claros en términos de flexibilidad estratégica y viabilidad operativa, especialmente en escenarios de negociación internacional dominados por intereses económicos y geopolíticos divergentes.

## 6. Partido Avanza (PA)

El plan de gobierno no formula una política exterior tradicionalmente estructurada desde una lógica política o estratégica, sino que la concibe como una extensión instrumental de su enfoque de derechos humanos y desarrollo inclusivo. La dimensión internacional aparece transversalmente vinculada a la defensa de los derechos de las personas con discapacidad, la cooperación para el desarrollo social y la inserción internacional con énfasis normativo más que estratégico.

El rol asignado a la política exterior es predominantemente instrumental y normativo, orientado a fortalecer compromisos internacionales en materia de derechos humanos y a utilizar los foros multilaterales como espacios de legitimación y presión política. Existe un alineamiento explícito -aunque no sistematizado- con principios asociados a la Agenda 2030, especialmente en lo relativo a inclusión, igualdad y no discriminación, así como una valoración positiva del multilateralismo como mecanismo de protección de derechos.<sup>35</sup> Desde el punto de vista ideológico, el enfoque privilegia una lectura ética de la política

---

<sup>35</sup> Partido Avanza, *Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 34-35.

exterior, con escasa problematización de tensiones estructurales entre soberanía, intereses económicos y compromisos internacionales.

Las propuestas en materia de relaciones internacionales no se presentan como un bloque autónomo, sino dispersas en distintos capítulos del programa. El partido enfatiza la adhesión y cumplimiento de tratados internacionales de derechos humanos, particularmente aquellos relacionados con personas con discapacidad, igualdad y accesibilidad universal <sup>36</sup>

En términos de prioridades geográficas, el documento no establece regiones estratégicas específicas, lo que evidencia una política exterior des-territorializada, más orientada a agendas temáticas globales que a alianzas bilaterales concretas. El multilateralismo es concebido como el principal canal de acción internacional, mientras que la soberanía no aparece como un eje problematizador, sino asumida como compatible con los compromisos internacionales. Esta ausencia de jerarquización geográfica limita la capacidad del programa para articular una política exterior proactiva y coherente con los desafíos internacionales contemporáneos. El comercio internacional no ocupa un lugar central en el plan de gobierno del PA. Cuando aparece, lo hace subordinado a consideraciones sociales y de inclusión, más que desde una lógica de competitividad o inserción estratégica en mercados globales. <sup>37</sup> No se identifican posiciones claras respecto a la firma de nuevos tratados de libre comercio ni a la revisión de los existentes. El énfasis recae en la necesidad de que la apertura comercial no profundice exclusiones estructurales, lo que sugiere una visión cautelosa frente al libre mercado, aunque sin desarrollar mecanismos concretos de regulación. El rol del Estado es concebido como garante de inclusión y corrección de desigualdades, pero no como actor estratégico de política comercial internacional, lo que evidencia una limitada articulación entre política social y política económica externa.

La cooperación internacional constituye uno de los ejes más visibles de la dimensión internacional del programa. El partido promueve la cooperación como herramienta para fortalecer políticas públicas inclusivas, particularmente en áreas como accesibilidad, salud, educación y derechos humanos. <sup>38</sup> Se privilegia una cooperación de carácter multilateral y Norte-Sur, orientada a la transferencia de buenas prácticas, asistencia técnica y fortalecimiento institucional. No se desarrollan estrategias de cooperación Sur-Sur ni esquemas innovadores de cooperación triangular, lo que limita el alcance transformador del

---

<sup>36</sup> **Partido Avanza**, *Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 34-35.

<sup>37</sup> **Partido Avanza**, *Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 17-21, 24-30.

<sup>38</sup> **Partido Avanza**, *Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 06-14, 30-34.

planteamiento. Asimismo, la cooperación es entendida más como un mecanismo de apoyo externo que como un espacio de construcción política internacional activa.

El enfoque internacional del presenta una coherencia interna significativa en términos normativos: existe consistencia entre su discurso de derechos humanos a nivel interno y su proyección internacional. Sin embargo, esta coherencia se alcanza a costa de una debilidad estratégica evidente.

La principal limitación del planteamiento radica en su carácter reactivo y declarativo, con escasa problematización de las tensiones entre inclusión social, apertura económica y soberanía estatal. La ausencia de una visión clara sobre comercio internacional, alianzas estratégicas y posicionamiento geopolítico reduce la política exterior a un complemento ético, sin capacidad real de incidencia estructural. El enfoque predominante es claramente derechos-humanista, con un bajo nivel de articulación económica y securitaria, lo que puede resultar insuficiente frente a los desafíos complejos del sistema internacional contemporáneo

## **7. Partido de la Clase Trabajadora (PT)**

En cuanto al enfoque general de su política exterior, el PT adopta una visión nítidamente ideológica de corte marxista y antiimperialista. El partido percibe a Costa Rica como una "semicolonia" cuya soberanía está secuestrada por el capital financiero internacional y el gobierno de los Estados Unidos. Estratégicamente, el plan no busca la coexistencia dentro del orden global actual, sino la ruptura total con el mismo para alcanzar una independencia política y económica real que consideran inexistente bajo el modelo capitalista. Esta visión se traduce en un rol de la política exterior que es profundamente soberano e ideológico.<sup>39</sup> El PT rechaza la diplomacia tradicional basada en el equilibrio de poderes y, en su lugar, propone una política exterior de confrontación y solidaridad internacionalista con la clase obrera mundial, actuando como un instrumento para la liberación nacional frente a lo que denominan "saqueo imperialista".

Respecto al grado de alineamiento con agendas globales, el plan muestra un rechazo frontal a las estructuras del multilateralismo contemporáneo. En la página 10, se especifica que las organizaciones económicas internacionales son herramientas de opresión, por lo que el alineamiento con la Agenda 2030 o foros similares es inexistente, priorizando en su lugar la ruptura con los marcos legales internacionales que protegen la propiedad privada capitalista. Sus propuestas en política exterior incluyen lineamientos radicales como la

---

<sup>39</sup>**Partido de la Clase Trabajadora**, *Programa Electoral 2026-2030* (2025). 36-37.

derogación de todos los tratados de libre comercio (TLC) y la suspensión inmediata del pago de la deuda pública externa para redirigir esos recursos a la inversión social.<sup>40</sup> Entre sus prioridades geográficas y políticas.

El plan destaca a Centroamérica como el espacio natural de lucha, abogando por la unidad de los pueblos de la región para derrocar tanto a las "dictaduras capitalistas" (como las de Nicaragua y El Salvador) como a la influencia de Washington.<sup>41</sup> Asimismo, otorga un lugar central a la causa palestina, proponiendo la ruptura total con Israel.<sup>42</sup>

Sobre su postura frente a la soberanía y alianzas, el PT define la soberanía no como una participación en foros internacionales, sino como el control obrero sobre los recursos estratégicos y el comercio, libre de "chantajes imperialistas".<sup>43</sup> Sus alianzas estratégicas no se establecen con otros Estados bajo criterios de conveniencia nacional, sino con los movimientos revolucionarios y la clase trabajadora de otros países.

En el ámbito del comercio internacional e integración económica, el partido sostiene que los TLC son mecanismos de "colonización económica" y propone su derogación total.<sup>44</sup> Defiende que el Estado debe ejercer un monopolio absoluto sobre el comercio exterior para planificar la economía según las necesidades de la población y no según el lucro privado, eliminando la influencia del mercado global en los precios internos de productos básicos.<sup>45</sup>

En el área de la cooperación internacional, las prioridades se desplazan hacia la seguridad soberana, exigiendo el fin de acuerdos de patrullaje conjunto con el ejército estadounidense, y hacia la protección de los derechos de la población migrante, proponiendo su plena integración política.<sup>46</sup> El tipo de cooperación promovida es estrictamente de carácter Sur-Sur y clasista, fomentando la articulación de sindicatos internacionales y la unidad regional centroamericana como un solo bloque político y económico para enfrentar a las potencias del Norte.

Existe una coherencia interna sólida desde la perspectiva del materialismo histórico, donde cada propuesta exterior es una extensión de la lucha de clases interna. Sin embargo,

---

<sup>40</sup>Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 10, 37.

<sup>41</sup>Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 02, 37.

<sup>42</sup> Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 39.

<sup>43</sup> Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 12.

<sup>44</sup> Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 08.

<sup>45</sup> Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 10, 36.

<sup>46</sup>Partido de la Clase Trabajadora, *Programa Electoral 2026-2030* (2025), 22, 33.

existe una tensión evidente entre el deseo de una soberanía absoluta y la viabilidad material de un país que depende del intercambio externo; la propuesta de suspender el pago de la deuda y derogar tratados implicaría un choque frontal con el sistema financiero global que podría llevar al aislamiento económico. El alcance del discurso es revolucionario y no reformista: el enfoque predominante es ideológico-económico, donde la soberanía nacional solo es posible mediante la destrucción del sistema capitalista internacional, subordinando cualquier relación diplomática a los objetivos de la revolución socialista regional.

## **8. Partido Esperanza y Libertad (PEL)**

El Plan de Gobierno del Partido Esperanza y Libertad presenta una concepción de la política exterior fundamentalmente instrumental y funcional, entendida como un medio para fortalecer el desarrollo económico, la competitividad y la inserción internacional de Costa Rica en mercados globales. La política exterior no se formula como un ámbito autónomo con objetivos propios, sino como una extensión de la estrategia económica interna, particularmente visible en la articulación entre los capítulos de Política Exterior, Economía y Competitividad y Relaciones Internacionales.<sup>47</sup>

El alineamiento con agendas globales, como la Agenda 2030, aparece de manera selectiva y pragmática, priorizando aquellos elementos compatibles con el crecimiento económico, la innovación y la atracción de inversión, sin desarrollar una lectura integral de sus dimensiones sociales, redistributivas o de derechos humanos. El multilateralismo es abordado principalmente como un espacio para la promoción de intereses nacionales y oportunidades económicas, más que como un marco normativo para la transformación del orden internacional.<sup>48</sup> Las propuestas en política exterior y relaciones internacionales del PEL refuerzan una visión pro-mercado y pro-apertura, donde la diplomacia es concebida como una herramienta para facilitar comercio, inversión extranjera directa y cooperación técnica orientada a la productividad. Este enfoque se desarrolla de manera transversal en los capítulos de Política Exterior, Economía y Competitividad y Comercio Exterior, evidenciando una tendencia a reducir la política exterior a su dimensión económica.<sup>49</sup>

Las prioridades geográficas del partido se concentran en socios estratégicos tradicionales y economías consolidadas, lo que sugiere una apuesta por la estabilidad y previsibilidad en las relaciones internacionales. La integración regional es mencionada principalmente en términos comerciales y logísticos, sin un desarrollo sustantivo de su

---

<sup>47</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 34-35.

<sup>48</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 34-35.

<sup>49</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 34-35.

dimensión política, social o institucional, lo que limita su alcance como proyecto estratégico de largo plazo.<sup>50</sup>

Desde una perspectiva analítica, esta aproximación configura una noción de soberanía funcional, donde la capacidad del Estado se mide por su eficiencia para insertarse en el mercado global, más que por su margen de autonomía política o regulatoria frente a actores externos.

El comercio internacional ocupa un lugar central en el Plan de Gobierno del Partido Esperanza y Libertad. El documento adopta una postura claramente favorable a los tratados de libre comercio, la ampliación de acuerdos existentes y la negociación de nuevos instrumentos comerciales, concebidos como motores primordiales del crecimiento económico y la generación de empleo.<sup>51</sup> El rol del Estado en esta área se define principalmente como facilitador del mercado, encargado de crear condiciones favorables para la inversión, reducir barreras y promover la competitividad, más que como actor regulador o redistributivo. La diversificación de mercados se plantea desde una lógica de expansión comercial, sin un análisis profundo de los impactos diferenciados del comercio sobre sectores productivos vulnerables o territorios periféricos.<sup>52</sup>

Analíticamente, este enfoque refleja una fuerte coherencia con un modelo neoliberal de inserción internacional, en el cual la apertura comercial se asume como un objetivo en sí mismo, más que como una herramienta sujeta a evaluación social, ambiental o distributiva

La cooperación internacional, en el marco del PEL, es concebida principalmente como un instrumento técnico y complementario al desarrollo económico, orientado a la transferencia de conocimientos, tecnología e innovación. Este enfoque se encuentra desarrollado de manera transversal en los capítulos de Innovación, Desarrollo Productivo y Relaciones Internacionales, donde la cooperación es asociada a la modernización del Estado y al fortalecimiento de capacidades productivas.<sup>53</sup>

El partido prioriza esquemas de cooperación bilateral y multilateral con actores tradicionales del sistema internacional, sin una problematización explícita de las asimetrías de poder que caracterizan estos regímenes. La cooperación Sur-Sur aparece escasamente desarrollada, lo que refuerza una orientación hacia modelos de cooperación centrados en eficiencia y transferencia técnica, más que en solidaridad o autonomía regional.<sup>54</sup> Desde un

---

<sup>50</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 22.

<sup>51</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 22.

<sup>52</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 12-14.

<sup>53</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 30.

<sup>54</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 55,56,59, 60.

enfoque crítico, esta concepción limita el potencial transformador de la cooperación internacional al reducirla a una herramienta económica, dejando en segundo plano su dimensión política, social y redistributiva.

El análisis integral del Plan de Gobierno del Partido Esperanza y Libertad evidencia una alta coherencia interna entre su propuesta de política exterior, su enfoque de comercio internacional y su modelo económico general, todos alineados con una visión de apertura, competitividad y centralidad del mercado.<sup>55</sup>

Sin embargo, esta coherencia también revela limitaciones estructurales. La subordinación de la política exterior a objetivos económicos restringe la capacidad del planteamiento para abordar desafíos globales complejos como la desigualdad, la crisis climática o la protección de derechos humanos desde una perspectiva internacional. Asimismo, la ausencia de una reflexión profunda sobre soberanía, gobernanza global e integración regional sugiere una aceptación implícita del orden internacional existente, sin una agenda clara de transformación.

En síntesis, el enfoque del Partido Esperanza y Libertad configura una política exterior pragmática, económicamente coherente y estratégicamente predecible, pero con un alcance limitado en términos normativos y políticos, priorizando la eficiencia del mercado sobre la construcción de una agenda internacional integral y crítica.

## 9. Partido Nueva Generación (PNG)

El Partido Nueva Generación (PNG) inicia otorgándole un carácter instrumental a la política exterior y analizándolo desde una perspectiva funcionalista, estableciendo que “debe haber un equilibrio entre el respeto por los demás y la protección de los propios intereses nacionales”.<sup>56</sup> Esto demuestra cierto grado de nacionalismo e intenciones claras de no ceder la soberanía ante influencias extranjeras, lo cual, a priori, representa un posible obstáculo ante la globalización.

El plan de gobierno permite observar cómo se le da prioridad a la prevalencia de la soberanía. En el ámbito de la seguridad se propone fortalecer la censura ante contenido e influencias mediáticas extranjeras que promuevan una cultura de violencia, además de promover espacios internacionales para coordinar políticas que protejan a las juventudes de influencias dañinas. También, se plantea posicionar a Costa Rica como punto central de la

---

<sup>55</sup> Partido Esperanza y Libertad, Programa de Gobierno 2026-2030 (2025), 55-56.

<sup>56</sup> Partido Nueva Generación, *Una Nueva Costa Rica: Plan País 2026-2030* (2025).

cadena de suministros en el continente, desarrollando distintos puntos de acopio y distribución de mercancía.

El PNG proporciona una zona geográfica de interés, además del rol que buscará tener. Se enfoca específicamente en el continente americano, y se plantea la misión de ser mediadores en las tensiones y conflictos que se presenten. Además aclara que se busca alinear con Estados Unidos con un tratado de asociación estratégica, pero al mismo tiempo sostendrán relaciones amistosas con todas las potencias globales.

Retomando el punto de los centros de acopio y distribución, esta es de las principales propuestas en materia comercial, aunque cabe destacar que esto no solo fomenta la apertura, sino que coloca a Costa Rica como eje transversal del comercio en la región. Además de esto, busca fomentar tratados de cooperación económica e industrial con enfoques en la transferencia de tecnología.

En términos de cooperación, esta se entiende como herramienta fundamental en los ámbitos de: seguridad, tecnología, infraestructura, educación, agricultura y salud. Esto mediante distintos organismos multilaterales, y Estados; aunque no especifica cuales aparte de Estados Unidos. Lo cual demuestra que el PNG se muestra a favor de la apertura, a pesar de la protección de la soberanía que busca plasmar en el discurso.

Todo esto refleja ciertas tensiones discursivas en el programa, ya que si bien se presentan a los intereses nacionales y a la soberanía como eje central de la política exterior, también se muestra como distintas iniciativas de apertura económica-comercial son indispensables para el cumplimiento de distintas propuestas. Además la alineación explícita con Estados Unidos, restringe ampliamente, o por lo menos obstaculiza, las relaciones amistosas con el resto de potencias globales.

## **10. Partido Nueva República (PNR)**

El enfoque general de política exterior del Partido Nueva República expresa en su plan de gobierno<sup>57</sup> una visión ideológica y estratégica enfocada en una transición hacia una "Costa Rica Inteligente", donde la política exterior deja de ser un ejercicio aislado para convertirse en un pilar del desarrollo nacional bajo una visión conservadora y soberanista. Estratégicamente, el partido busca posicionar al país como un referente de "primer mundo" mediante la eficiencia administrativa y la digitalización, rechazando lo que denominan "ideologías globales" que consideran ajenas a la realidad costarricense. Ideológicamente, el

---

<sup>57</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025).

plan se distancia de las agendas internacionales tradicionales, proponiendo una "Agenda de Desarrollo Nacional" que prioriza la identidad, la familia y la libertad económica como ejes rectores de su proyección internacional.<sup>58</sup>

La política exterior en este plan posee un rol marcadamente instrumental, soberano y securitario. Es instrumental porque se concibe como una herramienta para la reactivación económica, donde el servicio exterior debe funcionar para atraer inversión y abrir mercados para los productores locales. Es soberana porque enfatiza que Costa Rica debe retomar el control de sus decisiones internas frente a organismos internacionales. Finalmente, tiene un fuerte matiz securitario, ya que se propone una diplomacia activa en la búsqueda de recursos y cooperación técnica para el combate frontal al narcotráfico y el crimen organizado transnacional.<sup>59</sup> Ahora, en cuanto a objetivos globales, su grado de alineamiento es selectivo y crítico. El plan critica severamente la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, argumentando que han sido implementados en el país de forma "eco-centrista" y "criminalizante" contra el sector productivo, especialmente el agropecuario. Si bien no propone una ruptura total con el multilateralismo, sí exige que este se base en el respeto a la soberanía nacional y la libertad de producción. En cuanto a la integración regional, el partido busca recuperar un liderazgo proactivo en Centroamérica, pero enfocado en la estabilidad política y la gestión de la seguridad, más que en una integración burocrática profunda.<sup>60</sup> Sus propuestas en política exterior y relaciones internacionales se centran en la "Diplomacia para el Desarrollo", que implica una reforma de la Cancillería para que trabaje en estrecha coordinación con el Ministerio de Comercio Exterior y el Ministerio de Seguridad. Las propuestas incluyen la modernización del servicio exterior mediante el uso de tecnologías digitales (Estonia como referente), la promoción de la "Marca País" vinculada a la innovación y la tecnología (Costa Rica 5.0), y la gestión de tratados internacionales que no solo se firmen, sino que se ejecuten en beneficio de las MiPymes y no solo de las grandes corporaciones.<sup>61</sup>

Las prioridades geográficas se concentran en tres frentes: Estados Unidos, como socio principal en seguridad y comercio; la Región Centroamericana, por su impacto directo en la migración y la estabilidad fronteriza; y las economías tecnológicas líderes (como Israel o Singapur) para la transferencia de conocimiento. Políticamente, el plan prioriza las relaciones con naciones que comparten valores de libertad de mercado y seguridad, buscando fortalecer

---

<sup>58</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 10-12.

<sup>59</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 14, 218, 22.

<sup>60</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 11, 105, 110.

<sup>61</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 20, 48, 222.

alianzas para el patrullaje conjunto en aguas territoriales y el intercambio de inteligencia contra amenazas cibernéticas.<sup>62</sup>

Cabe destacar que la soberanía es el valor supremo del plan, extendiéndose incluso a la gestión de recursos naturales y decisiones educativas frente a marcos internacionales. El multilateralismo se acepta únicamente como un foro de cooperación técnica y defensa de derechos humanos fundamentales, rechazando cualquier intento de "gobernanza global" que imponga políticas sobre la familia o la vida. Las alianzas estratégicas se buscan activamente, pero bajo un esquema de beneficio mutuo, especialmente en la creación de un "Fondo de Desarrollo Nacional" que capte capitales internacionales para infraestructura clave.<sup>63</sup>

Respecto al comercio internacional e integración económica, su posición frente a TLC y rol del Estado Nueva República defiende la libertad de mercado pero bajo un modelo de "Estado Estratégico". Respecto a los TLC, no propone su eliminación, sino una revisión y aprovechamiento para que el sector agropecuario y las MiPymes tengan condiciones de competencia leales, eliminando trabas burocráticas internas que impiden aprovechar dichos acuerdos. Se promueve la diversificación de mercados hacia sectores de alta tecnología (ciencias de la vida, aeroespacial). El rol del Estado es el de un facilitador y socio, que debe limpiar el camino de obstáculos regulatorios para que el mercado dinamice la economía.<sup>64</sup>

Las áreas prioritarias de cooperación internacional son: Seguridad, para obtener tecnología de vigilancia y capacitación policial; Ciencia y Tecnología, buscando que Costa Rica sea un "Hub" de innovación; Ambiente, pero desde un enfoque de "desarrollo sostenible realista" que permita la exploración de recursos; y Migración, para gestionar los flujos fronterizos bajo estándares de seguridad nacional. También se menciona la cooperación en ciberseguridad para proteger la infraestructura crítica del Estado ante los ataques recientes.<sup>65</sup>

El tipo de cooperación promovida versa principalmente la cooperación Bilateral y Norte-Sur, buscando atraer el "know-how" de naciones desarrolladas hacia el ecosistema productivo costarricense. También se destaca la importancia de las Alianzas Público-Privadas (APP) a nivel internacional para financiar grandes proyectos de infraestructura. La cooperación multilateral se mantiene en temas de salud y derechos humanos, pero el énfasis real del plan está en acuerdos bilaterales estratégicos que permitan resultados rápidos y medibles en términos de inversión y seguridad.<sup>66</sup>

---

<sup>62</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 219, 224, 230.

<sup>63</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 16, 226.

<sup>64</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 13, 85, 107.

<sup>65</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 216, 228, 240.

<sup>66</sup> Partido Nueva República, *Plan de Gobierno, periodo constitucional 2026-2030* (2025), 18, 55, 235.

El enfoque de Nueva República destaca por su coherencia interna entre el desarrollo económico y la soberanía nacional, logrando articular la política exterior como un motor de la economía doméstica. Sin embargo, se identifican tensiones evidentes: el plan aspira a insertar a Costa Rica en la economía digital global (Costa Rica 5.0), lo cual requiere una alineación con estándares internacionales que muchas veces van de la mano con las agendas globales (como la Agenda 2030) que el partido critica. Esta contradicción entre la apertura comercial tecnológica y el aislacionismo normativo/valórico podría dificultar la posición del país en foros internacionales donde la cooperación está condicionada a compromisos ambientales y sociales específicos. El alcance real del discurso es ambicioso, pretendiendo convertir al país en una "nación inteligente", pero su éxito depende de una reforma administrativa radical de la Cancillería y del Estado, lo cual enfrenta resistencias estructurales históricas. El enfoque predominante es Económico-Securitario, donde la diplomacia se reduce a una función de "gerencia comercial" y "escudo fronterizo", dejando en un segundo plano la tradición de diplomacia desarmada y mediación de paz que históricamente ha caracterizado al país.

#### **11. Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)**

El PUSC concibe la política exterior como un instrumento estratégico integral de desarrollo nacional, que combina competitividad económica, atracción de inversión, promoción de valores democráticos y defensa de los derechos humanos. Desde una lectura del documento en su conjunto, se identifica un enfoque pragmático-estratégico, con un fuerte componente instrumental y securitario, aunque acompañado de una narrativa de liderazgo normativo en temas globales como ambiente, migración, gobernanza digital y bienes públicos globales.<sup>67</sup>

La política exterior es presentada como una herramienta para “actuar más allá del tamaño del país”, capitalizando la reputación internacional de Costa Rica en democracia, estabilidad institucional y sostenibilidad ambiental. El documento reconoce explícitamente el contexto de multipolaridad, debilitamiento del multilateralismo y aumento de riesgos transnacionales, lo que justifica una diplomacia activa, profesionalizada y con objetivos medibles.<sup>68</sup>

---

<sup>67</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025).119–121.

<sup>68</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 119.

En términos de alineamiento global, el PUSC mantiene una adhesión clara al multilateralismo reformado, al rol de la OCDE y a las agendas internacionales de clima, derechos humanos y gobernanza tecnológica, aunque con una orientación fuertemente enfocada en el retorno tangible al ciudadano.<sup>69</sup> Las propuestas del PUSC revelan una diplomacia altamente estructurada, diversificada y priorizada geográficamente. Se establece como eje central la relación estratégica con Estados Unidos y la Unión Europea, combinada con una expansión activa hacia Asia-Pacífico y un relanzamiento de la agenda centroamericana.<sup>70</sup>

El documento propone fortalecer la presencia en organismos multilaterales como la ONU, OEA y OCDE, impulsar la reforma del sistema multilateral mediante alianzas entre democracias pequeñas y medianas, y ejercer liderazgo normativo en clima, océanos, inteligencia artificial y ciberespacio.<sup>71</sup> Desde una lectura transversal, estas propuestas se articulan con otros capítulos: por ejemplo, la política educativa orientada a habilidades digitales, bilingüismo y servicios globales refuerza implícitamente la estrategia de inserción internacional basada en economía del conocimiento.<sup>72</sup> Asimismo, la política ambiental se presenta como un activo de poder blando internacional, reforzando la coherencia entre política doméstica y proyección externa.<sup>73</sup>

El PUSC adopta una postura continuista pero cautelosa respecto a los tratados de libre comercio. El documento enfatiza la preservación del equilibrio negociado en el TLC con Estados Unidos, reconociendo la necesidad de compatibilizar apertura comercial con seguridad alimentaria, competitividad y estabilidad de precios internos.<sup>74</sup> La integración económica es entendida no solo como apertura externa, sino como un proceso que debe estar acompañado por políticas internas de fortalecimiento productivo, consumo local y encadenamientos nacionales, lo cual se observa en programas como “Consuma Costa Rica” y

---

<sup>69</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 120-122

<sup>70</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 120-122

<sup>71</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 120-121.

<sup>72</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 51-52.

<sup>73</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 50-51.

<sup>74</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 90, 119.

en la modernización de ferias, compras públicas y apoyo a productores nacionales.<sup>75</sup> Desde el análisis integral, se identifica un equilibrio discursivo entre mercado y Estado: el mercado internacional es clave para crecimiento e inversión, pero el Estado mantiene un rol activo como regulador, promotor de competitividad y articulador entre lo interno y lo externo.

La cooperación internacional ocupa un lugar central en múltiples áreas del programa, aunque no siempre de forma explícita bajo ese rótulo. En política ambiental, se concibe el ambiente como un bien público global, lo que justifica la cooperación regional e internacional en biodiversidad, océanos y cambio climático<sup>76</sup> En migración, el enfoque combina responsabilidad compartida, protección de grupos vulnerables y aprovechamiento del talento internacional, integrando la migración como reto y oportunidad de desarrollo.<sup>77</sup>

Asimismo, la cooperación en seguridad -judicial, policial, cibernética y de inteligencia- aparece como un eje transversal, reflejando una lectura securitaria de los desafíos internacionales contemporáneos.<sup>78</sup>

Predomina, por tanto, una cooperación bilateral y multilateral, orientada a resultados concretos, con especial énfasis en socios estratégicos y foros globales. Desde un análisis crítico, el planteamiento del PUSC presenta una alta coherencia interna entre diagnóstico global, objetivos estratégicos y propuestas sectoriales. La política exterior no aparece aislada, sino articulada con educación, ambiente, innovación, seguridad y comercio.

No obstante, se identifica una tensión latente entre el énfasis en liderazgo normativo (derechos humanos, clima, gobernanza digital) y la creciente securitización de la política exterior, especialmente en temas de crimen organizado, migración y ciberseguridad. Esta tensión no se resuelve explícitamente, sino que se gestiona mediante una narrativa de “retorno estratégico” al ciudadano.

El alcance del discurso es ambicioso y técnicamente elaborado; sin embargo, su viabilidad depende de capacidades institucionales y recursos que el propio documento reconoce como limitados. Desde un punto de vista analítico, el enfoque predominante es

---

<sup>75</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 90-91.

<sup>76</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 50, 51.

<sup>77</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 121- 122

<sup>78</sup> Partido Unidad Social Cristiana, *Emparejar la cancha: seguridad, oportunidades y prosperidad 2026-2030* (2025), 120.

económico-estratégico con componentes securitarios. Si bien incorpora elementos normativos en materia ambiental y democrática, estos no se articulan como un marco ideológico en sentido estricto, entendido aquí como un conjunto coherente de ideas normativas y valorativas que orientan de manera transversal la interpretación de la realidad política y la acción estatal. En ese sentido, dichas referencias operan más como principios complementarios que como un eje ideológico estructurante, lo que explica que no se clasifique el enfoque del plan como explícitamente ideológico ni centrado en derechos humanos.

## 12. Unidos Podemos (UP)

El plan de gobierno de Unidos Podemos (UP) plantea una política exterior de carácter predominantemente instrumental, concebida como un medio para alcanzar objetivos concretos de desarrollo económico, tales como la atracción de inversión extranjera y el fortalecimiento del posicionamiento internacional del país.<sup>79</sup> Desde un enfoque funcionalista, el documento respalda el multilateralismo en aquellos ámbitos donde este resulta operativo para la consecución de dichos fines, particularmente en materia ambiental, desarrollo sostenible e innovación. No obstante, esta adhesión al multilateralismo no se fundamenta en una convicción ideológica o normativa amplia, sino en su utilidad práctica como plataforma para acceder a cooperación, financiamiento y legitimidad internacional. En consecuencia, la política exterior no es entendida como un instrumento para proyectar una visión política integral del país en el sistema internacional, sino como una herramienta subordinada al desarrollo económico nacional y a la inserción estratégica en mercados y agendas globales.

La política exterior está enfocada en aumentar la competitividad, la inversión extranjera y el comercio, asimismo la diplomacia busca emplearse como una extensión de la política económica, y, por último, se destaca el fortalecimiento de la imagen país para atraer capital y tecnología. Lo anterior lleva un enfoque en los países del norte global y cabe destacar que se prima la soberanía y la rentabilidad económica. Esto lleva a comprender que UP entiende o emplea las alianzas como maximizadores de beneficios y utiliza los espacios multilaterales como oportunidades estratégicas en vez de compromisos por la construcción de normas globales.

Principalmente, dentro de las propuestas, el impulsar la diplomacia para el desarrollo con la intención principal de emplearla como un herramienta de crecimiento económico es lo

---

<sup>79</sup> Unidos Podemos, *El siguiente paso: Programa de gobierno 2026-2030* (2025).

que resalta con mayor claridad, ya que, nuevamente, se observa como el eje económico es la prioridad para UP.

Sobre el comercio internacional, el plan de gobierno revela que el partido se muestra a favor de los tratados y acuerdos comerciales ya existentes, aunque al mismo tiempo reconoce que hay distintos sectores industriales nacionales los cuales es imperativo que se protejan, principalmente el sector agro. Lo cual desde una revisión estricta trae consigo tensiones discursivas. El enfoque funcionalista que se le otorga a la política exterior se hace presente en la cooperación internacional cuando se observa cómo se priorizan las áreas de innovación, tecnología, ambiente y seguridad, desde relaciones de tipo norte-sur.

Al revisar la coherencia del plan hay una coherencia significativa, aunque se notan tensiones leves, mayormente al momento de posicionarse a favor del multilateralismo y la apertura al mismo tiempo que busca proteger industrias específicas. Igualmente el enfoque funcionalista de cierto modo permite interpretar las tensiones como cambios estratégicos según distintas circunstancias, ya que no debe seguir una ideología.

### **13. Partido Integración Nacional (PIN)**

El enfoque general de política exterior se define como un liderazgo diplomático proactivo que busca reposicionar a Costa Rica como un actor relevante en la defensa de la institucionalidad democrática, pero con una visión profundamente pragmática. Estratégicamente, el plan propone que la política exterior no sea un ejercicio puramente retórico, sino un motor de crecimiento que conecte al país con centros mundiales de innovación y capital. Se busca una transición de una diplomacia tradicional hacia una "Diplomacia para el Desarrollo", donde la representación en el extranjero se mida por su capacidad de generar réditos económicos y transferencia tecnológica para el país.<sup>80</sup>

El rol de la política exterior en este plan es fundamentalmente instrumental y económico, aunque con un fuerte componente securitario. El plan subraya que la política exterior debe ser un instrumento para el desarrollo nacional, la atracción de inversión extranjera directa y la apertura de mercados para los productores locales. No se observa un enfoque de "diplomacia feminista" o puramente ideológico; en su lugar, se prioriza la seguridad nacional al proponer una coordinación internacional estrecha para combatir el

---

<sup>80</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030 (2025)*, 4-6.

crimen organizado transnacional, asignando a la diplomacia la tarea de gestionar recursos y protocolos para la defensa del territorio y la soberanía ciudadana.<sup>81</sup>

El PIN cuenta con un alineamiento pragmático con las agendas globales, particularmente en temas de sostenibilidad y migración. El plan aboga por un liderazgo en foros regionales para abordar la crisis migratoria de manera humanitaria pero ordenada, reflejando un compromiso con el multilateralismo regional. En cuanto a la sostenibilidad, se alinea con las metas globales de descarbonización y justicia climática, integrando estas metas no solo como compromisos éticos, sino como una ventaja competitiva para atraer inversiones "verdes" y acceder a fondos de cooperación internacional.<sup>82</sup>

Los principales lineamientos respecto a propuestas en política exterior y relaciones internacionales incluyen la modernización y profesionalización de la carrera diplomática, exigiendo perfiles con formación en comercio exterior y tecnología. Se propone una reingeniería del servicio exterior que incluye el cierre de sedes diplomáticas en regiones de bajo impacto estratégico y el fortalecimiento o apertura de nuevas misiones en mercados emergentes. Asimismo, se plantea la digitalización total de los servicios consulares mediante una plataforma única para mejorar la atención a la diáspora costarricense y agilizar trámites para potenciales inversores.<sup>83</sup>

El plan identifica áreas geográficas prioritarias más allá de los socios tradicionales. Se enfatiza el fortalecimiento de relaciones con la Unión Europea y el acercamiento estratégico con el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo, reconociendo en estos últimos un potencial financiero y energético clave. Además, se propone incrementar la presencia en Asia y diversificar las relaciones en el continente americano para fortalecer bloques de seguridad y comercio que beneficien directamente a los sectores productivos fuera de la Gran Área Metropolitana.

El PIN sostiene una postura de defensa de la soberanía nacional, especialmente en la gestión de recursos estratégicos y seguridad alimentaria, pero reconoce que en un mundo

---

<sup>81</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 4-5.

<sup>82</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 5-14.

<sup>83</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 4.

globalizado la soberanía se fortalece mediante alianzas inteligentes. El multilateralismo se ve como el espacio natural para la obtención de cooperación técnica no reembolsable y para la construcción de una arquitectura de seguridad regional. Las alianzas estratégicas con organismos como la OCDE y el BID se consideran esenciales para implementar reformas estructurales en el Estado.<sup>84</sup>

En cuanto al comercio internacional, la posición es de apertura comercial proactiva, enfocada en aprovechar al máximo los tratados vigentes. El plan no menciona explícitamente la revisión de los TLC actuales en un sentido proteccionista, sino su optimización para que las pequeñas y medianas empresas (PYMES) puedan exportar. Se prioriza la Ley de Zonas Francas (Ley 10.234) para atraer inversiones en sectores de alta tecnología, buscando que el Estado actúe como un facilitador de infraestructura física y digital, dejando que el mercado dinamice la economía bajo una planificación estratégica estatal.<sup>85</sup>

Las prioridades de cooperación internacional del plan se centran en la transferencia tecnológica y el fortalecimiento de la seguridad. Se busca cooperación internacional para la modernización de los cuerpos policiales, inteligencia cibernética y vigilancia de fronteras. En el ámbito ambiental, la prioridad es obtener fondos para la adaptación al cambio climático y la gestión de desastres. También destaca la búsqueda de becas y convenios de ciencia y tecnología para formar capital humano en áreas de alta demanda laboral.<sup>86</sup> A su vez, se promueve un modelo de cooperación mixto. La cooperación bilateral se enfoca en socios que puedan proveer tecnología y seguridad, mientras que la multilateral se dirige a la obtención de financiamiento para grandes proyectos de infraestructura. Existe un énfasis implícito en la cooperación Norte-Sur por la necesidad de transferencia de alta tecnología, pero también se destaca la necesidad de una cooperación Sur-Sur regional para la gestión. El planteamiento del PIN presenta una coherencia interna al subordinar la política exterior a los objetivos de reactivación económica y fortalecimiento de la seguridad ciudadana. No obstante, se identifican tensiones significativas entre el discurso de apertura comercial amplia y la intención de proteger determinados sectores de la producción agropecuaria nacional, como el arrozero, lo que podría generar contradicciones en el marco de los compromisos asumidos

---

<sup>84</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030 (2025)*, 4-6.

<sup>85</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030 (2025)*, 9-11.

<sup>86</sup> Partido Integración Nacional, *TICOS: Trabajo, innovación, crecimiento y oportunidades sociales. Plan de gobierno 2026-2030 (2025)*, 5-8.

ante organismos como la OMC. Asimismo, el alcance efectivo del planteamiento de una “reingeniería diplomática” podría verse condicionado por limitaciones presupuestarias y por la inercia institucional de la carrera administrativa. En conjunto, el enfoque es predominantemente económico-securitario: la diplomacia es concebida principalmente como un instrumento para la promoción de negocios y como un componente funcional de la seguridad nacional, relegando a un segundo plano el rol histórico de Costa Rica como promotora de paz desde una perspectiva normativa o idealista.

#### **14. Partido Liberal Progresista (PLP)**

El Partido Liberal Progresista concibe la política exterior como un instrumento funcional al desarrollo económico, la atracción de inversión y la inserción competitiva en la economía global, con un énfasis claro en la diplomacia económica y la proyección internacional de Costa Rica como país estable, democrático y abierto al comercio. El discurso se enmarca en una visión liberal-institucional, donde el multilateralismo, la cooperación y las alianzas estratégicas se valoran principalmente por su capacidad de generar retornos económicos y posicionamiento internacional favorable. El plan reafirma el compromiso con valores democráticos, derechos humanos y desarrollo sostenible, pero estos aparecen más como marcos normativos legitimadores que como ejes transformadores del accionar exterior.

Existe un alineamiento explícito con agendas globales como el multilateralismo, la integración regional y la cooperación internacional, aunque la Agenda 2030 se aborda de manera indirecta, principalmente asociada a crecimiento económico, innovación y sostenibilidad productiva.<sup>87</sup>

En términos de rol, la política exterior es concebida como instrumental y estratégica, subordinada a objetivos de competitividad, diversificación de mercados y atracción de IED, más que como un espacio de liderazgo normativo o diplomacia de derechos humanos. El PLP propone una política exterior activa, orientada a fortalecer la presencia internacional de Costa Rica mediante alianzas bilaterales y multilaterales, con especial énfasis en regiones con alto potencial económico como Asia-Pacífico, Medio Oriente y América Latina. Se plantea una participación activa en foros multilaterales (ONU, OEA, UNESCO, SICA, CELAC), entendidos como plataformas para proyectar liderazgo democrático y atraer oportunidades económicas.<sup>88</sup>

---

<sup>87</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025). 30.

<sup>88</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 30-31.

Una propuesta distintiva es el restablecimiento de relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán), lo cual refleja una lectura ideológica y geopolítica específica sobre alianzas estratégicas, basada en afinidades políticas y democráticas, aun cuando el documento no profundiza en las implicaciones económicas o diplomáticas de dicha decisión.<sup>89</sup> Asimismo, se propone fortalecer la diplomacia pública y económica, articulando de manera más estrecha la Cancillería con COMEX y PROCOMER, y utilizando las embajadas como plataformas de promoción comercial e inversión.<sup>90</sup> El comercio internacional constituye uno de los ejes centrales del programa del PLP. El partido defiende explícitamente el modelo de apertura comercial y atracción de inversión extranjera como pilares del crecimiento económico costarricense, reconociendo, no obstante, problemas estructurales como la concentración de exportaciones en Estados Unidos, la baja participación de las PyMES y las brechas entre el régimen de zonas francas y el resto de la economía.<sup>91</sup>

Entre las propuestas clave destacan:

1. La adhesión prioritaria al CPTPP, presentada como una vía para acceder a nuevos mercados y fortalecer la inserción en cadenas globales de valor.
2. La firma de nuevos tratados bilaterales con Emiratos Árabes Unidos, Israel y Ecuador.
3. El fortalecimiento de la integración regional, particularmente con la Alianza del Pacífico y PROSUR<sup>92</sup>

Desde un enfoque analítico, el discurso comercial del PLP evidencia una confianza alta en los mecanismos de mercado y en la liberalización comercial, con un rol del Estado centrado en facilitación, simplificación regulatoria e inteligencia de mercados, más que en protección o regulación activa. Si bien reconoce desigualdades productivas internas, la solución propuesta se limita a instrumentos de competitividad y encadenamientos productivos, sin cuestionar el modelo estructural de apertura. La cooperación internacional es entendida principalmente como una herramienta funcional para el desarrollo económico, la innovación y la seguridad, más que como un mecanismo redistributivo o solidario. El PLP prioriza áreas como:

- Ciberseguridad y transformación digital.
- Innovación tecnológica.
- Seguridad transfronteriza.

---

<sup>89</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 31.

<sup>90</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 32

<sup>91</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 44-45.

<sup>92</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 44.

- Atracción de inversión y cooperación económica<sup>93</sup>

Se privilegia una cooperación bilateral y multilateral selectiva, orientada a la transferencia de buenas prácticas, tecnología y conocimiento, especialmente con países desarrollados y economías emergentes. La cooperación Sur–Sur aparece de forma marginal, y la cooperación en migración y derechos humanos no ocupa un lugar central en el planteamiento programático.

Desde una perspectiva crítica, el enfoque internacional del PLP muestra alta coherencia interna, en tanto todas las áreas -política exterior, comercio y cooperación- convergen en un mismo objetivo: fortalecer la competitividad internacional de Costa Rica mediante apertura, inversión y diplomacia económica.

No obstante, esta coherencia también revela limitaciones estructurales. El énfasis casi exclusivo en el retorno económico reduce la política exterior a un rol predominantemente instrumental, dejando en segundo plano dimensiones como derechos humanos, migración, justicia global o liderazgo normativo. Existe una tensión implícita entre el discurso de soberanía y la fuerte dependencia del modelo de apertura y de la inversión extranjera, que no es problematizada en el documento.

El alcance del discurso es pragmático y tecnocrático, con escasa reflexión sobre los impactos sociales, territoriales o ambientales del modelo de inserción internacional. En términos de enfoque predominante, el PLP se inscribe claramente en un paradigma económico-liberal, con componentes securitarios y tecnológicos emergentes, pero con una débil dimensión social o de derechos humanos en su política internacional.

### **15. Partido Esperanza Nacional (PEN)**

El Programa de Gobierno del Partido Esperanza Nacional (PEN) configura una concepción de la dimensión internacional eminentemente funcional, instrumental y subordinada al desempeño económico interno, en la cual la política exterior, el comercio internacional, la cooperación y la integración regional son entendidos principalmente como herramientas para sostener el crecimiento económico, la competitividad productiva y la estabilidad macroeconómica, más que como ámbitos autónomos de acción estatal con objetivos políticos, normativos o transformadores propios. Esta orientación se evidencia de forma transversal en

---

<sup>93</sup> Partido Liberal Progresista, *Una Costa Rica sin miedo al éxito: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 32-33.

los componentes económico, de infraestructura, social y educativo, así como en las secciones donde se abordan explícitamente la política exterior y el comercio internacional.<sup>94</sup>

Desde el punto de vista de la política exterior, el PEN propone una articulación explícita entre gestión diplomática y comercio internacional, planteando la “gestión de política exterior con comercio internacional” como uno de los ejes prioritarios de la acción gubernamental, incluso mediante la sincronización de sistemas inteligentes y la reorganización del servicio exterior por afinidades geográficas o políticas.<sup>95</sup> Esta formulación sugiere una visión donde el servicio exterior se evalúa principalmente por su capacidad de facilitar exportaciones, atraer inversión y posicionar sectores productivos específicos, en detrimento de funciones tradicionales vinculadas a la diplomacia política, la mediación internacional o la construcción de consensos multilaterales.

El multilateralismo aparece en el programa de forma selectiva y pragmática, valorado fundamentalmente como un marco institucional útil para la estabilidad económica, la cooperación técnica y el respeto al derecho internacional en el continente americano, sin desarrollar una reflexión sustantiva sobre la gobernanza global, las asimetrías de poder o el rol de Costa Rica como actor normativo en el sistema internacional.<sup>96</sup> Esta aproximación revela una aceptación implícita del orden internacional existente, al cual el país debe adaptarse estratégicamente más que cuestionar o reformar.

En materia de comercio internacional, el programa adopta una postura más matizada que otros proyectos abiertamente aperturistas. Si bien reconoce el carácter estructuralmente abierto de la economía costarricense y la necesidad de mantener su inserción internacional, el PEN manifiesta una posición crítica frente a determinados acuerdos comerciales, como la Alianza del Pacífico y el Acuerdo Transpacífico, argumentando que estos generan impactos negativos significativos sobre el sector agrícola y las economías rurales, a menos que se establezcan condiciones preferenciales difíciles de garantizar.<sup>97</sup> No obstante, esta crítica no implica un cuestionamiento profundo del modelo de apertura, sino una demanda de mejor gestión, revisión y ajuste de los acuerdos existentes, especialmente en el ámbito centroamericano y caribeño.

El PEN identifica explícitamente que el problema central no radica en la apertura económica o la inserción internacional per se, sino en la ausencia de políticas públicas

---

<sup>94</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 63–71, 96–101.

<sup>95</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 71.

<sup>96</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 71.

<sup>97</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 71.

complementarias que permitan enfrentar el dualismo productivo y la desigualdad generada por dicho modelo.<sup>98</sup> Analíticamente, esta postura se alinea con una visión de economía política que reconoce las fallas distributivas del mercado global, pero que mantiene la apertura como horizonte estructural incuestionado.

La infraestructura ocupa un lugar central en la estrategia de inserción internacional del PEN. El programa concibe a Costa Rica como un nodo logístico regional, destacando su posición geoestratégica entre el Pacífico y el Caribe y proponiendo el fortalecimiento de puertos, corredores logísticos, ferrocarriles y conectividad intermodal para facilitar el comercio internacional y el tránsito de mercancías<sup>99</sup>

La apelación a financiamiento de banca multilateral, asociaciones público-privadas, bonos verdes y fondos climáticos evidencia una clara dependencia de mecanismos financieros internacionales para la ejecución de estos proyectos, reforzando una inserción internacional basada en la atracción de capital y la eficiencia logística.

En el ámbito de la cooperación internacional, el PEN la concibe principalmente como un instrumento técnico y financiero complementario al desarrollo interno. La cooperación aparece asociada a la obtención de recursos no reembolsables, financiamiento multilateral y asistencia técnica en áreas como educación, infraestructura, desarrollo rural, protección social e innovación productiva, con referencias explícitas a organismos como el Banco Mundial, el BID, el FIDA y la Fundación Interamericana.<sup>100</sup>

Sin embargo, esta concepción limita el potencial político de la cooperación, al reducirla mayoritariamente a un mecanismo de financiamiento y transferencia técnica, sin problematizar las relaciones de dependencia, condicionalidad o alineamiento estratégico que suelen acompañar estos esquemas.

La integración regional es abordada desde una lógica funcional y económica. El PEN propone la integración de infraestructura desde México hasta Panamá, la cooperación regional en seguridad alimentaria y la negociación de ofertas exportables comunes en el marco del SIECA, priorizando la facilitación comercial y logística.<sup>101</sup>

No obstante, la integración no es desarrollada como un proyecto político regional con dimensiones institucionales, sociales o de gobernanza compartida, lo que limita su alcance estratégico a largo plazo.

---

<sup>98</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 44-45.

<sup>99</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 96-99.

<sup>100</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 46, 63, 72.

<sup>101</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 71.

En términos de derechos humanos y agendas globales, el programa reafirma el compromiso histórico de Costa Rica con los tratados internacionales, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos y convenciones como la Convención sobre los Derechos del Niño, integrándolos principalmente como marcos de referencia normativos que legitiman políticas internas en niñez, adolescencia, poblaciones vulnerables y adultos mayores.<sup>102</sup> No obstante, estos compromisos no se traducen en una estrategia internacional activa de promoción o liderazgo, sino que se mantienen en un plano declarativo y de cumplimiento.

Desde una perspectiva analítica, el enfoque internacional del PEN configura una noción de soberanía pragmática, en la cual la capacidad del Estado se mide por su eficiencia para insertarse de manera competitiva en la economía global, gestionar recursos externos y mitigar los efectos adversos de la apertura, más que por su margen de autonomía política o su capacidad para incidir en la transformación del orden internacional.

El análisis integral del programa revela una alta coherencia interna entre su modelo económico, su propuesta de infraestructura, su enfoque de comercio internacional y su concepción de la política exterior, todos alineados con una visión de inserción internacional selectiva, cautelosa y orientada a la estabilidad. Sin embargo, esta misma coherencia expone limitaciones estructurales: la ausencia de una reflexión profunda sobre gobernanza global, sostenibilidad climática como agenda internacional integral, y el papel político de Costa Rica en el sistema internacional reduce el alcance normativo y transformador de la propuesta.

Para resumir el Programa de Gobierno del Partido Esperanza Nacional plantea una política internacional económicamente funcional, estratégicamente predecible y discursivamente prudente, pero con un alcance limitado en términos políticos y normativos, priorizando la gestión eficiente de la inserción global sobre la construcción de una agenda internacional integral, crítica y de largo plazo.

## **16. Partido Pueblo Soberano (PPS)**

El enfoque general en el plan de gobierno del Partido Pueblo Soberano (2025)<sup>103</sup> en cuanto política exterior propone una visión ideológica y estratégica que se define como una "diplomacia activa, moderna y pragmática", centrada en la defensa de los intereses nacionales y la soberanía estatal por encima de cualquier otro cálculo.<sup>104</sup> Ideológicamente, se presenta

---

<sup>102</sup> Partido Esperanza Nacional, *Una senda de esperanza: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 46-50.

<sup>103</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025).

<sup>104</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 53.

como el "Plan de la Continuidad"<sup>105</sup>, manteniendo la línea de la administración Chaves Robles de un Estado facilitador que utiliza la inserción internacional para potenciar la producción nacional. Estratégicamente, el plan busca transformar a Costa Rica en un "Hub Tecnológico y de Innovación"<sup>106</sup> vinculando la política exterior directamente con la atracción de inversión extranjera y la seguridad tecnológica (ciberseguridad).

El rol que se asigna a la política exterior es predominantemente instrumental y soberano. Se utiliza la política exterior como un instrumento para el desarrollo económico a través de la apertura de mercados y la atracción de IED.<sup>107</sup> Asimismo, adquiere un carácter securitario fundamental, donde la diplomacia sirve para gestionar convenios de inteligencia y equipamiento con socios estratégicos (como los \$19.5 millones con EE. UU. mencionados en la p. 11). El rol soberano se manifiesta en la firme defensa de los valores constitucionales frente a agendas externas que el partido considera "imposiciones".<sup>108</sup>

El grado de alineamiento con agendas globales es parcial y condicionado. Respecto a la Agenda 2030, el plan es tajante al indicar que se implementará "estrictamente en temas relacionados con el desarrollo económico y protección ambiental", rechazando cualquier aspecto que contravenga los valores de "vida y familia".<sup>109</sup> Sobre el multilateralismo, se reconoce la importancia de organismos internacionales, pero se enfatiza que la participación en ellos debe ser para defender la soberanía y dinamizar la economía. En integración regional, se apuesta por fortalecer la presencia en Centroamérica para temas de seguridad y comercio.<sup>110</sup>

Las propuestas en política exterior y relaciones internacionales incluyen la profesionalización del Servicio Exterior, incorporando especialidades técnicas en el Estatuto del Servicio Exterior para responder a las demandas del comercio moderno.<sup>111</sup> Se propone una "diplomacia activa" para resolver problemas globales como el narcotráfico y el cambio climático mediante el fortalecimiento de mecanismos de cooperación.<sup>112</sup> También destaca la

---

<sup>105</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 01.

<sup>106</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 32.

<sup>107</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 63.

<sup>108</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 52.

<sup>109</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 52.

<sup>110</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 52-53.

<sup>111</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 15.

<sup>112</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 09.

propuesta de utilizar las embajadas como brazos promotores de la oferta exportable y la marca país de manera más agresiva.

Geográficamente, la prioridad se centra en Estados Unidos como socio clave en seguridad y ciberseguridad.<sup>113</sup> En el ámbito comercial, el foco está en la región de Asia-Pacífico, con la propuesta formal de adhesión al Acuerdo Transpacífico (CPTPP) y a la Alianza del Pacífico.<sup>114</sup> También se mencionan prioridades políticas con países líderes en tecnología y ciberseguridad como Israel, Estonia y España para el intercambio de mejores prácticas y convenios técnicos.<sup>115</sup>

Su postura frente a soberanía, multilateralismo y alianzas estratégicas enfatiza que la soberanía es el pilar central, declarando el resguardo absoluto ante cualquier agenda global que afecte la autodeterminación en valores sociales.<sup>116</sup> El multilateralismo se ve como una herramienta necesaria pero no vinculante en lo ideológico, priorizando las alianzas estratégicas bilaterales en temas críticos. Por ejemplo, se busca profundizar la alianza con socios que provean tecnología de defensa y ciberseguridad para proteger la "infraestructura crítica" del Estado costarricense.

En comercio internacional e integración económica la posición es de apertura comercial profunda. Se propone optimizar los TLC existentes y buscar nuevos acuerdos, destacando el ingreso a la Alianza del Pacífico y el CPTPP (pág. 64). El rol del Estado es el de un "facilitador" que elimina cuellos de botella y reduce aranceles para mejorar la competitividad.<sup>117</sup> Se menciona una fuerte apuesta por la diversificación de mercados, buscando llevar productos de pequeñas y medianas empresas a nichos internacionales mediante programas de PROCOMER.

Las áreas prioritarias en cooperación internacional para PPS son: Seguridad (combate al crimen organizado, narcotráfico y lavado de dinero), Ciberseguridad (defensa de sistemas nacionales), Ambiente (financiamiento para sostenibilidad) y Migración.<sup>118</sup> En migración, la

---

<sup>113</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 11.

<sup>114</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 52.

<sup>115</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 11.

<sup>116</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 64.

<sup>117</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 32.

<sup>118</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 11-12,

cooperación se orienta al control fronterizo y la verificación de antecedentes penales mediante bases de datos compartidas. También se prioriza la cooperación para el desarrollo tecnológico hacia el modelo "Fintech". Su tipo de cooperación promovida es mayoritariamente Bilateral y Norte-Sur, enfocada en la transferencia de tecnología y recursos de países avanzados hacia Costa Rica para seguridad y ciencia. No obstante, se mantiene la participación en cooperación Multilateral para la gestión de fondos ambientales.<sup>119</sup>. Se hace énfasis en la cooperación operativa, como el intercambio de inteligencia en tiempo real y la formación técnica especializada.

El planteamiento presenta una coherencia interna clara bajo una lógica de pragmatismo económico; sin embargo, existe una tensión intrínseca entre soberanía y dependencia externa. Mientras el discurso defiende la soberanía nacional contra agendas globales, las propuestas de seguridad y ciberseguridad dependen casi totalmente de la cooperación y tecnología de terceros países. El alcance real del discurso muestra una transición del tradicional "Estado diplomático" a un "Estado plataforma de negocios y seguridad", donde el enfoque predominante es securitario-económico. Los derechos humanos, tradicionalmente transversales en la política exterior tica, aquí aparecen subordinados o condicionados a una interpretación conservadora de "valores y familia", lo que marca un distanciamiento del multilateralismo progresista contemporáneo. La contradicción principal radica en buscar una apertura comercial total (que requiere ceder soberanía regulatoria) mientras se mantiene un discurso nacionalista en lo social.

### **17. Partido Unión Costarricense Democrática (UCD)**

El enfoque general de política exterior del Partido Unión Costarricense Democrática se estructura a partir de una visión instrumental y soberana, donde la política exterior es concebida principalmente como un medio para atraer inversión, fomentar el comercio, fortalecer la seguridad y posicionar a Costa Rica en nichos específicos como el turismo ecológico y la sostenibilidad ambiental. El discurso del partido enfatiza reiteradamente la defensa de la soberanía nacional y el respeto a la Constitución Política como marco rector de las relaciones internacionales, especialmente en lo relativo a la jerarquía normativa de los tratados internacionales.<sup>120</sup>

---

<sup>119</sup> Partido Pueblo Soberano, *Más oportunidades, un mismo rumbo: Plan de gobierno de la continuidad 2026-2030* (2025), 63.

<sup>120</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025).12.

Desde el punto de vista ideológico, el planteamiento no se adscribe explícitamente a corrientes como la política exterior feminista o de derechos humanos, sino que privilegia un enfoque pragmático, con énfasis en resultados económicos, seguridad y orden institucional. No obstante, el partido manifiesta una alineación declarativa con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, la cual es mencionada como marco general del programa de gobierno, aunque sin un desarrollo sistemático de sus objetivos o indicadores.<sup>121</sup> En términos estratégicos, el multilateralismo es reconocido como un instrumento útil, pero no como un eje normativo central. La política exterior se plantea más como una herramienta de proyección económica y control de riesgos (narcotráfico, crimen transnacional) que como un espacio de liderazgo normativo o construcción de bienes públicos globales.

Las propuestas del PUCD en materia de política exterior se concentran en fortalecer la capacidad operativa del Estado costarricense en el ámbito diplomático, mediante la profesionalización del servicio exterior y la designación de personal capacitado en Derecho Internacional, Relaciones Internacionales y Derecho Comercial Internacional.<sup>122</sup> Esta propuesta revela una preocupación por la tecnificación del aparato diplomático, aunque no se acompaña de un rediseño estratégico de prioridades geopolíticas.

El partido plantea el desarrollo de relaciones internacionales con énfasis en la sostenibilidad ambiental, particularmente en la protección de la fauna marina y el impulso de proyectos eco-sustentables, lo cual se articula con la imagen internacional de Costa Rica como país verde.<sup>123</sup> Sin embargo, estas iniciativas aparecen fragmentadas y no integradas en una estrategia ambiental-diplomática coherente.

En cuanto a alianzas estratégicas, el PUCD propone ampliar los convenios internacionales más allá de Estados Unidos, especialmente en materia de seguridad, lucha contra el narcotráfico, lavado de activos y trata de personas, lo que sugiere una visión securitaria de la cooperación internacional.<sup>124</sup> La soberanía se entiende aquí como fortalecimiento del control estatal, más que como autonomía estratégica en la toma de decisiones internacionales.

En materia de comercio internacional, el partido adopta un enfoque pro-apertura, orientado a la atracción de inversión extranjera y al fortalecimiento de las exportaciones,

---

<sup>121</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 07.

<sup>122</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 13-14.

<sup>123</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 14.

<sup>124</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 14-15.

particularmente a través de la mejora de los sistemas aduaneros y el uso de tecnologías de la información y la comunicación para facilitar importaciones y exportaciones.

No se identifica una postura crítica frente a los Tratados de Libre Comercio vigentes ni una propuesta de revisión estructural del modelo de inserción internacional de Costa Rica. Por el contrario, el comercio internacional es concebido como un instrumento para dinamizar la economía nacional, sin una problematización de sus impactos sociales o productivos diferenciados. La integración económica regional aparece mencionada de manera general, pero sin un desarrollo conceptual o institucional claro, lo que evidencia una visión más bilateral y funcional que regional-integracionista. El rol del Estado se limita principalmente a facilitar condiciones para el comercio y la inversión, más que a intervenir activamente en la regulación o reorientación del modelo económico internacional.

La cooperación internacional ocupa un lugar relevante en el discurso del PUCD, especialmente en áreas como sostenibilidad ambiental, energías limpias, educación y seguridad. El partido propone proyectos de cooperación orientados al empleo de energías limpias y al acceso a becas internacionales para funcionarios públicos y privados, lo que refleja una concepción de la cooperación como herramienta de fortalecimiento de capacidades humanas y técnica.<sup>125</sup> Asimismo, se plantea la búsqueda de apoyo internacional para programas de tratamiento de aguas, protección de recursos hídricos y mejora de la infraestructura ambiental, lo que vincula la cooperación con objetivos de desarrollo interno. En términos de modalidad, predomina una lógica de cooperación bilateral y multilateral instrumental, sin referencias explícitas a esquemas de cooperación Sur-Sur ni a una diplomacia solidaria basada en principios de equidad global. La cooperación es concebida principalmente como un medio para resolver déficits internos, más que como una herramienta de posicionamiento político internacional.

Desde una perspectiva crítica, el enfoque internacional del PUCD presenta una coherencia interna moderada, en tanto mantiene un hilo conductor basado en pragmatismo, soberanía formal y uso instrumental de la política exterior. Sin embargo, esta coherencia se ve limitada por la ausencia de una visión estratégica de largo plazo sobre el rol de Costa Rica en el sistema internacional.

Existe una tensión latente entre el discurso de soberanía y la promoción activa de apertura comercial y cooperación externa, tensión que no es problematizada ni abordada explícitamente en el documento. Asimismo, el énfasis en seguridad y control institucional

---

<sup>125</sup> Partido Unión Costarricense Democrática, *Costa Rica merece más: Programa de gobierno 2026-2030* (2025).14.

contrasta con la débil incorporación de enfoques de derechos humanos, género o justicia social en la política exterior.

El alcance real del discurso es limitado, ya que muchas propuestas carecen de mecanismos de implementación, prioridades geográficas definidas o criterios claros de evaluación. En términos analíticos, el enfoque predominante del partido es económico-securitario, con una débil articulación normativa y escasa profundidad en la dimensión política y ética de las relaciones internacionales.

### **18. Partido Liberación Nacional (PLN)**

El Programa de Gobierno del PLN construye su visión internacional no como un eje autónomo, sino como una dimensión transversal subordinada a una estrategia de desarrollo productivo, ambiental y social. Desde la presentación inicial, el documento reconoce explícitamente que Costa Rica se inserta en un “ciclo geopolítico muy inestable”, lo que justifica una política exterior orientada a la gestión de riesgos globales, la solidaridad internacional y la adaptación a shocks externos.<sup>126</sup>

Esta aproximación revela una concepción instrumental y pragmática de lo internacional: el sistema internacional es visto tanto como fuente de amenazas (narcotráfico, crimen organizado transnacional, crisis climática, volatilidad económica) como de oportunidades (comercio, inversión extranjera directa, cooperación internacional, financiamiento climático). En consecuencia, el programa propone una política exterior funcional al desarrollo nacional, más que una política exterior con agenda normativa propia.

Aunque el capítulo de seguridad se presenta como un asunto interno, su contenido está profundamente internacionalizado. El programa reconoce que Costa Rica ha pasado de ser un país de tránsito a un nodo estratégico del narcotráfico internacional, vinculado a redes criminales con conexiones en Estados Unidos y Europa, mediante la creación de una Fuerza de Operación Conjunta contra el tráfico internacional de drogas <sup>127</sup> se evidencia una lógica de cooperación regional e internacional en materia de seguridad, aunque el documento no detalla mecanismos concretos de coordinación con organismos multilaterales o países específicos. Asimismo, la referencia explícita a la sentencia *Campo Algodonero vs. México* de la Corte Interamericana de Derechos Humanos<sup>128</sup> muestra una adhesión formal al sistema interamericano de derechos humanos, integrando estándares internacionales en políticas

---

<sup>126</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 3-4.

<sup>127</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 6-7.

<sup>128</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 9.

nacionales contra la violencia de género. Este enfoque sitúa al PLN dentro de una tradición institucionalista liberal, que reconoce la relevancia de normas y regímenes internacionales, pero sin problematizar tensiones entre soberanía, seguridad y derechos humanos.

El diagnóstico educativo del programa se apoya explícitamente en organismos internacionales como la CEPAL y la UNESCO,<sup>129</sup> lo que legitima el análisis desde parámetros globales de desarrollo humano. La insistencia en competencias STEAM, bilingüismo inglés-español y alfabetización digital<sup>130</sup> revela una clara alineación con la economía global del conocimiento.

Desde una perspectiva internacional, la educación es concebida como mecanismo de inserción competitiva en mercados globales, más que como instrumento de diplomacia cultural o cooperación académica internacional. El programa no desarrolla una estrategia explícita de internacionalización educativa (movilidad académica, cooperación universitaria Sur-Sur o Norte-Sur), pero sí internaliza estándares globales como referencia normativa.

Es en el capítulo de Motores de Desarrollo donde la dimensión internacional adquiere mayor densidad estratégica. El comercio exterior es definido como eje para posicionar a Costa Rica como HUB de inteligencia artificial sostenible y plataforma de manufactura avanzada.<sup>131</sup> Esta narrativa se inscribe claramente en una lógica de competitividad global, atracción de inversión extranjera directa y escalamiento en cadenas globales de valor.

En el motor agroalimentario, el programa combina un discurso de soberanía alimentaria con un enfoque de comercio internacional estratégico, reconociendo que la producción nacional debe complementarse con mercados externos bajo estándares de inocuidad y sostenibilidad.<sup>132</sup> Esta tensión entre autosuficiencia y apertura refleja una visión híbrida entre desarrollismo y liberalismo regulado.

El motor de ciencias de la vida profundiza esta lógica al proponer el fortalecimiento de la triada COMEX–PROCOMER–CINDE consolidando una arquitectura institucional orientada a la competencia internacional, la atracción de IED y la integración en redes globales de innovación. Aquí, lo internacional no solo es mercado, sino también ecosistema de conocimiento, financiamiento y regulación.

El turismo es concebido explícitamente como herramienta de posicionamiento internacional del país. La actualización de la marca país Esencial Costa Rica y el énfasis en

---

<sup>129</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 10.

<sup>130</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 11-12.

<sup>131</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 15.

<sup>132</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 16-17.

diplomacia turística,<sup>133</sup> revelan una comprensión del turismo como instrumento de soft power, aunque el término no se utilice de forma explícita. El uso de tecnologías como inteligencia artificial y realidad virtual en campañas internacionales refuerza una visión moderna de promoción externa, alineada con tendencias globales en marketing territorial.

El capítulo de liderazgo ambiental constituye uno de los ejes más claramente internacionalizados del programa. El PLN reconoce un retroceso en el posicionamiento internacional de Costa Rica y plantea explícitamente la necesidad de restituir el liderazgo en foros globales.<sup>134</sup>

La ratificación del Acuerdo de Escazú, el compromiso con la meta global 30x30 el impulso a bonos verdes soberanos y a la taxonomía verde<sup>135</sup> insertan al país dentro de la gobernanza ambiental y financiera internacional. En este ámbito, el programa adopta una narrativa claramente multilateralista, donde la cooperación internacional y el financiamiento climático son indispensables para la sostenibilidad nacional.

En conjunto, el Programa de Gobierno del PLN presenta una visión internacional transversal, coherente y funcional al desarrollo, pero poco explicitada como política exterior autónoma. Lo internacional aparece más como medio que como fin, subordinado a objetivos productivos, ambientales y sociales.

Su fortaleza principal radica en la alineación con agendas globales (clima, innovación, derechos humanos, cadenas de valor), lo que facilita la inserción del país en regímenes internacionales existentes. No obstante, el programa muestra una debilidad analítica al no problematizar los costos, tensiones o contradicciones de esta inserción, ni definir prioridades geopolíticas claras en un contexto de creciente polarización internacional. En síntesis, el PLN propone una Costa Rica abierta, multilateralista y competitiva, pero deja pendiente una reflexión más estratégica sobre el rol político del país en el sistema internacional, más allá de su función económica y ambiental.

## **19. Partido Progreso Social Democrático (PPSD)**

El plan de gobierno del Partido Progreso Social Democrático construye su aproximación a la política exterior desde una lógica marcadamente pragmática, en la que la acción internacional del Estado se concibe principalmente como un instrumento para fortalecer el desarrollo productivo interno, la resiliencia económica y la estabilidad social del país. La política exterior no es presentada como un espacio de proyección ideológica

---

<sup>133</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 21.

<sup>134</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 21-22.

<sup>135</sup> Partido Liberación Nacional, *Una democracia que resuelve: Programa de gobierno 2026-2030* (2025), 22-26.

autónoma ni como un vehículo normativo orientado a la transformación del orden internacional, sino como una herramienta funcional que debe adaptarse a las dinámicas de un sistema internacional caracterizado por la multipolaridad, la volatilidad geopolítica y la creciente interdependencia económica. En este marco, el partido reivindica los principios históricos de la política exterior costarricense -la paz, la desmilitarización, el respeto al derecho internacional, la neutralidad activa y la protección ambiental-, pero los reinterpreta en clave estratégica, subordinándolos a objetivos de competitividad, sostenibilidad y protección del interés nacional.<sup>136</sup>

Desde esta perspectiva, el alineamiento con agendas globales como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible o el multilateralismo aparece de manera indirecta y no sistematizada. Si bien el discurso incorpora nociones asociadas al desarrollo sostenible, la economía verde y los derechos humanos, estas referencias operan más como marcos retóricos de legitimación que como ejes estructurantes de la acción exterior. El multilateralismo es valorado fundamentalmente por su utilidad práctica, en tanto permite canalizar cooperación financiera, técnica y tecnológica, más que por su dimensión normativa o política. De forma similar, la integración regional latinoamericana es mencionada principalmente como un espacio para proyectos sectoriales y comerciales específicos, sin una propuesta clara de profundización institucional o política del regionalismo.

Las propuestas concretas en materia de política exterior y relaciones internacionales refuerzan esta orientación instrumental. El plan enfatiza la necesidad de diversificar las alianzas estratégicas del país, priorizando aquellas que contribuyan a la innovación tecnológica, la transición hacia modelos productivos sostenibles y el fortalecimiento de capacidades internas. En términos geográficos, se identifica una clara voluntad de ampliar la proyección internacional hacia Asia, África y América Latina, con el objetivo explícito de reducir la dependencia de mercados tradicionales como Estados Unidos y la Unión Europea, cuya evolución política interna es percibida como un factor de vulnerabilidad para la economía costarricense. Esta diversificación responde menos a una reconfiguración ideológica de la política exterior que a una lógica de gestión de riesgos geoeconómicos y adaptación a un entorno internacional incierto.

En relación con la soberanía, el plan adopta una postura de soberanía pragmática y flexible, compatible con la participación activa en esquemas multilaterales y acuerdos internacionales, siempre que estos contribuyan de manera tangible al desarrollo nacional. La

---

<sup>136</sup> Partido Progreso Social Democrático, *El futuro es progreso: Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 43-44.

defensa de la soberanía no se plantea en términos confrontativos ni revisionistas, sino como la capacidad del Estado para orientar su inserción internacional de forma estratégica, evitando dependencias excesivas y fortaleciendo su margen de maniobra. Las alianzas estratégicas, en este sentido, son concebidas como mecanismos funcionales y selectivos, orientados a resultados concretos y medibles en áreas como tecnología, sostenibilidad y desarrollo inclusivo.

El enfoque en comercio internacional y en integración económica refuerza aún más el carácter tecnocrático y pragmático del plan. El Partido Progreso Social Democrático reafirma su adhesión al modelo de apertura comercial y reconoce el papel central que los Tratados de Libre Comercio han tenido en la inserción internacional de Costa Rica. No obstante, introduce una lectura crítica sobre los efectos asimétricos de este modelo, señalando la limitada generación de encadenamientos productivos, la concentración de beneficios en determinados sectores y territorios, y la persistente vulnerabilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas. En este contexto, el partido no propone una ruptura con los TLC vigentes, sino una revisión técnica e individual de cada acuerdo, orientada a maximizar sus beneficios y corregir distorsiones mediante sistemas de monitoreo, políticas de encadenamiento productivo y una mayor articulación institucional.<sup>137</sup>

La diversificación de mercados constituye uno de los ejes centrales de la estrategia comercial propuesta, tanto en términos geográficos como sectoriales. El plan promueve la expansión hacia nuevos destinos en Asia y África, así como el fortalecimiento de los vínculos comerciales con América Latina, con un énfasis en productos agrícolas con valor agregado, tecnologías limpias y servicios digitales. En cuanto al rol del Estado, se le asigna una función activa como regulador y articulador del desarrollo productivo, responsable de corregir fallas de mercado, proteger sectores estratégicos como el agro y garantizar la soberanía alimentaria, sin desplazar el papel preponderante del sector privado como motor de crecimiento y generación de empleo.

Finalmente, la cooperación internacional es integrada al plan como un componente complementario de la política exterior y del desarrollo nacional, concebida principalmente como un medio para fortalecer capacidades internas y apoyar la transformación productiva del país. Las áreas prioritarias de cooperación incluyen la innovación tecnológica, la sostenibilidad ambiental, la educación, la seguridad humana y la resiliencia frente al cambio climático. El énfasis recae en esquemas de cooperación multilateral y bilateral,

---

<sup>137</sup> Partido Progreso Social Democrático, *El futuro es progreso: Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 45.

particularmente con organismos financieros internacionales y socios tradicionales, aunque el propio plan reconoce la fragmentación y limitada alineación estratégica de la cooperación existente. Si bien no se formula una estrategia explícita de cooperación Sur-Sur, la apertura hacia nuevos socios del Sur Global sugiere una disposición implícita a este tipo de mecanismos, siempre que estén orientados a resultados concretos y contribuyan a la autonomía productiva y al desarrollo sostenible del país.<sup>138</sup>

## **20. Partido Justicia Social Costarricense**

Con base en el análisis integral del Plan de Gobierno del Partido Justicia Social Costarricense (PJSC) y siguiendo estrictamente el mismo esquema analítico, el mismo nivel de profundidad y el formato en prosa continua, sin subtítulos, se puede identificar una propuesta de política exterior y de inserción internacional que se diferencia con claridad del enfoque tecnocrático-instrumental observado en otros planes, al situarse explícitamente dentro de una visión socialdemócrata, estatista y normativamente orientada a la justicia social.

El enfoque general de política exterior del Partido Justicia Social Costarricense se estructura a partir de una concepción ideológica claramente definida, en la cual la acción internacional del Estado se entiende como una extensión del Estado Social de Derecho y un instrumento para la redistribución, la equidad y la defensa de la dignidad humana. La política exterior no es presentada como un ámbito neutro ni exclusivamente funcional al crecimiento económico, sino como un espacio político que debe contribuir activamente a corregir desigualdades estructurales, tanto a nivel interno como en la inserción del país en el sistema internacional. En este sentido, el plan asigna a la política exterior un rol normativo y soberanista, con fuertes componentes sociales, en el que el Estado conserva una posición central como garante del interés general frente a las dinámicas del mercado global.<sup>139</sup>

El alineamiento con agendas globales aparece de manera explícita y más sistemática que en otros planes analizados. El PJSC declara su adhesión directa a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, incorporándolos como marco orientador de su modelo de desarrollo y como referencia transversal para la formulación de políticas públicas, incluida la acción exterior. Este alineamiento no se limita al plano discursivo, sino que se vincula a metas concretas relacionadas con reducción de la pobreza, sostenibilidad ambiental, igualdad de género y fortalecimiento de servicios públicos. Asimismo, el multilateralismo es concebido como un espacio legítimo y necesario para la defensa de los derechos humanos, la cooperación internacional y la promoción de un orden internacional más justo, aunque sin

---

<sup>138</sup> Partido Progreso Social Democrático, *El futuro es progreso: Plan de gobierno 2026-2030* (2025), 43-44.

<sup>139</sup> Partido Justicia Social Costarricense, Programa de gobierno 2026-2030 (2025), 13-15.

una reflexión profunda sobre las tensiones estructurales del sistema multilateral contemporáneo.

En cuanto a las propuestas específicas en política exterior y relaciones internacionales, el plan enfatiza la necesidad de una diplomacia activa, coherente con los principios históricos de Costa Rica -paz, desmilitarización, respeto al derecho internacional y solución pacífica de controversias-, pero resignificados desde una óptica de justicia social y soberanía nacional. La política exterior es entendida como una herramienta para proteger a los sectores más vulnerables frente a los impactos negativos de la globalización, así como para defender la autonomía del país en la toma de decisiones estratégicas. Aunque el documento no desarrolla una agenda geográfica detallada, sí sugiere una apertura hacia alianzas internacionales que respeten los intereses nacionales y que contribuyan al fortalecimiento de la producción local, el empleo digno y la sostenibilidad ambiental, evitando relaciones asimétricas que profundicen dependencias estructurales.<sup>140</sup> La postura frente a la soberanía se articula desde una lógica defensiva y reivindicativa, en la que el Estado debe recuperar capacidad de regulación frente a actores económicos transnacionales y acuerdos internacionales que, según el diagnóstico del plan, han limitado el margen de maniobra de las políticas públicas nacionales. El multilateralismo es respaldado en tanto promueva la cooperación, la equidad y el respeto a los derechos humanos, pero el plan mantiene una posición crítica frente a aquellas dinámicas internacionales que refuercen el neoliberalismo o debiliten el Estado social. Las alianzas estratégicas, por tanto, no son concebidas prioritariamente como instrumentos de competitividad, sino como mecanismos para la cooperación solidaria y el desarrollo inclusivo.

En materia de comercio internacional e integración económica, el Partido Justicia Social Costarricense adopta una postura abiertamente crítica del modelo de apertura comercial irrestricta que ha caracterizado la política económica del país en las últimas décadas. Si bien no plantea un abandono del comercio internacional ni un aislamiento económico, el plan propone una revisión integral de los Tratados de Libre Comercio vigentes, con el objetivo de identificar y corregir aquellos elementos que han resultado desfavorables para la producción nacional, las pequeñas y medianas empresas, el agro y las economías locales. El comercio exterior es subordinado explícitamente a objetivos de desarrollo interno,

---

<sup>140</sup> Partido Justicia Social Costarricense, Programa de gobierno 2026-2030 (2025), 24-25.

empleo digno y soberanía alimentaria, rompiendo con una visión en la que el crecimiento exportador es un fin en sí mismo.<sup>141</sup>

La diversificación de mercados se plantea desde una lógica de fortalecimiento de la economía interna más que desde una estrategia geoeconómica global. El plan prioriza el estímulo a exportaciones de bienes y servicios que generen valor agregado local, encadenamientos productivos y beneficios territoriales, al tiempo que promueve la realización de ferias internacionales y mecanismos de apoyo estatal para la inserción de productores nacionales en mercados externos. En este marco, el rol del Estado es claramente protagonista: se le asigna la función de regulador, promotor y corrector de las asimetrías del mercado, en contraste con modelos que privilegian la autorregulación y la primacía del sector privado.

Finalmente, la cooperación internacional ocupa un lugar relevante dentro de la estrategia de inserción internacional del PJSC, aunque nuevamente subordinada a principios de justicia social y fortalecimiento del Estado. Las áreas prioritarias de cooperación incluyen el ambiente, la energía limpia, la seguridad alimentaria, la educación, la cultura y la lucha contra la pobreza, con un énfasis particular en el cambio climático y la sostenibilidad ambiental. El plan favorece esquemas de cooperación multilateral y bilateral, especialmente aquellos alineados con los ODS y con una lógica de corresponsabilidad internacional. Si bien no desarrolla de forma explícita una estrategia de cooperación Sur-Sur, la narrativa del documento sugiere afinidad con este tipo de cooperación, en tanto promueve la solidaridad, el intercambio de experiencias y el fortalecimiento de capacidades entre países con desafíos estructurales similares.<sup>142</sup>

### **III. Análisis transversal por ejes temáticos**

Estos ejes temáticos se identificaron a partir de una segunda fase de análisis cualitativo interpretativo de contenido, orientada a profundizar en las dimensiones menos explícitas de los programas de gobierno. A diferencia de una lectura centrada en los objetivos declarados -como el crecimiento económico, el comercio internacional o el multilateralismo-, esta etapa metodológica se enfocó en examinar la forma en que los partidos conceptualizan y

---

<sup>141</sup> Partido Justicia Social Costarricense, Programa de gobierno 2026-2030 (2025),43.

<sup>142</sup> Partido Justicia Social Costarricense, Programa de gobierno 2026-2030 (2025), 15-16.

utilizan los instrumentos de acción internacional, las omisiones que se repiten de manera sistemática y el tipo de Estado y de actor internacional que subyace a las propuestas programáticas.

El análisis priorizó la identificación de regularidades discursivas, marcos interpretativos compartidos y supuestos implícitos presentes en el lenguaje utilizado por los partidos, así como en las soluciones propuestas para abordar los desafíos internacionales. Este enfoque permitió trascender los temas manifiestos y captar patrones estructurales más profundos que organizan la concepción de lo internacional en el conjunto de programas analizados, aportando una lectura transversal que va más allá de las diferencias partidarias explícitas.

Uno de los rasgos más consistentes es la *subordinación de la política internacional a los objetivos de desarrollo económico interno*. De manera transversal, la política exterior, el comercio internacional y la cooperación son concebidos principalmente como instrumentos funcionales al crecimiento económico, la competitividad y la inserción del país en los mercados globales. Lo internacional no se presenta como un ámbito con objetivos normativos o políticos propios, sino como una extensión de la estrategia económica nacional. Esta lógica se expresa en la centralidad otorgada a la diplomacia económica, la promoción de exportaciones y la atracción de inversión extranjera directa, así como en la escasa problematización de los impactos distributivos, territoriales o sociales asociados a la apertura internacional. Desde una perspectiva analítica, este patrón refleja una visión instrumental de lo internacional, en la que la eficiencia económica tiende a prevalecer sobre consideraciones políticas, sociales o éticas de mayor alcance.

De forma complementaria, los programas muestran *una adhesión generalizada al multilateralismo y a diversas agendas globales*, particularmente en ámbitos como el cambio climático, el desarrollo sostenible, los derechos humanos y la gobernanza internacional. No obstante, esta adhesión adopta un carácter marcadamente pragmático y selectivo. Los partidos tienden a respaldar aquellos componentes del multilateralismo que resultan compatibles con el crecimiento económico, el acceso a recursos internacionales o el posicionamiento reputacional del país, mientras que otros aspectos más conflictivos -como la redistribución global, las asimetrías de poder o el cumplimiento de obligaciones normativas exigentes- reciben una atención considerablemente menor. En este sentido, la relación con el sistema internacional se configura más como un ejercicio de gestión de oportunidades y

mitigación de riesgos que como una apuesta por la transformación del orden internacional existente.

*El comercio internacional emerge, asimismo, como un eje estructurante compartido.* Más allá de diferencias ideológicas o discursivas, existe un amplio consenso en torno a la necesidad de mantener y profundizar la apertura comercial, diversificar mercados y fortalecer la inserción del país en cadenas globales de valor. La política comercial es presentada de manera recurrente como motor de crecimiento económico, generación de empleo y modernización productiva, mientras que el rol del Estado se concibe principalmente como facilitador de la competitividad. En términos generales, se observa una ausencia de análisis detallado sobre los efectos diferenciados del comercio internacional en sectores productivos vulnerables o territorios periféricos, lo que refuerza una visión agregada y tecnocrática del desarrollo.

Otro eje transversal relevante es la *concepción de la cooperación internacional como una herramienta esencialmente técnica y complementaria.* En los distintos programas, la cooperación aparece asociada a la transferencia de conocimientos, tecnología, financiamiento e innovación, más que como un espacio de disputa política o de construcción de autonomía estratégica. La cooperación Sur-Sur, la integración solidaria o la formación de alianzas políticas regionales ocupan un lugar marginal, lo que refuerza una lógica de cooperación basada en la eficiencia, la gestión de proyectos y el alineamiento con donantes y organismos tradicionales. Desde una perspectiva crítica, esta concepción limita el potencial transformador de la cooperación internacional y la reduce a una función instrumental del desarrollo económico y administrativo.

De manera transversal, estos elementos se articulan con una *noción funcional de soberanía.* En los programas analizados, la soberanía no se define prioritariamente en términos de autonomía política o capacidad regulatoria frente a actores externos, sino como la habilidad del Estado para integrarse de manera eficaz al sistema internacional. La soberanía se reconfigura así en función de la competitividad, la reputación internacional, el cumplimiento de estándares globales y el acceso a flujos internacionales de comercio, inversión y financiamiento. Esta perspectiva implica, en la práctica, una aceptación implícita del orden internacional vigente y de sus estructuras de poder, con un cuestionamiento limitado de sus efectos estructurales.

A partir de una segunda fase de análisis, orientada a identificar dimensiones menos visibles del discurso programático, emergen otros ejes transversales que profundizan esta lectura. Uno de ellos es la *tecnocratización de la política internacional.* Los programas

tienden a presentar las relaciones internacionales, el comercio y la cooperación como problemas fundamentalmente técnicos, susceptibles de ser gestionados mediante indicadores, estándares, innovación y buenas prácticas, más que como espacios de deliberación política o conflicto de intereses. Este enfoque contribuye a despolitizar lo internacional y a consolidar una narrativa en la que las decisiones estratégicas se presentan como cuestiones técnicas neutrales, administrables por expertos.

Asimismo, se observa una tendencia a la *externalización de responsabilidades estructurales hacia el plano internacional*. Problemas internos como el financiamiento del desarrollo, la seguridad, la transición energética o la modernización productiva son frecuentemente abordados mediante referencias a cooperación internacional, inversión extranjera o financiamiento externo. Si bien esta estrategia reconoce la interdependencia global, también revela una dependencia estructural de recursos externos y una limitada problematización de la construcción de capacidades endógenas y de márgenes de autonomía relativa.

Otro rasgo compartido es la *invisibilización de los conflictos internacionales y geopolíticos*. Los programas evitan, de manera sistemática, posicionamientos claros frente a disputas entre potencias, tensiones geopolíticas o escenarios de fragmentación del orden internacional. Esta omisión sugiere una apuesta por la neutralidad discursiva y la previsibilidad, pero al mismo tiempo restringe la capacidad de anticipación estratégica y de definición de prioridades en un contexto internacional crecientemente conflictivo.

De igual forma, los programas comparten una tendencia a *universalizar de manera acrítica estándares y marcos internacionales*, especialmente en áreas como educación, ambiente, gobernanza y regulación económica. Estos referentes globales son asumidos como incuestionables, sin una reflexión profunda sobre su adecuación a las condiciones productivas, sociales e institucionales del país. Esta dinámica refuerza una relación asimétrica con el conocimiento global, en la que la adaptación contextual ocupa un lugar secundario frente a la adopción normativa.

Finalmente, se identifica una *fragmentación institucional* del accionar internacional del Estado. Las competencias vinculadas a lo internacional se distribuyen entre múltiples ministerios, agencias y sectores, sin una articulación clara bajo una estrategia integral de política exterior. Esta dispersión fortalece una lógica sectorial, en la que cada política pública internacionaliza su agenda de manera independiente, debilitando la coherencia estratégica del Estado como actor internacional.

Estos ejes transversales revelan una elevada convergencia programática en torno a una visión de Costa Rica como país abierto, integrado y funcional al orden internacional existente. Las diferencias entre partidos se expresan principalmente en matices discursivos y prioridades sectoriales, más que en proyectos alternativos de inserción internacional. Desde una perspectiva analítica, ello sugiere que la política internacional se consolida como un ámbito de consenso tecnocrático, con escaso margen para la disputa ideológica o la construcción de agendas internacionales más críticas, estratégicas o transformadoras.

## **V. Conclusiones generales**

El análisis comparado de los programas de gobierno permite identificar que, si bien el sistema partidario costarricense comparte una base común en su concepción de la inserción internacional, los partidos se distribuyen en patrones diferenciados según el énfasis que otorgan a determinados ejes, lo que matiza -aunque no rompe- el consenso estructural dominante.

En primer lugar, partidos como el PLN, el PUSC y el PPSD concentran su propuesta internacional en una lógica institucionalista y de gestión del Estado. Estos partidos presentan los programas más completos en términos de desarrollo, mercados, servicio exterior, seguridad y ambiente, consolidando una visión de la política exterior como instrumento de gobernanza, competitividad y posicionamiento internacional. En estos casos, la política exterior aparece relativamente más estructurada, aunque igualmente subordinada a objetivos económicos y ambientales, y con escasa problematización geopolítica.

Por su parte, CR1 y Nueva República adoptan un enfoque más económico-funcional y selectivo de lo internacional. Ambos enfatizan con claridad los ejes de mercados, tratados de libre comercio y soberanía entendida en términos funcionales, pero presentan vacíos significativos en integración regional, migración y, en algunos casos, servicio exterior profesionalizado. En estos partidos, la política internacional aparece como un medio para la defensa de intereses económicos nacionales más que como un ámbito de articulación política amplia.

El Frente Amplio constituye un caso parcialmente diferenciado dentro del sistema. Su programa destaca por incorporar con mayor claridad los ejes de integración regional, migración y soberanía, así como una lectura más política de los derechos humanos y las asimetrías internacionales. Sin embargo, esta diferenciación no se traduce en una ruptura completa con el modelo dominante, dado que el partido mantiene referencias favorables al

multilateralismo y a determinados instrumentos de inserción económica, lo que limita el alcance transformador de su propuesta internacional.

En términos de innovación programática, ninguno de los partidos analizados plantea una reconfiguración profunda del rol de Costa Rica en el sistema internacional. Incluso aquellos que introducen lenguajes alternativos -ya sea desde una perspectiva más progresista o más conservadora- lo hacen dentro de los márgenes del orden internacional existente. Esto refuerza la idea de que la competencia partidaria en materia internacional se desarrolla más en el plano del énfasis discursivo que en la formulación de proyectos antagónicos.

Para finalizar, el panorama general sugiere que la política exterior y lo internacional funcionan como un espacio de diferenciación secundaria dentro de la competencia electoral. En este marco, los partidos con mayor vocación de gobierno -entendida aquí como la presencia de estructuras partidarias consolidadas, experiencia previa en el ejercicio del poder y una orientación programática hacia la gestión estatal- tienden a presentar propuestas más extensas, técnicas y operativas en materia internacional.

Este es el caso del PLN, el PUSC y el PPSD, cuyos programas incorporan diagnósticos más detallados, instrumentos de política específicos y un mayor énfasis en la viabilidad administrativa e institucional de sus planteamientos. En contraste, los partidos de perfil más ideológico -caracterizados por priorizar marcos normativos, identitarios o de crítica estructural al orden político y económico vigente- tienden a abordar la política exterior desde postulados más generales o valorativos, con menor desarrollo técnico de los mecanismos de implementación. En este grupo se ubican el FA, NR, CR1 y el PDLTC, cuyas propuestas internacionales privilegian la coherencia doctrinaria y el posicionamiento político antes que la formulación detallada de instrumentos de acción externa.

## **Criterios metodológicos para la asignación de partidos a los bloques temáticos**

La asignación de los partidos políticos a los distintos bloques temáticos se realizó mediante un análisis temático exploratorio<sup>143</sup> de los planes de gobierno, apoyado en el análisis individual por partido desarrollado previamente en el informe. Esta estrategia metodológica tuvo como objetivo identificar patrones recurrentes de sentido, énfasis programáticos y orientaciones generales en materia de política exterior y acción internacional, más que registrar menciones puntuales o declaraciones aisladas.

Desde esta perspectiva, el análisis no se centró en la frecuencia de aparición de determinados temas, sino en la relevancia sustantiva y el peso estructurante que ciertos ejes adquieren dentro de cada propuesta programática. En consecuencia, un partido fue incorporado a un bloque temático únicamente cuando dicho eje constituye un componente central, reiterado o estratégicamente articulado de su concepción de lo internacional. Las referencias marginales, genéricas o escasamente desarrolladas no se consideraron suficientes para efectos de clasificación.

El enfoque exploratorio permitió distinguir entre partidos que presentan planteamientos transversales e institucionalizados en política exterior y aquellos que exhiben énfasis selectivos o acotados a determinados temas. En este sentido, agrupaciones como el PLN, el PUSC y el CDS tienden a abordar múltiples bloques temáticos de manera relativamente integrada, mientras que otros partidos concentran su agenda internacional en ejes específicos -como soberanía, comercio o revisión de tratados-, evidenciando vacíos significativos en áreas como integración regional, migración o fortalecimiento del servicio exterior.

Asimismo, el análisis temático permitió identificar diferentes conceptualizaciones de la soberanía que atraviesan las propuestas partidarias. Mientras algunos partidos la abordan desde una lógica funcional o defensiva, otros adoptan una interpretación relacional y normativa compatible con el multilateralismo, o bien una postura de cuestionamiento estructural del orden internacional vigente. Estas diferencias justifican su ubicación diferenciada dentro de los bloques temáticos correspondientes.

---

<sup>143</sup> Mieles Barrera, María Dilia, Graciela Tonon y Sara Victoria Alvarado Salgado. *Investigación cualitativa: el análisis temático para el tratamiento de la información desde el enfoque de la fenomenología social*. *Universitas Humanística* 74 (julio-diciembre 2012): 195-225. <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/univhumanistica/article/view/3648>

Finalmente, la clasificación responde a una lógica analítica y comparativa, orientada a identificar convergencias y divergencias programáticas dentro del sistema partidario, y no a evaluar la viabilidad política, jurídica o presupuestaria de las propuestas. En este sentido, los bloques temáticos deben entenderse como una herramienta de síntesis interpretativa, útil para visualizar los énfasis reales de la competencia partidaria en materia de política exterior y acción internacional.

<b>BLOQUE</b>	<b>CONTENIDO</b>	<b>PARTIDOS QUE ENCAJAN EN EL BLOQUE</b>
Política exterior como herramienta de desarrollo económico	La política exterior se concibe como instrumento para atraer inversión extranjera, abrir mercados, fortalecer exportaciones y promover turismo como motor de crecimiento.	PLN, PUSC, PPSD, PLP, PEN, CDS, UCD
Diversificación de mercados y socios comerciales	Reducción de dependencia de mercados tradicionales y ampliación hacia Asia, UE, América Latina y bloques emergentes.	PLN, PUSC, PLP, CDS, PEN.C
Fortalecimiento y modernización del servicio exterior	Profesionalización diplomática, evaluaciones de desempeño, diplomacia digital, fortalecimiento del MREC y modernización consular.	PLN, PUSC, CDS, UCD, PLP
Seguridad internacional y lucha contra el narcotráfico	Cooperación internacional en seguridad, patrullajes conjuntos, control fronterizo, combate al crimen organizado y lavado de dinero.	PUSC, PPSD, PPS, UCD, Nueva República, PEN
Integración regional centroamericana	Impulso al SICA, proyectos binacionales, infraestructura regional, unión aduanera y cooperación logística.	PLN, PUSC, FA, CDS
Cooperación internacional en ambiente, ciencia y tecnología	Cooperación científica y tecnológica, financiamiento climático, energías limpias, innovación, adaptación climática y sostenibilidad.	PLN, PUSC, CDS, FA, PLP

Defensa de la soberanía nacional	Autonomía en política exterior, revisión de compromisos internacionales, oposición a injerencias externas.	CR1, PT, Nueva República, PPS, FA
Tratados comerciales: revisión, renegociación o expansión	Evaluación de TLC vigentes, renegociación de cláusulas o firma de nuevos acuerdos estratégicos.	CR1, PT (derogación total), FA (crítica selectiva), PUSC, PLN, PLP
Cooperación en migración	Gestión migratoria ordenada, regularización laboral, cooperación regional, enfoque humanitario y/o securitario.	FA, PUSC, PLN, CDS, PEN