

Análisis semanal 511: Diplomacia de la Seguridad Alimentaria en África: otro escenario para la lucha de las potencias (23 de agosto de 2023)

Oscar Garro Tapia

Un área en disputa

En un continente marcado por desafíos persistentes en materia de seguridad alimentaria y nutrición, la búsqueda de soluciones efectivas se entrelaza con un ámbito de competencia diplomática y estratégica entre naciones con poderío económico y político. La cuestión de la seguridad alimentaria no solo refleja la urgente necesidad de asegurar el acceso a alimentos adecuados para las poblaciones africanas, sino que también constituye un terreno en el que las potencias mundiales buscan no solo ejercer su influencia, sino también posicionar sus intereses geopolíticos y económicos.

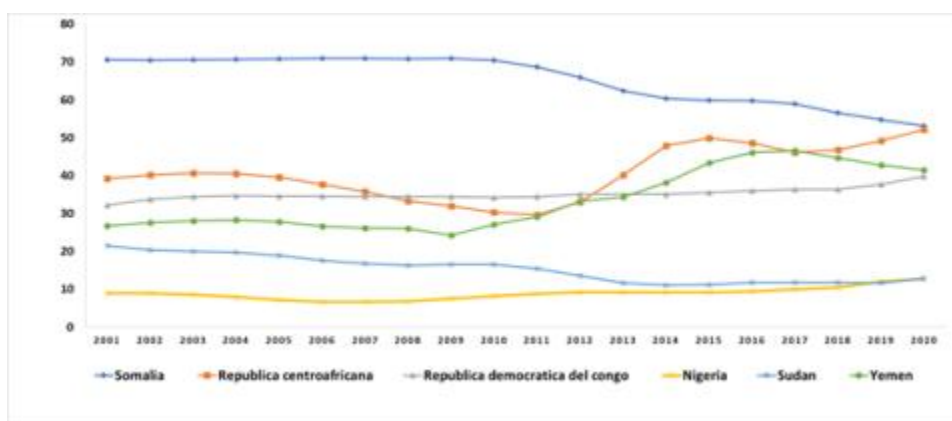


África, con su diversidad de realidades geográficas y culturales, enfrenta una alarmante situación alimentaria. Según Sheryl L. Hendriks, experta en seguridad alimentaria, *"a pesar de los esfuerzos realizados, la malnutrición sigue afectando a un número considerable de personas en África, lo que evidencia la complejidad y la urgencia de abordar esta crisis"*

humanitaria y política" [1]. La realidad es innegable: miles de millones de africanos siguen luchando por acceder a alimentos suficientes y nutritivos, mientras que los desafíos de desnutrición y seguridad alimentaria persisten en muchas regiones.

Los datos no son prometedores. Naciones Unidas estima que más de 10 millones de niños en África sufrieron de desnutrición aguda en el 2021 [2]. La situación política no es favorable, donde países como República Democrática del Congo, Nigeria, Sudán del Sur y Yemen, presentan constantes cambios y luchas por la toma del poder y el control de los recursos de la región. La desnutrición va en aumento. La tendencia al alza es la norma en los países africanos, mientras que el caso de Somalia; con una disminución constante y significativa; es la gran excepción.

Gráfico 1: Prevalencia de desnutrición (% de la población) - Somalia- Rep. Centroafricana- Rep. Dem. Congo-Nigeria- Sudán- Yemen



Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Mundial (2021)

Sumado a la inestabilidad política que sufre la región desde hace décadas, la degradación de los suelos junto con el cambio climático y la variabilidad climática influyen directamente en la vulnerabilidad africana para sustentar sus necesidades alimentarias. La brecha alimentaria se vuelve aún mayor mientras los efectos del cambio climático sean más fuertes y duraderos [3].

Los sistemas de cadenas de suministros en África, a menudo vulnerables y fragmentados, enfrentan dificultades para asegurar la distribución eficiente de alimentos y abordar la volatilidad de los precios. Esta realidad refleja la interconexión de la seguridad alimentaria con la estabilidad política y económica en la región.

La seguridad alimentaria no es solo un desafío local, sino también una cuestión global que exige la cooperación internacional y la inversión en soluciones sostenibles [4]. La Diplomacia de la Seguridad Alimentaria se convierte en un espacio donde las grandes potencias buscan participar y ejercer su influencia, ya sea a través de inversiones en

programas de desarrollo agrícola, la promoción de prácticas sostenibles o el fortalecimiento de cadenas de suministros.

Se distinguen tres grandes potencias que buscan implementar sus soluciones para atacar el problema de la seguridad alimentaria en África: Estados Unidos, China y Europa. A continuación se verá como estas potencias han abordado los desafíos de seguridad alimentaria en África y cómo han utilizado este ámbito como un terreno para promover sus intereses y agendas. Además, se examinarán los posibles beneficios y tensiones que surgen cuando se abordan las cuestiones alimentarias desde una perspectiva geopolítica, y cómo estas dinámicas pueden influir en la seguridad alimentaria y en el bienestar de las poblaciones africanas.

Estados Unidos

Como principal potencia hegemónica durante las últimas décadas, su abordaje se ha concentrado en tres principales formas: **Asistencia Financiera y Técnica, Programas de Alimentación y Nutrición;** y **Promoción de la Agricultura Sostenible**. El primero se limita a dar capacitación técnica y financiera a proyectos específicos a través de organizaciones gubernamentales. Principalmente, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, o USAID por sus siglas en inglés. Por medio de la USAID se distribuyen tanto fondos como conocimiento técnico a programas, proyectos y capacitaciones para contrarrestar la desnutrición, promover sistemas agrícolas y mejorar el acceso a alimentos [5]. Además, ante la tendencia a la diversificación y la pérdida de tierra cultivable, se ha promocionado el uso y la diversificación agrícola, junto con una constante mejora de la infraestructura agrícola.

Respecto a lo concerniente a Programas de Alimentación y Nutrición, se diferencia del anterior, ya que de este se derivan programas que buscan disminuir y solventar problemas alimenticios en situaciones y zonas concretas, ya sean por problemas agrícolas o políticos; como guerras civiles, golpes de estado, o migraciones forzadas. De este se distingue uno en particular, el Programa *Feed the Future*, dado su gran alcance y por ser directamente influenciado por las políticas internas de EUA[6]. Esto último en el tanto que los intereses de EUA, al ser subjetivos (por no decir ideológicos), pueden retirarse de zonas o países por simple conveniencia política[7].

La última forma (Promoción de la Agricultura Sostenible), va de la mano tanto de la adaptación al cambio climático como de sistemas de mitigación del mismo. Se centra en promover e incentivar prácticas agrícolas sostenibles y de la mano con la conservación de los recursos naturales. La Alianza para la Revolución Verde en África (AGRA) [8], entra como baluarte en busca de transformar la agricultura africana de mano con la adaptación y mitigación ante el cambio climático. Su principal meta es impulsar la productividad pero sin dejar de lado una búsqueda por la seguridad alimentaria de la región, basada en la implementación de sistemas de diversificación agrícola y plantas genéticamente modificadas

para adaptarse a las condiciones climáticas adversas y cambiantes; junto con una entrada justa a los mercados internacionales.

China

El abordar esta problemática ha sido parte crucial de China en la zona africana para expandir su influencia global y fortalecer sus lazos con estos países. Se distinguen dos principales rutas de acción: inversiones en agricultura junto con desarrollo rural y cooperación tecnológica; y la posibilidad de acceder a acuerdos comerciales y cooperación económica.

Esta última, se basa en el establecimiento de acuerdos comerciales como intercambios específicos de materias primas, al ser África rica en estas, o Tratados de Libre Comercio. Esto permite en gran medida la exportación de productos agrícolas africanos o la exportación de maquinaria agrícola, semillas y plántulas utilizables o aprovechables en los diferentes climas africanos, fertilizantes no accesibles y/o alimentos en casos extremos.

Estos acuerdos buscan fomentar un intercambio económico mutuamente beneficioso y promover la inversión en la cadena de suministro alimentario. Mas las principales voces críticas mencionan que esto sólo producirá una dependencia económica desigual. Más aún si se le suma que las economías africanas podrían ser vulnerables a las fluctuaciones en la demanda china.

Respecto al punto de las inversiones en agricultura junto con desarrollo rural y cooperación tecnológica, se han dado grandes inversiones en el desarrollo rural agrícola de naciones africanas como Zambia (mandioca), Ghana (caña de azúcar) o Níger (algodón)[9]. Pero estas acciones son extendidas a sistemas de riego y almacenamiento de agua, así como la mejora de la capacidad de procesamiento de alimentos y la modernización de las prácticas agrícolas. Estas acciones buscan aumentar la productividad agrícola, mejorar la seguridad alimentaria y elevar los estándares de vida en las comunidades rurales.

A través de estas acciones, China ha buscado no solo abordar la inseguridad alimentaria en África, sino también establecer relaciones estratégicas y fortalecer su influencia en la región. Sin embargo, es importante señalar que estas acciones también han suscitado debates en relación con la sostenibilidad a largo plazo, la equidad y la dependencia económica.

Unión Europea

La Unión Europea (UE) ha desempeñado un papel importante en la resolución de esta grave problemática en África a través de diversas acciones destinadas a abordar la inseguridad alimentaria y promover el desarrollo sostenible en la región. En particular, la UE ha implementado iniciativas que incluyen el apoyo financiero a programas de desarrollo como al fomento de una agricultura familiar, y además, de respuesta a crisis humanitarias.

La UE ha dedicado recursos financieros significativos para abordar la inseguridad alimentaria en África. Como señala un informe de la Comisión Europea, "la UE ha

comprometido fondos para programas de seguridad alimentaria y desarrollo rural en África, destinados a mejorar la producción agrícola, la infraestructura alimentaria y la resiliencia de las comunidades" [10].

Estos programas buscan fortalecer las capacidades locales, promover la sostenibilidad y mejorar el acceso a alimentos adecuados. Entre estos el fomento de la agricultura familiar como parte de su enfoque en la seguridad alimentaria. Por lo cual, se ha trabajado en colaboración con organizaciones locales con el fin de fortalecer las capacidades de los agricultores familiares, y así mejorar sus prácticas agrícolas. Con esto, se dará un aumento a la resiliencia frente a los desafíos climáticos y económicos [11].

Sin embargo, las crisis humanitarias que han sobrecargado los sistemas alimenticios de muchos países, ya saturados, ha frenado la recuperación y el crecimiento de los sistemas agrícolas y de distribución. En la respuesta a crisis humanitarias, la UE ha proporcionado asistencia humanitaria en situaciones de crisis y/o hambruna, incluida la distribución de alimentos, asistencia nutricional y el acceso a servicios básicos para las poblaciones afectadas [12]. Su respuesta ha contribuido a frenar los impactos y proteger a las poblaciones afectadas.

En conjunto, estas acciones reflejan un enfoque integral que abarca desde el apoyo financiero a largo plazo hasta la respuesta a crisis urgentes. Estas iniciativas tienen como objetivo mejorar la producción agrícola, fortalecer la resiliencia de las comunidades y garantizar el acceso a alimentos adecuados en toda la región.

Conclusión

En el complejo escenario de África, las acciones emprendidas por estas potencias reflejan un enfoque diverso y estratégico para abordar la inseguridad alimentaria en la región. Se ha reconocido la interconexión entre la seguridad alimentaria, la estabilidad política y el desarrollo sostenible en África, y se han tomado medidas significativas para contribuir a la mejora de la situación alimentaria en el continente. Más aún, la cooperación internacional en seguridad alimentaria a veces puede encontrarse con tensiones en términos de intereses nacionales y agendas políticas.

Es de sumar la dependencia económica y la sostenibilidad a largo plazo como cuestiones cruciales a tratar y que deben abordarse en cualquier estrategia de Diplomacia de la Seguridad Alimentaria, sean cuales sean las agendas políticas. Pero a pesar de todo, se ha demostrado que la seguridad alimentaria en África es una preocupación compartida y global. Con lo que, la colaboración, la inversión y el intercambio de conocimientos son elementos esenciales para abordar los desafíos de la inseguridad alimentaria en África y garantizar un futuro más seguro y sostenible para las poblaciones del continente.

Notas

[1] Hendriks, Sheryl L. "Food Security in Sub-Saharan Africa." FAO, 2019.

[2] Naciones Unidas . <https://news.un.org/es/story/2020/12/1486112>

[3] Vidales, A

[4] von Braun, Joachim. "Agriculture for Development: Toward a New Paradigm." Springer, 2007.

[5] USAID. 2023. <https://2017-2020.usaid.gov/where-we-work/africa>

[6] Rhinehart. Michael. "EL PROGRAMA DE ALIMENTOS PARA EL PROGRESO" 2018.

[7] Domínguez, "La política exterior del presidente Barack Obama hacia América Latina"- 2010.

Revista Trimestral Publicada por el Colegio de México, Foro Internacional. Ciudad de México.

[8] AGRA ."Policy & State Capability" 2023. <https://agra.org./>

[9] Rios. Xulio. " LA HUERTA AFRICANA DE CHINA" 2007. <https://www.igadi.gal/analise/la-huerta-africana-de-china/>

[10] Comisión Europea. "Agriculture and Food Security." European Union, 2021.

[11] Agencia Europea para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (AECID). "Promoting Family Farming for Food Security." European Union, 2020.

[12] Parlamento Europeo. "EU Development Assistance for Food Security." European Union, 2019.